Выступление Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации Бастрыкина А.И. на расширенном заседании коллегии Следственного комитета при прокуратуре РФ

Следственные органы во взаимодействии с оперативными службами **последовательно наращивают** усилия по раскрытию преступлений. Общая раскрываемость преступлений повысилась на 4% и составила более 53%, а число нераскрытых преступлений сократилось на 20%.

Трудом наших следователей совместно с органами дознания **раскрыто** 17 тысяч убийств, 10 тысяч причинений тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть потерпевшего, 5 тысяч изнасилований.

Во взаимодействии с МВД России удалось раскрыть совершенные в условиях неочевидности заказные убийства прокурора Саратовской области Григорьева и следователя Следственного комитета Казиахметова. Осталось лишь получить результаты назначенных судебно-психиатрических экспертиз и провести действия, связанные с окончанием следствия.

Однако, несмотря на то, что общая **раскрываемость** преступлений в стране **повысилась**, виновные в совершении полутора миллионов преступлений так и не были установлены.

Именно на это обратил внимание Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев, выступая на коллегии в Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

При этом он подчеркнул, что критерий эффективности работы правоохранительных органов здесь только один – раскрываемость, привлечение к ответственности и последующее осуждение виновных.

Отдельно остановлюсь на ситуации в республиках Северного Кавказа.

Деструктивные силы пытаются здесь любыми способами дискредитировать действия органов власти, не гнушаясь в том числе и совершением тяжких и особо тяжких преступлений.

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Учитывая сложную криминогенную обстановку, в эти регионы регулярно выезжали руководители Следственного комитета, другие работники центрального аппарата. Мы на месте оперативно разбирались в положении дел, вырабатывали необходимые меры, оказывали практическую и методическую помощь в расследовании конкретных преступлений.

На днях по подозрению в убийствах мэра Владикавказа Караева и вице-премьера Северной Осетии Казбека Пагиева задержаны подозреваемые. Расследование находится на моем личном контроле.

Бандиты стараются дестабилизировать обстановку, запугать законопослушных граждан, регулярно нападают на сотрудников правоохранительных органов, в том числе и Следственного комитета.

Одной из их жертв стал наш коллега – Дмитрий Марининов. Мы наступательно проводим следственные действия, направленные на раскрытие этого заказного убийства.

Обоснованную тревогу вызывает высокий уровень преступных проявлений экстремистской направленности в целом по стране. В 2008 году зарегистрировано 460 преступлений данной категории, что на 29% больше, чем в 2007 году.

Наибольшее число подобных преступлений совершено в Москве (93), в Нижегородской области (21), в Санкт-Петербурге, в Новосибирской (по 19) и Свердловской областях (17).

На раскрытие и расследование этих преступлений, «являющихся системной угрозой существования нашего общества», обратил внимание Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев.

В прошлом году следователи Следственного комитета успешно расследовали ряд «громких дел» этой категории.

Приведу пример по Санкт-Петербургу.

В августе 2003 года Алексей Воеводин и Дмитрий Боровиков, состоящие ранее в экстремистском сообществе, создали банду с целью совершения преступлений, связанных с насилием и направленных на возбуждение расовой и национальной розни, в том числе убийств выходцев с Кавказа, из Африки и Азии.

Банда имела четкую организационную структуру, ее отличала устойчивость, сплоченность, жесткая дисциплина.

Бандой совершены многочисленные преступления на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Среди них – нападения и убийства граждан Армении, Нигерии,

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

КНДР, Сенегала.

Всего по делу к уголовной ответственности привлечено 14 человек. В их число входят как участники банды, так и лица, содействующие им в совершении преступлений.

В декабре 2008 года уголовное дело направлено в суд.

Другой пример по Москве.

Уголовное дело по обвинению Рыно и пяти его соучастников в совершении убийств и причинений тяжкого вреда здоровью. В период с августа 2006 по апрель 2007 года ими совершено 20 убийств и 12 покушений по экстремистским мотивам. Приговором суда участники столичной банды «скинхедов» приговорены к лишению свободы на срок от 6 до 20 лет.

Хотел бы еще раз подчеркнуть, что расследование преступлений этой категории необходимо проводить в тесном взаимодействии с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, создавать по каждому делу следственно-оперативные группы, принимать реальные и исчерпывающие меры для устранения причин этих опасных деяний.

Чудовищно, но это факт: большинство таких преступлений совершено несовершеннолетними, сознание которых отравлено националистической пропагандой.

Обратная сторона медали – это преступления, совершенные иностранными гражданами, в том числе нелегальными мигрантами.

Тенденции здесь крайне негативны. В условиях глобального финансового кризиса, на фоне массовых увольнений, ужесточения конкуренции на рынке труда – эта ситуация может серьезно усугубиться. Причем преступность среди мигрантов из года в год увеличивается. В прошлом году ее рост составил 7,5%.

Для принятия мер по нормализации положения с миграцией и усилению защищенности граждан от преступных посягательств со стороны иностранцев нами выработаны конкретные предложения, о которых мы доложили руководству страны.

Переходя к оценке результатов следственной работы, отмечу, что в 2008 году сотрудниками Следственного комитета проведена проверка 1 миллиона 200 тысяч сообщений о преступлениях. Это – огромный пласт работы, предшествующий возбуждению уголовного дела.

Мы хорошо понимаем, что от того, насколько своевременно, качественно и объективно рассматриваются заявления о преступлениях, поступающие от граждан и организаций, зависит

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

и уровень доверия к нам со стороны общества.

В производстве следственных органов Следственного комитета находилось почти 213 тысяч уголовных дел или три дела на одного следователя в месяц.

Из них окончено свыше 113 тысяч уголовных дел, то есть более половины.

Свыше 106 тысяч уголовных дел или 94% от числа оконченных направлены в суд.

Большой объем проведенных проверок по сообщениям о преступлениях и количество расследованных уголовных дел – это огромный труд каждого конкретного следователя и руководителя следственного органа.

Эффективно в течение года работали следователи Астраханской, Волгоградской, Новгородской, Пензенской и Ярославской областей, Приволжского следственного управления на транспорте, Волжского природоохранного следственного управления, где удельный вес направленных в суд уголовных дел составляет 98–99%.

Считаю важным подчеркнуть, что в большинстве следственных органов Следственного комитета основные контролируемые параметры результатов работы (это – качество и сроки расследования, это – удельный вес прекращенных дел, это – состояние законности) по сравнению с 2007 годом остаются прочными и стабильными.

Как известно, уголовно-процессуальное законодательство определило процессуальный контроль как **важное полномочие руководителя следственного органа**.

Для его реализации нами создана централизованная система ведомственного процессуального контроля.

Сегодня настало время определить **эффективность** деятельности этой службы, **дать объективную оценку** ее работникам по всей вертикали Следственного комитета.

Основным ее звеном являются подразделения процессуального контроля в следственных управлениях по субъектам Российской Федерации. Ответственность за принятые по уголовным делам решения лежит как на следователе, так и на лице, обязанном осуществлять процессуальный контроль.

Скажу откровенно: мы устали говорить о необходимости организации упреждающего процессуального контроля. Мы зачастую лишь «бьем по хвостам».

Между тем необходимо не только отменять уже состоявшиеся решения, надо стремиться их не допускать!

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Напоминаю вам, что руководители следственных органов в своей каждодневной деятельности, и особенно учитывая молодой кадровый состав наших органов, должны **лично** вникать в организацию работы следователя, умело направлять и эффективно контролировать ее.

Еще раз предупреждаю, что требовательность к руководителям за результаты этой деятельности снижаться не будет, а наоборот, – спрос будет только усиливаться.

Нельзя не сказать об уголовных делах, предварительное следствие по которым приостановлено.

Вместе с тем у нас есть коллективы, где в 2008 году **не было допущено** нарушений прав и свобод граждан. Это следственные органы по республикам Адыгея и Калмыкия, Волгоградской и Костромской областям, Дальневосточного, Приволжского и Московского межрегионального следственных управлениях на транспорте, в специализированном следственном отделе по ЗАТО «Межгорье».

Отдельно хочу сказать о работе Главного следственного управления Следственного комитета, сотрудниками которого успешно расследованы наиболее сложные и резонансные уголовные дела.

В завершающей стадии расследования – уголовное дело о подрыве пассажирского железнодорожного состава «Невский экспресс». Установлено, что преступление – не случайный эксцесс, а террористический акт, и это доказано экспертным путем.

В производстве следователей центрального аппарата имеются уголовные дела о преступлениях, выходящих за пределы национальных границ Российской Федерации, совершенных организованными преступными группами.

Нами налажено эффективное взаимодействие с компетентными органами иностранных государств для расследования таких дел и пресечения деятельности международных преступных сообществ, в том числе путем проведения совместных следственных действий.

Так, в сотрудничестве с правоохранительными органами Германии по уголовному делу о хищении в особо крупном размере нефти и денежных средств ОАО «Томскнефть» на сумму более 8 миллиардов рублей следствием добыты доказательства о получении участниками организованной группы крупных легализованных преступных доходов.

Примерно треть дел, находящихся в производстве следователей центрального аппарата, – дела о коррупции. Наибольшее их число совершено в сфере правоохранительной и контрольно-ревизионной деятельности, а также в органах местного самоуправления. Среди лиц, привлеченных к уголовной ответственности, – сотрудники органов внутренних дел и таможни, прокурорские работники, должностные лица муниципалитетов и высокопоставленные

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

чиновники государственного аппарата.

Только по этим уголовным делам размер выявленного в прошлом году ущерба составил почти 920 миллионов рублей.

В настоящее время завершено досудебное производство по делу о взяточничестве в системе Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отношении 11 должностных лиц, которые получили взятки на общую сумму более 28 миллионов рублей.

В периодических изданиях и на телевидение неоднократно комментировали так называемое дело Сторчака.

Расследование преступлений экономического характера всегда представляет определенную сложность. А по этому делу необходимо принять во внимание, что предпосылки к нему сложились более 10 лет назад. Кроме того, в последние годы организацией запланированного особо крупного хищения государственных средств занимались без преувеличения лучшие финансово-экономические специалисты, в их числе действующий и бывший заместители Министра финансов России. Нами уже получены все экспертные заключения, и в ближайшее время следствие будет завершено.

К уголовной ответственности по обвинению в вымогательстве взятки в размере 18 миллионов долларов США привлечен глава администрации г. Красноармейска Московской области Булгаков и руководитель городской торгово-промышленной палаты Титенок.

С целью повышения эффективности досудебного производства по делам коррупционной направленности мы активно взаимодействуем с контрольными и ревизионными органами – Счетной палатой Российской Федерации, Федеральной службой России по финансовому мониторингу.

Так, в июне прошлого года Следственный комитет и Счетная палата Российской Федерации подписали Положение о порядке взаимодействия.

На совместном оперативном совещании принято решение о необходимости организации проверок материалов Счетной палаты следственным путем.

В стадии согласования находится подписание совместного указания о мерах по реализации нашего сотрудничества.

Уже сейчас в производстве Главного следственного управления имеется ряд дел, возбужденных по материалам контролирующих органов.

Это – дело по фактам нарушения законодательства в Управлении Федерального агентства по

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

государственным резервам по Центральному федеральному округу; дело о мошенничестве в особо крупном размере и злоупотреблении полномочиями руководителями ОАО «Совфрахт», совершенных при отчуждении федерального недвижимого имущества в г.Мумбае (Индия); дело о перемещении на территорию Российской Федерации электротоваров из Финляндии. Фигуранты по этому делу причастны к контрабанде товаров на общую сумму 187 миллионов рублей.

Напомню, что в декабре прошлого года Президент России подписал пакет антикоррупционных законов.

В развитие комплекса предложенных Президентом мер по системному противодействию коррупции нами разработаны специальные планы, выполнение которых находится под моим личным контролем.

Заметно активизировалась работа по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности и после проведения заседаний коллегий Следственного комитета в июне и декабре прошлого года.

Во многих следственных управлениях по субъектам Российской Федерации созданы специализированные подразделения по расследованию преступлений этой категории. Они укомплектованы наиболее опытными и квалифицированными следователями.

Данную работу необходимо системно и наступательно наращивать, добиваясь конкретных реальных результатов. Вести борьбу и в центре, и на местах, по единым требованиям, вне зависимости от должностного положения виновных лиц.

В целом результаты работы Следственного комитета в этой сфере таковы.

В 2008 году рассмотрены почти 49 тысяч сообщений о совершении преступлений коррупционной направленности в органах государственной власти и местного самоуправления. Возбуждено свыше 10 тысяч уголовных дел, более 5 тысяч из них окончены. В суды направлено свыше 4,5 тысячи дел.

Отмечу, что названные мной результаты работы превышают показатели прошлого года.

Приведу некоторые примеры.

Следственными органами Приморского края установлено, что в 2003-2004 годах депутат законодательного собрания края, руководитель территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, а также другие должностные лица краевой администрации путем мошенничества при реализации 30 объектов недвижимости присвоили десятки миллионов рублей. В настоящее время проверяется причастность этой

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

преступной группы к совершению аналогичных противоправных действий в отношении более чем 100 объектов недвижимости.

Отмечу, что нам удается выявлять и коррупционные преступления прошлых лет.

По делу о получении взятки начальником отдела управления по учету и распределению жилья г. Курска Свинцовой за предоставление комнаты в общежитии установлено еще 9 фактов получения ею взяток в 2005-2006 годах.

В Башкортостане привлечена к уголовной ответственности заместитель руководителя управления Федерального казначейства Дмитриева Н.Д., которая с 2005 года совершила хищения средств федерального бюджета на сумму около 4 миллионов рублей.

Выявляются коррупционные связи государственных чиновников с криминальными структурами.

Заместитель мэра г. Вышний Волочёк Тверской области Чернышев в сговоре с членами организованной преступной группы принудил предпринимателя отказаться от участия в купле-продаже магазина, после чего данное помещение было продано по заниженной цене подконтрольной преступной группе фирме.

Даже эти единичные примеры показывают, какой вред государству своими противоправными действиями причиняют должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления.

Работа следственных органов Следственного комитета должна быть нацелена на принятие действенных мер по максимальному возмещению ущерба, с тем чтобы преступники не смогли воспользоваться плодами своих противоправных деяний.

Без преувеличения можно заявить, что особенно злободневной остается проблема коррупционных проявлений **сотрудников правоохранительных органов**, то есть лиц в первую очередь призванных противостоять этим преступлениям.

В 2008 году привлечено к уголовной ответственности почти 2,5 тысячи должностных лиц органов внутренних дел, тысяча военнослужащих, свыше тысячи должностных лиц органов исполнительной власти и местного самоуправления, 110 представителей законодательных органов власти.

Например, заместитель Министра внутренних дел Республики Марий Эл и другие сотрудники министерства на протяжении ряда лет присваивали денежные средства, выделенные на поощрение сотрудников милиции.

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Бывший Министр внутренних дел Республики Хакасия совместно с руководителями службы тыла присвоил товарно-материальные ценности на сумму полтора миллиона рублей.

Кроме того, нами привлечены к уголовной ответственности за должностные и коррупционные преступления несколько сотрудников службы по контролю за оборотом наркотиков во главе с генералом этого ведомства Бульбовым.

Несмотря на постоянное давление, в том числе с использованием средств массовой информации, в настоящее время судебные решения по продлению сроков содержания под стражей признаны законными. После ознакомления с материалами дела все обвиняемые предстанут перед судом.

Теперь о чистоте наших собственных рядов. Здесь тоже далеко не всё благополучно.

Уместны в этом случае слова английского экономиста Джона Стюарта Миля, который как-то сказал: «Достоинство государства зависит в конечном счете от достоинства образующих его личностей».

Необходимо жестко пресекать любые факты нарушения закона. В рядах следственных органов Следственного комитета нет места тем, кто пришел на работу ради наживы. С целью выявления таких лиц нами налажено эффективное взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, подразделениями ФСБ и МВД России.

К подобным предателям, иначе я их не могу назвать, будут приниматься самые жесткие меры, предусмотренные законом.

В прошлом году привлечено к ответственности 15 сотрудников Следственного комитета. Это говорит о необходимости дополнительных мер по подбору кадров, усилению профилактической работы с ними.

В рядах коррупционеров в последнее время часто оказываются лица так называемого «особого правового статуса».

Как показала практика, процедура возбуждения уголовного дела в отношении их зачастую затягивалась на долгие месяцы. Ведь, чтобы возбудить уголовное дело, требовалось получить не только соответствующее заключение суда, но и в определенных случаях согласие других коллегиальных органов, корпоративно связанных с лицом, в отношении которого ставится вопрос о возбуждении уголовного дела.

Примером, свидетельствующим о необоснованном затягивании сроков рассмотрения вопроса о дачи согласия на возбуждение дела, может служить следующее.

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

После получения необходимого заключения суда в июле 2007 года в Государственную Думу было внесено представление о лишении неприкосновенности депутата Шайхутдинова Р.Г. и даче согласия на его привлечение в качестве обвиняемого по уголовному делу.

Однако до настоящего времени представление не рассмотрено. Это препятствует привлечению депутата к уголовной ответственности за причинение многомиллиардного ущерба государственному унитарному предприятию.

Мы всегда выступали за упрощение порядка привлечения к уголовной ответственности лиц, обладающих «особым правовым статусом», и законодатель откликнулся на наши предложения.

В декабре прошлого года Федеральным законом о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс эта процедура упрощена.

Полагаю, тем самым начал претворяться в жизнь конституционный принцип равенства всех перед законом. Однако для некоторых категорий иммунитет пока сохранен. Поэтому надеюсь, что эти поправки – не последние.

В 2008 году количество привлеченных к уголовной ответственности лиц, указанных в главе 52 УПК РФ, в том числе и в связи с совершением ими преступлений коррупционной направленности, возросло.

Возбуждено 1 442 дела. Большую часть из них составили уголовные дела в отношении депутатов органов местного самоуправления (642), выборных глав органов местного самоуправления (306).

К ответственности также привлечены 29 судей, 136 адвокатов, 143 следователя органов внутренних дел.

По результатам расследования в суды направлены дела в отношении одной тысячи лиц «особого правового статуса». Это почти в 2 раза больше, чем в 2007 году. Осуждено 575 лиц.

Теперь о другом важном направлении нашей работы.

Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации, Следственному комитету дано прямое указание усилить контроль за законностью и обоснованностью процессуальных решений по уголовным делам о рейдерских захватах.

И опыт расследования подобных преступлений нами успешно нарабатывается.

В Санкт-Петербурге раскрыты преступления, направленные на передел собственности в

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

интересах «тамбовской» преступной группировки Кумарина (Барсукова). Ему и его соучастникам предъявлены обвинения в мошенничестве, вымогательстве и умышленных убийствах. Расследование проводится одновременно по десятку уголовных дел, часть из них в ближайшем будущем будет рассмотрена судами.

С момента создания Следственного комитета в производстве его следователей находилось более 40 уголовных дел указанной категории. По 11 уголовным делам следствие завершено, и они направлены в суд. Имущественный ущерб, причиненный в результате преступлений, возмещен в размере 130 миллионов рублей.

Однако, очевидно, что цифры о количестве выявляемых захватах предприятий не отражают реальной картины преступной деятельности в этой сфере.

Работу по борьбе с этими преступными проявлениями необходимо наращивать.

Большое значение в этой работе мы придаем взаимодействию с правоохранительными органами и органами исполнительной власти.

В прошлом году в Волгограде, Липецкой области и других регионах проведены межрегиональные семинары-совещания, научно-практические конференции по вопросам организации работы по противодействию коррупции.

Наряду с руководителями следственных органов в них участвовали главы администраций, прокуроры субъектов, видные ученые-юристы, представители судейского корпуса и других ведомств.

Уверен, что такие мероприятия имеют колоссальное практическое значение в определении приоритетов в работе по борьбе с коррупционными проявлениями, принятии конкретных мер по предупреждению должностных преступлений.

Не могу не сказать о такой важной составляющей следственной работы, как взаимопонимание и деловое сотрудничество с прокурорами.

Все мы работаем на одной процессуальной площадке – стороне обвинения. Для эффективной работы на общий результат Следственным комитетом и Генеральной прокуратурой Российской Федерации издано в декабре прошлого года совместное указание, которое послужит в том числе и дальнейшему улучшению качества предварительного следствия.

В следственных органах по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу возвращено каждое десятое дело, а в Чеченской Республике удельный вес возвращенных на доследование дел превысил 17%.

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Отдельно остановлюсь на наших приоритетных направлениях.

Любой человек должен чувствовать свою защищенность, быть спокойным и уверенным в безопасности своих близких, своего имущества. Этим он оценивает эффективность работы правоохранительной системы.

Именно на это на коллегии МВД России нацелил Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев, отмечая, что сегодня один из центральных, ключевых вопросов – профилактика правонарушений.

В связи с этим важное место в следственной работе должно отводиться эффективности принимаемых следователями мер по установлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений.

Отмечу, что в истекшем году следователями Следственного комитета внесено более 100 тысяч представлений об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений.

Вместе с тем в ряде случаев этой работе не достаёт логического завершения, ибо не всегда удается добиться от соответствующих должностных лиц принятия конкретных профилактических мер.

Руководителям следственных органов необходимо добиваться реального устранения причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Для этого следует активнее использовать такую форму работы, как личное участие в рассмотрении представлений. В случае неполучения ответов на представления либо формальных отписок направлять материалы руководителю вышестоящего следственного органа для принятия мер реагирования.

Считаю, что настало время инициировать внесение дополнений в законодательство, устанавливающих ответственность должностных лиц за непринятие мер по представлениям следственных органов по устранению причин и условий, которые способствовали совершению преступления.

Не может не вызывать тревогу большое количество преступлений, совершаемых ранее судимыми лицами, в том числе условно-досрочно освобожденными от наказания.

Сейчас в России условно-досрочно освобождается фактически каждый второй осужденный. Вместе с тем уровень рецидива у них практически такой же, как и у лиц, освобожденных после отбытия срока наказания.

Вместе с тем только в первом полугодии прошлого года осуждено почти 28 тысяч лиц, совершивших преступления в период условно-досрочного освобождения.

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Приведу примеры, к чему это приводит.

В Московской области, освободившись условно-досрочно от наказания за кражу и убийство, Пальцев убил свою бывшую жену, которая в то время была беременной, а также ее супруга. В Свердловской области условно-досрочно освобожденный за совершенное убийство Лоскутов нанес тяжкие телесные повреждения Москвиной, от которых последняя скончалась.

В связи с этим, видимо, назрела необходимость кардинально пересмотреть методы государственной системы контроля за такими лицами и условия досрочного освобождения их из мест лишения свободы. Целесообразно восстановить институт административного надзора. Условно-досрочное освобождение **вообще не следует** применять к террористам, маньякам, педофилам, организаторам и участникам организованных преступных групп и сообществ, а также к лицам, осужденным за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность.

Но здесь важно сказать и о другом. Устанавливая в ходе расследования причины и условия, способствовавшие совершению преступлений ранее судимыми лицами, необходимо выяснять: какие были приняты меры по их социальной адаптации? почему эти меры не сработали? И вносить соответствующие представления. Я обязываю руководителей следственных органов Следственного комитета тщательно разбираться с этими вопросами.

31 января этого года произошла трагедия, которая потрясла всю страну. В результате пожара в Подъельском Доме ветеранов погибло 23 пожилых человека. В очередной раз все произошло из-за преступной халатности целого круга должностных лиц.

Конечно, мы проведем по данному факту всестороннее и объективное расследование.

Но что просто поражает: аналогичные трагические события происходили за последние четыре года и в других регионах России. Все случаи пожаров произошли при одинаковых неблагоприятных обстоятельствах – в старых постройках, с невыполненными предписаниями по устранению нарушений правил пожарной безопасности.

Такие же халатность и бездушие чиновников, допустивших эксплуатацию здания Белявской средней школы Оренбургской области, обернулись трагедией – обрушением стены и перекрытий школьного здания.

В самый разгар учебного дня погибли ни в чем не повинные дети – 5 школьниц 11 класса, стоявших на пороге большой и интересной взрослой жизни.

Безусловно, мы разберемся в причинах всех произошедших трагедий. Виновные не уйдут от ответственности.

Социально незащищенные слои населения – ветераны и инвалиды, а также дети не должны

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

становиться заложниками безответственности и преступной халатности тех людей, которым родители и государство доверяют их жизни. Необходимы жесткие конкретные меры, которые позволят исключить подобные трагические события.

Приоритетное внимание к проблемам детей продиктовано в настоящее время ростом таких негативных явлений, как социальное сиротство, детская безнадзорность и беспризорность.

Вдумайтесь в цифры. В прошлом году разыскивалось почти 22 тысячи несовершеннолетних, свыше 5,5 тысяч из них – малолетние дети.

Очень часто именно в отношении вот такого беззащитного в силу возраста маленького человека, не способного дать отпор взрослому преступнику, совершаются наиболее циничные и жестокие преступления. Всё чаще эти преступления совершаются в сфере половой неприкосновенности личности.

Например, в Ставрополье житель Невинномысска С. Машак на протяжении более чем двух лет совершал насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних мальчиков, с которыми знакомился возле школы. Мы сделали все возможное, доказали его виновность, и в декабре 2008 года направили дело в суд.

Чудовищный случай произошел в Удмуртии.

Судимый за нанесение побоев своему сыну 30-летний «горе-отец», которому было назначено наказание, не связанное с лишением свободы, едва не убил своего второго ребенка. Изрядно напившись, он из пневматического пистолета расстрелял малолетнюю дочь. К счастью, ребенок остался жив, но ей нанесены тяжелые увечья – она лишилась глаза. Таким страшным, жестоким образом этот изверг, уже лишенный родительских прав в отношении сына, пытался «освободить дочь от дьявола», который, как ему казалось, вселился в ребенка.

Всего за 2008 год совершено 62 тысячи преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении детей и подростков, в том числе сексуального характера – свыше 9 тысяч. От преступных посягательств погибло более 2 тысяч несовершеннолетних, из них 388 детей – в результате умышленных убийств.

Вспомните, в декабре прошлого года всех нас поразил оправдательный приговор американского окружного суда в связи с гибелью усыновленного полуторагодовалого Димы Яковлева, оставленного «отцом» (в кавычках) в закрытом автомобиле под палящим солнцем.

Каких же слов заслуживает тогда жестокость двух «нелюдей», – другое слово трудно подобрать для супружеской пары из Подмосковья, совершивших зверское убийство своего приемного сына.

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Обнаженное тело трехлетнего мальчика с множественными телесными повреждениями и привязанным к животу автомобильным аккумулятором было обнаружено 26 января 2009 года в Московской области под мостом через реку.

Судебно-медицинская экспертиза установила, что мальчик брошен в ледяную воду ещё живым. На протяжении длительного времени он подвергался истязаниям, был крайне истощен.

Раскрыть в столь короткий срок жестокое и циничное убийство удалось благодаря кропотливой и профессиональной работе следователей следственного управления по Московской области, оперативных сотрудников милиции, а также при помощи средств массовой информации, разместивших фотографию ребенка.

Однако помимо совершения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних участились случаи, когда в результате халатного отношения врачей, педагогов и других ответственных за детей лиц гибнут или становятся инвалидами дети.

Все мы помним случай с 14-летним школьником из Санкт-Петербурга, который, не выдержав систематических унижений и оскорблений со стороны учительницы (классного руководителя), покончил жизнь самоубийством.

А произошедшие в прошлом году в ряде регионов страны случаи гибели детей в медицинских учреждениях необходимо расценивать не только как неисполнение профессионального долга врача, но и как жестокость и цинизм, нарушение клятвы Гиппократа, тем более, когда от этого страдают беззащитные дети.

По нашей инициативе решен вопрос о создании совместной с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации комиссии для принятия мер по устранению несвоевременного оказания в субъектах Российской Федерации экстренной (неотложной) медицинской помощи.

Расследование преступлений в отношении социально незащищенных групп граждан, в том числе в отношении детей, останется одним из приоритетных направлений нашей работы и на будущее.

Не могу сегодня не вспомнить мужественный поступок 7-летнего мальчика Жени Табакова, который погиб, но ценой собственной жизни, дав решительный отпор взрослому преступнику-рецидивисту, спас от грабителя и насильника свою сестру.

По нашей инициативе за мужество и самоотверженность, проявленные при исполнении гражданского долга, Табаков Евгений, ученик 2-го класса, награжден орденом «Мужества».

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

3 февраля эта высокая государственная награда была вручена маме отважного мальчика, на примере которого следует воспитывать даже большинство взрослых мужчин.

Давайте минутой молчанья

почтим память маленького героя!

Еще одним приоритетным направлением нашей деятельности является раскрытие и расследование преступлений прошлых лет.

В прошлом году в ходе расследования раскрыто более 10 тысяч преступлений прошлых лет, не состоящих ранее на учете. Из них свыше 3,5 тысяч – тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе 300 убийств, 116 фактов причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть, а также 393 изнасилования.

Лучшие показатели в раскрытии преступлений прошлых лет имеют следственные органы по Республике Татарстан (540), Пермскому краю (551), Московской (563), Челябинской (588) и Тюменской (769) областям.

В раскрытии и расследовании любого преступления важно не прекращать работу по делу, добиваться неотвратимости уголовного преследования виновного независимо от того, сколько бы лет ни прошло со дня трагедии. Именно на это мы нацеливаем наших следователей.

За 12 месяцев 2008 года по приостановленным уголовным делам раскрыто почти 6 тысяч преступлений прошлых лет, из них более 3 тысяч тяжких и особо тяжких, в том числе 1 000 убийств, 568 причинений тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть, 342 изнасилования.

Весомых результатов добились следственные органы по Свердловской области, где раскрыто 129 таких преступлений, по Ставропольскому (131), Краснодарскому (137), Пермскому (158) краям, Иркутской (143) и Московской (173) областям.

Вместе с тем малоэффективно участвовали в этой работе в Республике Алтай, Магаданской области, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, где раскрыто лишь по 5-6 преступлений прошлых лет.

Руководители и следователи этих подразделений не сумели надлежаще организовать работу по таким делам, не использовали возможности созданных в следственных органах аналитических групп.

Однако есть и другие примеры.

В Калининграде к работе такой группы был привлечен прокурорский работник в отставке

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Ахмедов Михаил Наджафович. За полгода им изучено более 60 уголовных дел, по 25 из них подготовлены проекты постановлений об отмене решений о приостановлении следствия и проекты указаний о проведении следственных действий, изучено свыше 100 материалов доследственных проверок по фактам смерти и исчезновения граждан.

За оказанную помощь он поощрен приказом руководителя следственного управления.

Мы глубоко чтим и уважаем наших ветеранов, которые, невзирая на возраст, продолжают оказывать конкретную практическую помощь в расследовании преступлений, участвуют в проведении семинарских занятий со следователями.

Упомяну о Донцове Владимире Васильевиче и Погорелове Борисе Владимировиче, которые организовали и провели семинар по актуальной теме – методике расследования техногенных катастроф.

Следует чаще привлекать наших бывших коллег к работе по расследованию преступлений. Их вклад порой бывает неоценим.

Необходимо подчеркнуть чрезвычайную важность криминалистического сопровождения расследования уголовных дел.

История деятельности криминалистической службы органов прокуратуры показывает, что прокуроры-криминалисты всегда играли и продолжают играть важную роль в организации раскрытия преступлений, совершенных в условиях неочевидности, установлении и изобличении преступников, в техническом обеспечении следственной деятельности, в разработке методик расследования различных видов преступлений.

Только в прошлом году для помощи в организации расследования и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, отыскании сокрытых трупов и вещественных доказательств с применением специальных технико-криминалистических средств работниками Главного управления криминалистики осуществлено более 200 выездов в регионы.

Об эффективности их деятельности говорят конкретные примеры раскрытых с помощью их знаний, умений и стараний преступлений.

Особо отмечу работу старшего прокурора-криминалиста Главного управления криминалистики Слесарева Владимира Михайловича.

Следственной группой, в которую он входил, выполнен огромный объем работы по уголовному делу об убийстве инспекторов дорожно-постовой службы в Ульяновской области.

Им удалось раскрыть целый ряд особо тяжких преступлений, совершенных в условиях

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

неочевидности, пресечь преступную деятельность особо опасных преступников, чьи похождения не ограничивались только Ульяновской областью.

Заслуживает упоминания и руководитель отдела криминалистики следственного управления по Ярославской области Полуев Анатолий Владимирович, который принимал непосредственное участие в раскрытии и расследовании уголовного дела в отношении душегуба-отравителя Соловьева В.В, который был осужден к высшей мере наказания с заменой на пожизненное лишение свободы.

Важное место в системе Следственного комитета занимает военное следственное управление, на следователях которого лежит основная нагрузка по борьбе с преступностью и коррупцией в войсках, которые помогли сохранить значительные бюджетные средства, выделяемые на реализацию мероприятий по модернизации и техническому переоснащению Вооруженных Сил Российской Федерации.

Детальный анализ деятельности военного следственного управления оставляю своему заместителю.

Напомню лишь, что именно наши военные следователи первыми приступили к исполнению поручения Президента Российской Федерации по документированию последствий нападения грузинских вооруженных формирований на территорию Республики Южной Осетии.

Допрошены в качестве свидетелей и потерпевших свыше 5 тысяч человек, показания которых подтверждают факты геноцида в отношении национальной группы осетин – граждан Российской Федерации.

Следствие также установило, что российские военнослужащие, 48 из которых погибли, честно выполнили свой воинский долг, предприняли все меры, чтобы воспрепятствовать нападению. Мы располагаем многочисленными примерами, свидетельствующими о мужестве и героизме российских солдат – миротворцев.

Все обстоятельства трагических событий получили соответствующую фиксацию в процессуальных документах, что дало возможность юридически правильно и беспристрастно оценить масштаб содеянного.

Опыт организации следственной работы в зоне вооруженного конфликта показывает, что созданная система следственных органов Следственного комитета способна к выполнению самых сложных задач.

На первоначальном этапе формирования Следственного комитета, несмотря на то что не у всех наших руководителей имелись навыки управления коллективом и опыт решения вопросов материально-финансового обеспечения, мы предъявляли максимально жёсткие

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

требования к их управленческой деятельности.

Именно такой подход обеспечил стабильные результаты нашей работы. А время доказало правильность основных организационных и кадровых решений, поскольку любую, даже очень сложную, задачу решают всё-таки конкретные люди.

Одна из важнейших проблем в работе следственных органов – это чрезмерные перегрузки и дефицит времени, вызванные высоким уровнем производственной нагрузки. Работы меньше не станет, поэтому руководителям и следователям необходимо изыскивать резервы для оптимизации как собственной работы, так и деятельности следственного органа в целом.

Соответственно, одна из задач, стоящих перед руководителями – попытаться оптимизировать, рационализировать свою работу. Необходимо более глубоко подойти к вопросу распределения работы, нагрузки.

При этом результаты достижения сотрудниками положительных результатов не должны оставаться незамеченными руководством. Необходимо оперативно и своевременно оценивать качество труда подчиненных.

В ряде следственных управлений были проведены конкурсы по определению лучшего следственного отдела следственного управления, что очень похвально. Это свидетельствует о том, что руководители, отмечая не только работу отдельных следователей, но и целых отделов, стимулируют сотрудников к повышению показателей следственной работы целых коллективов.

Там, где эта работа еще не проводится, необходимо ее наладить. Уверен, что это не только поспособствует повышению качества следствия, но и положительно скажется на психологической атмосфере в коллективах.

В январе этого года Следственный комитет подвел итоги конкурса на звание «Лучший следователь». В конкурсе приняли участие 108 следователей из 96 следственных подразделений Следственного комитета. Назову имена победителей.

Первое место заслуженно присвоено старшему следователю по особо важным делам второго отдела управления № 1 по расследованию особо важных дел Главного следственного управления Следственного комитета Эльсултанову Шарану Магомед-Алиевичу.

Другие призовые места заняли старший следователь следственного отдела по г. Тюмени Бушин Денис Станиславович, старший следователь следственного отдела по г. Балаково следственного управления по Саратовской области Переудин Алексей Александрович, старший следователь межрайонного отдела следственного управления по Новосибирской области Рогова Олеся Васильевна.

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Кроме того, комиссией отмечен значительный личный вклад в дело борьбы с преступностью и высокий профессионализм следователей следственных управлений по Московской области – Бабакишиева Ильхама Рамизовича, по Нижегородской области – Жиделева Дмитрия Константиновича, по Чеченской Республике – Хаяури Элли Умаровича.

В течение прошлого года Следственный комитет проводил планомерную и кропотливую работу по созданию региональных учебных центров повышения квалификации в федеральных округах.

Проделана огромная работа: изданы необходимые организационно-распорядительные документы, сформирована библиотека следственного работника, разработаны тематические планы занятий, изучен опыт создания систем дополнительного профессионального образования в других ведомствах, налажены деловые отношения с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки Министерства образования и науки Российской Федерации, обеспечено соответствующее финансирование, приобретено необходимое оборудование, подготовлены помещения, заключены договоры с профессорско-преподавательским составом, сотрудниками правоохранительных ведомств и судебных органов, экспертами и другими специалистами, привлекаемыми к учебному процессу.

Как вы знаете, в январе этого года такие региональные учебные центры были открыты. Надеюсь, что обучение будет проходить с пользой для дела, а результаты обучения будут учитываться при дальнейших кадровых назначениях.

Справедливости ради отмечу, что работа по повышению квалификации работников проводилась нами всегда, с момента создания следственных органов Следственного комитета. Дополнительное профессиональное образование следователей в федеральных округах было организовано на базе профильных вузов. Всего свою квалификацию повысили почти 1,5 тысячи следователей.

В качестве примера приведу созданный в г.Екатеринбурге при Уральском федеральном университете региональный учебный центр. В нем прошли обучение 200 следователей, имеющих непродолжительный опыт работы. В ходе образовательного процесса исследованы проблемы квалификации тяжких и особо тяжких преступлений против личности, практика расследования коррупционных преступлений, вопросы взаимодействия с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, использования возможностей криминалистической техники.

В институты Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации направлены на целевое обучение 200 студентов.

В истекшем году Следственный комитет активно участвовал в разработке мер государственной политики в установленной сфере деятельности, в том числе по

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

совершенствованию следственной деятельности, укреплению статуса руководителей следственных органов, повышению их роли в обеспечении конституционных прав граждан. Нашли поддержку у руководителей страны предложения Следственного комитета по вопросам противодействия коррупции, защиты несовершеннолетних от преступных посягательств, обеспечения прав и законных интересов социально незащищенных слоев населения (престарелых, инвалидов).

Работу в этом направлении нужно продолжать. И, что представляется особенно важным, усилить меры государственной политики по обеспечению законных прав потерпевших от преступлений. Здесь требуется комплекс и законодательных, и организационных мер.

В 2008 году активно развивалось международно-правовое сотрудничество Следственного комитета.

Организованы и проведены встречи с представителями компетентных органов иностранных государств и международных организаций по вопросам налаживания двусторонних связей в целях обеспечения оперативного обмена информацией и конструктивного взаимодействия по конкретным уголовным делам.

В результате подписаны соглашения о сотрудничестве с правоохранительными органами Казахстана, Финляндии, Южной Осетии и Абхазии.

Готовы к подписанию программы сотрудничества с Генеральной прокуратурой Азербайджана, находятся на рассмотрении проект Меморандума о взаимопонимании с силовыми ведомствами США.

Положено начало сотрудничеству с Международной организацией по миграции. Налажено взаимодействие с Интерполом, Европейским Судом по правам человека, Страсбургским университетом.

Это позволило Следственному комитету заявить о себе как о государственном органе, способном отстаивать свои интересы на международной арене и стремящемся к налаживанию плодотворного сотрудничества в сфере борьбы с транснациональной преступностью.

Значительное внимание в прошлом году уделялось вопросам реформирования центрального аппарата Следственного комитета, создания оптимальных структур в территориальных подразделениях.

Укомплектованность следственных органов Следственного комитета составляет на сегодняшний день 97%. Это – сплоченный, боеспособный коллектив единомышленников.

Самоотверженный труд многих из них был отмечен.

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Среди наших коллег 32 работника награждены высокими государственными наградами: орденом Мужества – 4 человека; орденом Почета – 2; орденом «За военные заслуги» – 1; медалью Суворова – 1; медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени – 2; медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени – 7; почетным званием «Заслуженный юрист» – 15.

Знаками отличия Следственного комитета награждено около 900 человек.

Руководство страны постоянно уделяет внимание работе Следственного комитета, оказывает необходимую помощь для повышения ее эффективности.

Указом Президента Российской Федерации с 1 января 2009 года штатная численность наших следственных органов увеличена на одну тысячу человек, а с июля этого же года – на полторы тысячи человек. В дальнейшем, с января 2010 года наши ряды увеличатся ещё на 2 тысячи человек.

Как вы понимаете, от нас ожидается еще большая отдача и эффективность работы.

А результаты своей деятельности надо делать открытыми для населения, средств массовой информации.

Минувший год показал, что нам удалось добиться того, что Следственный комитет стал одной из самых открытых силовых структур страны. По данным ряда информационно-аналитических компаний, мы заняли первое место по индексу информационного положительного имиджа.

В сентябре прошлого года начал работать официальный сайт Следственного комитета. В большинстве регионов также созданы собственные сайты-представительства в сети Интернет.

В целях популяризации деятельности Следственного комитета проведен Всероссийский конкурс на лучшее освещение нашей работы.

В освещении результатов нашей деятельности мы видим решение одной из основных задач нашей работы – воплощение в жизнь принципа неотвратимости наказания.

Нами проделана значительная работа по организационному, правовому, методическому, финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности территориальных следственных органов.

Несмотря на то, что ведется планомерная работа по размещению территориальных следственных органов (по нашей инициативе созданы межведомственные комиссии, состоящие из представителей территориальных управлений Росимущества, прокуратур субъектов и следственных управлений), потребность в служебных площадях продолжает

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

оставаться высокой.

Эта проблема характерна и для центрального аппарата Следственного комитета. Многим из нас проходится работать в стесненных условиях.

Вопрос о размещении подразделений Следственного комитета находится под контролем в Правительстве Российской Федерации, поэтому мы надеемся, что в скором времени нам удастся решить и эту проблему.

Обращаю внимание руководителей следственных органов на недопустимость нарушений финансовой дисциплины. Выборочные проверки ряда следственных управлений показали, что недостатки еще имеют место быть.

Приоритетным направлением для нас остается и транспортное обеспечение следственных органов. В 2008 году современным автотранспортом мы оснастили в первую очередь тех, кто расположен в районах Южного федерального округа, Сибири, Крайнего Севера и Дальнего Востока.

Серьезным стимулом к добросовестному труду и повышению престижности профессии следователей, криминалистов, работников следственных органов Следственного комитета в целом являются и социальные гарантии.

По состоянию на 1 января этого года в системе Федерального медико-биологического агентства России (ФМБА России) осуществляется медицинское обслуживание более 700 сотрудников центрального аппарата Следственного комитета, почти 1,5 тысячи членов их семей, а также сотрудников и родственников 17 территориальных следственных управлений. Работу по дальнейшему прикреплению следственных управлений к медицинским учреждениям ФМБА России следует продолжить.

Актуальной задачей является решение вопросов по обеспечению жильем следователей. В рамках федеральной программы «Жилище» на 2002 – 2010 гг. для приобретения служебного жилья Следственному комитету в прошлом году выделено около 169 миллионов рублей, на которые было приобретено более 2 тысяч кв. метров жилой площади. В текущем году и последующие годы реализация федеральной программы будет продолжена.

Подводя итоги работы следственных органов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в 2008 году, следует признать, что наши подразделения работали напряженно, сосредотачивая усилия на раскрытии преступлений и обеспечении принципа неотвратимости наказания.

Задачи на 2009 год изложены в проекте решения, которое будет дополнено с учетом выступлений и предложений участников коллегии.

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Завершая выступление, хочу заверить всех присутствующих, что руководство Следственного комитета и все его работники своими конкретными делами будут продолжать утверждать торжество закона, своими делами оправдывая высокое доверие общества и государства.

12 Февраля 2009

Адрес страницы: https://sledcom.ru/news/item/509752

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации