



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Выступление Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации А.И.Бастрыкина на расширенном заседании коллегии по итогам работы следственных органов Следственного комитета за первое полугодие 2009 года

Оценивая итоги работы следственных органов Следственного комитета за первое полугодие текущего года, видимо необходимо охарактеризовать состояние преступности в стране, поскольку в этих показателях в значительной степени отражаются результаты деятельности органов следствия. Сразу же надо отметить сохраняющуюся на протяжении нескольких лет тенденцию снижения преступности в стране. Только за 5 месяцев этого года оно составило 8 %. Во многом этому способствовало особое внимание профилактике правонарушений. Стали разрабатываться и активно осуществляться мероприятия, направленные на предупреждение и предотвращение конкретных видов преступлений. Это касается и преступлений против детей, сферы незаконной миграции и, безусловно, мер по противодействию коррупции. В этом году мы продолжили выполнять поручения Президента России по профилактике правонарушений, которая, по нашему мнению, должна быть одним из центральных, ключевых вопросов деятельности правоохранительных органов и других государственных структур. Гражданин в нашем государстве должен чувствовать свою защищенность, быть уверенным в безопасности своих близких, своего имущества. Этим оценивается эффективность работы правоохранительной системы. Именно поэтому важное место в нашей с вами следственной работе должно отводиться эффективности принимаемых следователями мер по профилактике преступлений. Представления следователей должны носить не формальный характер и вноситься не ради «галочки» в отчете. И самое главное – следователь должен добиться исполнения своих предложений по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Вместе с тем несмотря на положительные статистические тенденции криминальная обстановка в стране остается сложной, и начало 2009 года для нас было непростым. Из зарегистрированных 1 миллиона 300 тысяч преступлений более трети остались нераскрытыми, в том числе 715 убийств, почти 3 тысячи причинений тяжкого вреда здоровью, из них 464 – повлекших смерть потерпевшего. В результате преступных посягательств погибло более 19 тысяч человек, здоровью 23 тысяч – причинен тяжкий вред. Увеличилось на 4 % количество особо тяжких преступлений, а их удельный вес, вместе с тяжкими, составляет почти одну треть (28 %). Это – свыше 8 тысяч убийств и покушений на убийство, 19 тысяч умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, из них более 4 тысяч – повлекших смерть потерпевшего, почти 2 тысячи изнасилований. Рост преступности зарегистрирован в 16 субъектах Российской Федерации, наибольший – в Республике Северная Осетия – Алания (на 9 %), Чеченской республике (на 10 %), Республике Ингушетия (на 22 %), где, как вам известно, 22 июня совершено дерзкое преступление – покушение на Президента



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Республики Юнус - Бека Евкурова. Это вызов криминала не только всему обществу, а, в первую очередь, нам с вами. И мы достойно ответим на этот вызов, преступники понесут неотвратимое наказание. В 20 регионах отмечается рост числа убийств, наиболее значительный в республиках Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкесской республике, Камчатском крае, Новгородской, Пензенской и Рязанской областях, Чукотском автономном округе. При этом хочу обратить внимание на такое обстоятельство. Если в прошлом году в Республике Калмыкия и Карачаево-Черкесской республике, Камчатском крае, Рязанской области и Чукотском автономном округе отмечалось сокращение количества убийств, то в текущем году в этих регионах наблюдается противоположная тенденция – рост указанных преступлений, причем значительный. Также в 20 субъектах Российской Федерации возросло число умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего, больше всего в республиках Алтай, Северная Осетия – Алания, Хакасия, Кабардино-Балкарской республике, Хабаровском крае, Мурманской и Пензенской областях, Ямало-Ненецком автономном округе. В 26 регионах увеличилось количество изнасилований, значительный их рост отмечается в республиках Алтай, Дагестан, Калмыкия, Карелия, Северная Осетия – Алания, Чувашской республике, Камчатском крае, Владимирской, Калининградской, Смоленской и Томской областях. Не может не беспокоить, что в 16 субъектах Российской Федерации зарегистрирован рост числа нераскрытых убийств. В 17 регионах увеличилось количество нераскрытых преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 111 УК РФ, в 12 – количество нераскрытых изнасилований. На фоне продолжающегося сокращения общего количества зарегистрированных преступлений и отдельных их видов вызывает обеспокоенность рост числа преступлений экстремистской направленности, террористических актов, случаев захвата заложников. За 5 месяцев зарегистрировано 211 преступлений экстремистской направленности, что на 19 % больше, чем в прошлом году. Наибольшее их число приходится на Москву, Нижегородскую и Свердловскую области. Приведу пример по Ярославской области, где раскрыто преступление, совершенное 8 сторонниками неформального молодежного течения «гóтов». Эти изверги, будучи приверженцами учения о поклонении Сатане, жестоко расправились с 4 несовершеннолетними – избili, зарезали их, а потом с целью сокрытия преступления, расчленили трупы. И всё это, якобы, для совершения ритуала «посвящения» в «клан» – принесения жертв дьяволу. Почему органы местной власти ничего не предприняли для обуздания этого, так называемого, молодежного движения? Кто из должностных лиц виновен в том, что эти отморозки издевались над детьми? Кто из них понес наказание? В этой связи напомним, что по итогам прошлого года Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев, обращаясь к правоохранительным органам, выразил обеспокоенность ростом экстремизма (число таких преступлений в прошлом году выросло на треть), и указал на опасность этого явления, отметив, что экстремисты продолжают активизировать свою диверсионно-террористическую деятельность. С начала года зарегистрировано 5 террористических актов в Республиках Дагестан, Ингушетия и Башкортостане. Кроме того, обращаю внимание, что количество других преступлений террористического характера по сравнению с прошлым годом также не снижается, за 5 месяцев их совершено 307. Отдельно о ситуации в республиках



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Северного Кавказа. По-прежнему одним из главных дестабилизирующих факторов в республиках Дагестан, Ингушетия, Чеченской Республике остается террористическая и экстремистская деятельность членов бандформирований, которая направлена на противодействие правоохранительным органам. Деструктивные силы пытаются любыми способами дискредитировать действия органов власти, не гнушаясь в том числе и совершением тяжких и особо тяжких преступлений. Несмотря на то, что в апреле текущего года Национальным антитеррористическим комитетом по поручению Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева принято решение о снятии режима контртеррористической операции в Чечне, недавние события показали, что обстановка в южном регионе продолжает оставаться крайне сложной и напряженной. 5 июня в Махачкале убит министр внутренних дел Дагестана Адильгерей Магомедтагиров. 10 июня преступники расстреляли заместителя Председателя Верховного суда Республики Ингушетия Азу Газгерееву. 13 июня убит бывший вице-премьер республики Башир Аушев. 22 июня в результате покушения и подрыва взрывного устройства погибли и получили тяжелые ранения несколько человек, в том числе Президент Ингушетии Юнус-Бек Евкуров, о чем я уже сказал выше. В Южном федеральном округе посягательства на сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и представителей власти продолжают оставаться одной из наиболее острых проблем. В прошлом месяце в связи с профессиональной деятельностью был застрелен заместитель начальника следственного управления по Республике Дагестан Сейфутдин Казиахмедов, который координировал работу следствия по наиболее крупным терактам. Все эти преступления будут расследованы, мы сделаем всё для того, чтобы виновные были найдены и понесли заслуженное наказание. Сложившаяся ситуация требует от нас должной координации действий, четкой и слаженной работы, незамедлительного реагирования на факты преступных посягательств. Необходимо на месте оперативно разбираться с положением дел, вырабатывать необходимые меры, оказывать следователям практическую и методическую помощь в расследовании конкретных преступлений. Мной принято решение о командировании в Республики Ингушетия и Дагестан бригад следователей наших территориальных органов. Подготовлено указание об активизации работы прокуроров-криминалистов по расследованию резонансных преступлений. Понимая, что терроризм представляет серьезную угрозу безопасности страны, усилия по противодействию этому явлению на всех направлениях необходимо наращивать. Одним из таких шагов стало внесение в конце прошлого года изменений в антитеррористическое законодательство России, в том числе ужесточение наказания за такие преступления, как захват заложника и диверсия. Ни для кого не секрет, что сегодняшний терроризм тесно смыкается и переплетается с организованной преступностью. Основным мотивом такого срастания является потребность террористических организаций в финансах. Прежде всего, традиционно используются деньги, полученные от наркобизнеса, незаконного оборота оружия, похищения людей, рэкета. С начала года более чем на треть увеличилось число фактов захвата заложников (10 преступлений). Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, возросло на 12 % (свыше 17 тысяч преступлений), а количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств – на 9 %.



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

использованием оружия совершено свыше 4 тысяч преступлений. На криминогенный фон в стране не мог не повлиять экономический кризис, кроме того, его влияние на общую ситуацию с преступностью может усилиться. Почти половину всех зарегистрированных в этом году преступлений (44 %) составляют хищения чужого имущества, почти каждая третья кража сопряжена с незаконным проникновением в жилище. Организованными группами или преступными сообществами совершено свыше 14 тысяч тяжких и особо тяжких преступлений, причем их удельный вес в общем числе расследованных преступлений по сравнению с прошлым годом также вырос. Действительно, тенденции здесь неблагоприятные. Статистические показатели свидетельствуют, что в прошлом году на фоне общего снижения преступности, наблюдался рост организованной преступности. В текущем году преступления, совершаемые преступными сообществами, выросли более чем в 2 раза. В Москве в последнее время совершена серия разбойных нападений на инкассаторов, в результате погибло несколько человек, общая сумма похищенных денежных средств составила почти 16,5 миллионов рублей. Таким образом, повторюсь еще раз, криминогенная ситуация в стране продолжает оставаться сложной. Динамику и структуру преступности наряду с традиционными причинами и условиями продолжают определять негативные обстоятельства, вытекающие из трудностей сегодняшнего социального и экономического развития страны. Растёт удельный вес лиц без постоянного источника дохода. Почти каждое третье расследованное преступление совершено ранее судимыми. Ущерб от всех видов преступлений составил с начала года почти 1 миллиард рублей, что в 20 раз больше, чем в прошлом году. На фоне массовых увольнений, ужесточения конкуренции на рынке труда предсказывалось возможное увеличение преступлений, совершаемых иностранными гражданами, в том числе нелегальными мигрантами. Напомню, в прошлом году их рост составил 7,5 %, и этот прогноз, к сожалению, оправдался. С начала этого года иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации уже совершено почти 28 тысяч преступлений, что на 16 % больше, чем в прошлом году, в том числе гражданами ближнего зарубежья совершено 25,5 тысяч преступлений. Одновременно на 6 % возросло количество преступлений в отношении этой же категории лиц, почти 6,5 тысяч. Следственный комитет незамедлительно отреагировал на эту негативную ситуацию. Мы проинформировали Президента, по нашей же инициативе было проведено межведомственное оперативное совещание по этим вопросам. Как вы думаете, только ли спад в экономике объясняет такое обстоятельство, что по сравнению с прошлым годом лишь на 1 % возросло число преступлений экономической направленности? За 5 месяцев зарегистрировано 235 тысяч преступлений данной категории, а их удельный вес составил 18 %. Наверное, в этом случае следует в первую очередь говорить о просчетах в организации работы всей системы правоохранительных органов по выявлению таких преступлений. Ведь хорошо известно, что в условиях финансового либо любого другого кризиса, когда обостряются многие социальные проблемы, всегда появляются желающие воспользоваться такой ситуацией. Об этом свидетельствует не прекращающийся ввоз контрабанды в страну. Зачастую эти преступления тесно связаны со злоупотреблениями сотрудников таможенных органов, которые ради наживы преступают закон. Ущерб по таким преступлениям измеряется десятками миллионов, а порой



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

миллиардов рублей. Мы успешно расследовали ряд таких дел. Например, по фактам контрабандного перемещения мебели в адрес ООО «Лига-Марс», с последующей её реализацией через объединение «Альянс» в московских мебельном центре «Гранд» и торговом комплексе «Три Кита». Доказано, что к совершению данного преступления причастны сотрудники Балтийской таможни. Установленный в настоящее время ущерб в виде неуплаченных таможенных платежей составляет более 200 миллионов рублей; стоимость контрабандно ввезённого товара – почти 225 миллионов рублей. В производстве Главного следственного управления расследуется дело по факту перевозки товаров, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей. В зоне ответственности той же Балтийской таможни, а также через иные каналы, десятки контейнеров с одеждой и обувью перевезены на склады группы компаний «АСТ», где хранились без необходимых товарно-транспортных и складских документов. Согласно заключениям экспертиз предметы детской одежды и обуви в указанных контейнерах при использовании и длительном хранении создают угрозу не только жизни и здоровью людей, но и окружающей среде, и реализации не подлежат. Суд удовлетворил ходатайство следователя об уничтожении запрещенных к обращению вещественных доказательств. К тому же государство понесет ущерб, поскольку на уничтожение потребовалось более 200 миллионов рублей. Полагаю, что самовольно возведенные складские помещения также должны быть снесены. По делу в отношении бывших сотрудников таможенного поста «Наро-Фоминский» Одинцовской таможни Московского таможенного управления выявлено свыше 40 эпизодов контрабанды. Ущерб, причиненный злоумышленниками, составляет более 18 миллионов рублей. Продолжается расследование дела по факту контрабандного перемещения и легализации товаров общей стоимостью не менее 2,5 миллиардов рублей, а также отмыывании денежных средств в сумме не менее 5,5 миллиардов рублей и 1,5 миллионов долларов США. В результате государству причинен ущерб в виде неуплаты таможенных платежей в федеральный бюджет на сумму не менее 1,5 миллиарда рублей. К уголовной ответственности привлечено 36 участников преступного сообщества, половина из которых, находящихся в разных регионах страны (Москве, Красноярске, Владивостоке, Находке), уже знакомятся с материалами уголовного дела. По факту контрабандного перемещения через таможенную границу в зоне деятельности таможенного поста «Измайловский» Московской восточной таможни электроинструментов на общую сумму 56 миллионов рублей к уголовной ответственности привлечено 6 человек. Выявлено свыше 80 эпизодов контрабанды промышленных товаров зарубежного производства через таможенную границу в зоне деятельности аэропорта Сочи. Расследуется также дело по факту незаконного перемещения в 2005 году в регионе деятельности Шереметьевской таможни мобильных телефонов и иных товаров. По этому делу выявлено более 330 эпизодов контрабанды. Ущерб составил почти 540 миллионов рублей. Как видите, факты контрабанды уже давно приобрели настолько распространенный и массовой характер, что нам с вами необходимо, не останавливаясь на достигнутом, совместно с оперативными службами наращивать борьбу с этим злом. В повестку дня нашей коллегии мы включили вопрос о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции, незаконному захвату чужого имущества (рейдерству). В связи с этим отдельно остановлюсь на ситуации в этой сфере, ибо



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

коррупция является одним из самых существенных препятствий для экономического роста и развития. Наши усилия должны быть нацелены на реализацию установок Президента страны о системном противодействии коррупции. Поэтому сегодня мы рассмотрим и дадим объективную оценку состояния борьбы с коррупцией по тем направлениям следственной работы, которые находятся в компетенции Следственного комитета. Как известно, с первых дней это стало приоритетным направлением в нашей работе. Организация расследования дел этой категории находится на постоянном контроле, вопросы противодействия коррупции регулярно рассматриваются на заседаниях коллегий, оперативных совещаниях. Мы целенаправленно добиваемся того, чтобы борьба с коррупционными проявлениями проводилась следственными органами Следственного комитета в центре и на местах по единым строгим требованиям закона, вне зависимости от должностного положения виновных лиц. Требуем от каждого следователя бескомпромиссно подходить к принятию решений о привлечении преступников любого ранга к ответственности, независимо от занимаемой высокой должности чиновника или масштабов бизнеса лица и широты его связей с госструктурами. Для нас важен исключительно вопрос о наличии или отсутствии в их действиях состава преступления. С начала года количество выявленных преступлений против государственной власти и интересов государственной службы увеличилось на 15 % и составило более 24 тысяч преступлений. Это свидетельствует, что во многих субъектах Российской Федерации работа по выявлению преступлений коррупционной направленности ведется достаточно активно. Так, в республике Адыгея, Пермском крае, Сахалинской и Тверской областях произошел существенный прирост таких преступлений. Однако мы должны осознавать, что в целом результаты этой работы никак не соответствуют масштабам мздоимства и продажности чиновничьего аппарата. Число зарегистрированных фактов взяточничества в текущем году увеличилось лишь на 1 % (всего выявлено чуть более 7 тысяч таких преступлений). Конкретно о нашей работе по противодействию коррупции. В текущем году в следственные органы Следственного комитета поступило 24 тысячи сообщений о коррупционных преступлениях. Возбуждено почти 7 тысяч уголовных дел, в производстве следователей находилось свыше 10 тысяч уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности. Больше всего – в следственных органах Республики Татарстан, Красноярского края, Московской, Свердловской, Тюменской, Ростовской, Нижегородской и Челябинской областей, Москве. В то же время есть управления, которые «сидят, как говорится, на голодном пайке». Не буду их всех перечислять, но, например, в производстве следователей Карачаево-Черкесской Республики находилось лишь 7 уголовных дел данной категории. С начала года окончено более 3 тысяч 200 уголовных дел, практически все из них направлены в суд. При этом в 37 следственных органах все оконченные дела переданы в суд. Среди них преобладают дела о даче и получении взяток, злоупотреблении должностными полномочиями (383). Вместе с тем не хватает эффективности в расследовании преступлений коррупционной направленности следственным органам Республики Адыгея, Алтайского края, Архангельской и Курганской областей, Северо-Западного следственного управления. В ходе расследования выявлено и раскрыто свыше 2 тысяч ранее не состоявших на учете преступлений коррупционной направленности. Значительный вклад в их выявление внесли



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

следователи Республики Башкортостан, Приморского края, Челябинской, Нижегородской, Смоленской, Тюменской и Волгоградской областей, г. Москвы. Раскрыто также 24 преступления коррупционной направленности по ранее приостановленным делам. Теперь о другом важном направлении нашей работы. Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации, Следственному комитету дано прямое указание усилить контроль за законностью и обоснованностью процессуальных решений по уголовным делам о рейдерских захватах. И опыт расследования подобных преступлений нами успешно нарабатывается. Следственным управлением по г. Санкт-Петербургу по факту покушения на завладение имуществом ООО «Электрозащита» расследуется уголовное дело в отношении группы лиц, возглавляемой адвокатом Тарушкиным. Ими было организовано убийство владельца этого общества и предпринята попытка завладеть имуществом и денежными средствами предприятия. В настоящее время все участники преступной группы арестованы. Всего с 2007 года следователями Следственного комитета расследовалось более 80 уголовных дел о рейдерстве. В суд направлено свыше 10 дел, два из которых окончены следователями Татарстана. Хочу еще раз повторить, что бескомпромиссно подходя к вопросу о привлечении к уголовной ответственности преступников независимо от их должностей и связей, а также «высоких покровителей и просителей», мы добиваемся, чтобы каждый факт по результатам расследования был предан гласности. Следственными органами активно проводится работа по освещению в средствах массовой информации результатов деятельности по противодействию коррупции с целью разрушения «мифов» о безнаказанности коррупционеров, усиления взаимодействия гражданского общества с правоохранительными органами (подготовлено около 8 тысяч сообщений). Всего в средствах массовой информации состоялось более 50 тысяч выступлений, в том числе свыше 2,5 тысяч – лично руководителей территориальных следственных органов. Работа проделана значительная, благодарю вас за это, но темп – не снижать, на достигнутом – не успокаиваться. Переходя к оценке эффективности и качества предварительного следствия по уголовным делам, не могу не сказать о той, поистине огромной работе наших следователей по рассмотрению и разрешению сообщений о преступлениях. Ведь именно от своевременного и качественного рассмотрения заявлений о преступлениях зависит уровень доверия к нам со стороны общества. Объемы этой работы существенно превышают нагрузку сотрудников других следственных органов страны (МВД, ФСБ, наркоконтроля). За 5 месяцев в следственные органы Следственного комитета поступило почти 500 тысяч заявлений и сообщений о преступлениях, а это треть от всех зарегистрированных преступлений с начала года. Наши следователи рассмотрели 441 тысячу сообщений, по которым возбуждено более 51 тысячи уголовных дел. Это – колоссальная нагрузка. Всего в производстве следственных органов Следственного комитета находилось 100 тысяч уголовных дел или более трех дел на одного следователя в месяц. С нагрузкой 5 и более дел работали следователи Республики Алтай и Астраханской области, Уральского и Приволжского следственных управлений на транспорте. Свыше 42 тысяч уголовных дел (это – 95 % от числа оконченных) направлено в суд. Число дел, прекращенных следователями, сократилось почти на треть. Хотелось бы еще раз подчеркнуть. Значительное количество проведенных проверок и расследованных



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

уголовных дел – это весомый вклад каждого конкретного следователя и руководителя следственного органа в борьбу с преступностью. Спасибо вам за это! Считаю необходимым отметить, что в большинстве наших следственных органов основные показатели результатов работы (качество расследования, состояние законности) остаются прочными и стабильными. До 2,5 % сократился удельный вес уголовных дел, возвращенных прокурорами следователям для дополнительного расследования. Это чуть более 1 тысячи дел, или на треть меньше, чем в прошлом году. Менее 1 % доследований в следственных органах Бурятии, Карелии, Коми, Чувашской Республики, Волгоградской, Астраханской, Калининградской, Пензенской, Орловской, Костромской, Томской и Тамбовской областей. Надлежащее качество следствия обеспечили следователи республик Ингушетия и Калмыкия, Белгородской области, Западно-Сибирского следственного управления на транспорте, специализированных следственных отделов ЗАТО «Межгорье» и по комплексу «Байконур», которым вообще дела на доследование не возвращались. Нельзя не сказать и о другой стороне эффективности следствия – снижении числа приостановленных дел. За отчетный период следственными органами приостановлено 9,5 тысяч уголовных дел, что на 30 % меньше, чем в прошлом году. Количество дел, приостановленных ввиду неустановления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, сократилось вдвое. Меньше приостанавливалось дел в связи с неустановлением места нахождения подозреваемого или обвиняемого и ввиду их заболевания. Каждому следователю и руководителю следственного органа важно помнить о состоянии законности на предварительном следствии. Вы хорошо знаете о нашем отношении к нарушениям конституционных прав и свобод граждан. Они – недопустимы, мы и впредь будем принимать меры к лицам, их допустившим. Это позволило добиться следующих положительных тенденций. С начала года более чем на треть снизилось число лиц (210), уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям. Вместе с тем факты нарушений прав граждан в досудебном производстве распространены в Москве, Новосибирской и Кемеровской областях. Хочу отметить, что и в прошлом году в Москве было наибольшее число реабилитированных лиц. Судом оправдано 345 человек. Значительно число оправданных также в Москве, Московской, Самарской, Челябинской областях, Санкт-Петербурге. Отрадно, что у нас есть коллективы, где на протяжении нескольких лет не допускались нарушения прав и свобод граждан. Это – следственные органы Республики Адыгея, Волгоградской области, Дальневосточного и Приволжского следственных управлений на транспорте, специализированного следственного отдела по ЗАТО «Межгорье». В текущем году их стало больше, к ним присоединились следственные органы республик Алтай, Ингушетия и Марий Эл, Чувашской республики, Астраханской, Брянской, Владимирской, Омской, Орловской, Рязанской и Ярославской областей, Волжского природоохранного следственного управления, специализированный отдел по комплексу «Байконур», Восточно-Сибирское следственное управление на транспорте. Еще несколько слов о приоритетных направлениях нашей работы. Как вы знаете, Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев поручил всем государственным структурам, правоохранительным органам, общественным объединениям скоординировать свои действия и обеспечить создание действенной и эффективной системы защиты детства. И



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

нужно отметить, что сегодня как никогда много сделано в этом направлении. Но в то же время мы – следователи, те, кто первыми сталкиваемся с детской бедой, расследуя жестокие и циничные преступления против несовершеннолетних, понимаем, что сделать надо ещё больше, чтобы впредь не допустить эти вопиющие случаи насилия и произвола в отношении детей. Недавно внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», касающиеся принятия дополнительных мер по обеспечению этих прав как на федеральном, так и на региональном уровнях. Безусловно, это направлено на снижение негативных факторов, влияющих на социальную защищённость, морально-нравственное воспитание, физическое состояние детей. Кроме того, в условиях непрекращающегося роста преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних в Госдуму внесены поправки, ужесточающие уголовное наказание за преступления против детей. В их разработке активно участвовал Следственный комитет. Полагаю, что они своевременны и крайне необходимы. Мы предложили изменить неоправданно низкие санкции за деяния, предусмотренные статьями 134 и 135 УК РФ. Сейчас это преступления небольшой и средней тяжести, на них распространяется большинство амнистий, допускается прекращение дел, широко применяется условное осуждение, а также условно-досрочное освобождение. Кроме того, в подготовленных Следственным комитетом поправках мы предлагаем заменить содержащееся в кодексе понятие «заведомо несовершеннолетний», что позволит исключить часто используемые обвиняемыми и их защитниками заявления (их циничные хитрости и уловки) о том, что они не знали о несовершеннолетии потерпевшего. Одновременно предусматривается повышение уголовной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних. Мы выступаем за усиление ответственности за совершение преступлений против детей родителями или иными лицами, на которых законом возложены обязанности по их воспитанию или надзору. Необходимо внести в статью 79 УК РФ, регламентирующую условно-досрочное освобождение, положение о том, что лица, осужденные за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, досрочному освобождению не подлежат. Мы участвуем в разработке и других законодательных инициатив, в частности касающихся правовых основ деятельности Следственного комитета. В текущем году Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации представлены проекты документов, направленных на устранение противоречий в нормативно-правовом регулировании деятельности следственных органов страны, а также на обеспечение социальных гарантий прокурорских работников. В целях усиления борьбы с организованной преступностью разработан законопроект о дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 2101 (лидерство в преступной среде). Нами внесены законопроектные предложения о дополнении ст. 1041 УК РФ – расширении перечня составов преступлений коррупционной направленности, по которым может применяться конфискация имущества. Существует необходимость в изменении статьи 144 УПК РФ в части возможности продления срока проверки сообщения о преступлениях до 30 суток для производства специальных исследований (трупа, оружия). Подготовлены законопроектные предложения и о внесении изменений в УПК РФ, предусматривающих возможность поручать органам дознания



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

проведение оперативно-розыскных мероприятий при рассмотрении сообщения о преступлении; назначать и производить судебные экспертизы до возбуждения уголовного дела; требующих изложения в обвинительном заключении краткого содержания доказательств, их анализа и выводов следователя. О другом нашем приоритете, которому с первых дней создания Следственного комитета уделяется самое пристальное внимание, – о работе по раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет. Мы продолжаем активно работать над их раскрытием. И в этом году возобновили более 4,5 тысяч дел из числа ранее приостановленных. В результате настойчивой наступательной работы по ним следователи совместно с оперативными работниками раскрыли 3 308 преступлений, из них 441 убийство, 223 факта причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего, 153 изнасилования. Весомых успехов добились следственные органы по Пермскому краю, Московской и Иркутской областям, где раскрыты многие тяжкие преступления прошлых лет. Это еще раз подтверждает, что в раскрытии и расследовании любого преступления важно не прекращать работу по делу и добиваться неотвратимости уголовного преследования независимо от того, сколько бы лет не прошло со дня трагедии. Именно на это мы нацеливаем наших следователей. Следует отметить эффективность нашей работы по выявлению и раскрытию преступлений прошлых лет следственным путем. В ходе расследования следователями раскрыто 2 205 преступлений, не состоявших ранее на учете. Из них – 59 убийств, 27 преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 111 УК РФ, 69 изнасилований. Лучшие показатели раскрытия таких преступлений у следователей Москвы (106 преступлений), Нижегородской области (120), Омской области (185). В Приморском крае отмечены самые высокие показатели, раскрыто 255 таких преступлений. Приведу несколько примеров. В 2005 году Истринской городской прокуратурой Московской области было возбуждено уголовное дело по факту безвестного исчезновения 3-х мальчиков 11-12 лет, которые ушли из дома искупаться в водоеме и не вернулись. Через несколько дней их трупы были обнаружены с признаками асфиксии. Длительное время данное преступление оставалось нераскрытым. И преступник был изобличен только после совершения аналогичного преступления, когда в мае текущего года в Московской области было возбуждено уголовное дело по факту обнаружения трупа неизвестной женщины с признаками удушения. По подозрению в совершении преступления был задержан Круглов А.С., который признался в этом убийстве. В ходе следствия удалось установить его причастность к совершению убийств указанных мальчиков. Другой пример. В Ленинградской области в этом году раскрыта серия тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных ранее неоднократно судимым Вороновым В.В. в период с 2000 по 2007 года: покушение на убийство, причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего, изнасилования, насильственные действия сексуального характера. Неоценимый вклад в раскрытие и расследование преступлений вносят наши прокуроры-криминалисты. Криминалистическое сопровождение расследования уголовных дел – это и непосредственно организация раскрытия преступлений, совершенных в условиях неочевидности, установление и изобличение преступников, техническое обеспечение следственной деятельности, а также разработка методик расследования различных видов преступлений. Только в этом году с целью оказания помощи в организации работы следователей, отыскании сокрытых трупов и



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

вещественных доказательств работниками Главного управления криминалистики осуществлено более 80 выездов в регионы. Одним из примеров их эффективного влияния на качество следствия является дело по факту убийства в Республике Бурятия трех членов семьи Манзыревых, трупы которых с множественными колото-резанными ранениями были обнаружены в феврале текущего года. Уже на первоначальном этапе с непосредственным участием прокурора-криминалиста Смирнова Владимира Николаевича был выдвинут ряд версий, в том числе о причастности к совершению преступления лиц, входящих в близкое окружение потерпевших. Плановая и грамотная работа позволила изобличить душегуба. Как установлено следствием, мотивом совершения столь кровавого преступления, одной из жертв которого стал малолетний ребенок, явилась корысть. Близкая родственница, приходящаяся дочерью, родной сестрой и тетей потерпевшим, совместно с бывшим мужем ради обладания квартирой пошли на это преступление. В настоящее время широко используются возможности специалистов при проведении гипнорепродукционных опросов по восстановлению памяти, опросов с помощью полиграфа. В результате проводимой работы по обнаружению сокрытых тел потерпевших и вещественных доказательств в Карачаево-Черкесской Республике с привлечением водолазов МЧС удалось найти и извлечь из русла канала труп Байрамкулова. Много сделано для становления в Следственном комитете экспертной службы. Следственный комитет продолжает активно развивать международно-правовое сотрудничество, взаимодействовать с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в сфере уголовного судопроизводства. Проведены рабочие встречи с представителями правоохранительных органов Казахстана, США, Франции, Германии, Бельгии, Швеции, Японии, Турции, Финляндии, Молдавии, Литвы в целях обеспечения оперативного обмена информацией и конструктивной работы по конкретным уголовным делам, определения направлений совместной деятельности. С представителями всех 63 стран, посольства которых расположены в России, нами налажено продуктивное сотрудничество по ряду серьезных дел. Всего направлено для исполнения свыше 160 запросов об оказании правовой помощи, организовано исполнение 72 международных запросов о производстве процессуальных действий. Следственный комитет заявил о себе как о государственном органе, способном отстаивать свои интересы на международной арене и стремящемся к налаживанию плодотворного сотрудничества в сфере борьбы с транснациональной преступностью. В текущем году продолжена работа по реформированию и совершенствованию структурных подразделений центрального аппарата Следственного комитета, созданию оптимальных структур в территориальных подразделениях. В системе Следственного комитета сформирован кадровый резерв. Укомплектованность следственных органов на сегодняшний день составляет 98%. Это – единый и работоспособный коллектив. Самоотверженный труд многих наших сотрудников был отмечен в этом году. В Администрацию Президента Российской Федерации представлены документы на: присвоение классных чинов государственных советников юстиции 3 класса – 22 работникам; объявление благодарности – 5 сотрудникам; присвоение почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» – 3. Более 10 – награждены государственными наградами, 20 – нагрудным знаком «Почетный работник Следственного комитета», другими знаками отличия



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

– 77 человек. Безусловно, труд следователя должен быть своевременно оценен и это одна из задач руководителей следственных органов. На Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы профессионального становления молодых следователей в системе Следственного комитета» мы подвели итоги конкурса на звание «Лучший следователь», наградили отличившихся. Имена победителей конкурса Вам хорошо известны. Это старший следователь по особо важным делам Главного следственного управления Следственного комитета Эльсултанов Шаран Магомед-Алиевич; старший следователь следственного отдела по г. Тюмени Бушин Денис Станиславович, старший следователь следственного отдела по г. Балаково следственного управления по Саратовской области Переудин Алексей Александрович, старший следователь межрайонного отдела следственного управления по Новосибирской области Рогова Олеся Васильевна. Комиссия также отметила значительный личный вклад в дело борьбы с преступностью и высокий профессионализм следователей следственных управлений по Московской области – Бабакишиева Ильхама Рамизовича, по Нижегородской области – Жиделева Дмитрия Константиновича, по Чеченской Республике – Хаяури Элли Умаровича. Считаю необходимым продолжать проведение конкурсов по определению лучшего следственного отдела следственного управления. Это стимулируют сотрудников к повышению не только личных показателей, но и результатов следственной работы всего подразделения. Уверен, что это будет способствовать повышению качества следствия и положительно скажется на психологической атмосфере в коллективах. Что касается обучения и повышения квалификации наших сотрудников. В этом году на базе региональных учебных центров организовано обучение свыше 800 следователей, в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации 585 работников, в Военном университете – 175. Особо отмечу наших молодых следователей, которые хотя и имеют непродолжительный опыт работы, но уже достигли хороших результатов. Мы продолжим работу по укреплению наших рядов. Напомню, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации с июля текущего года штатная численность Следственного комитета будет увеличена на полторы тысячи человек. В дальнейшем, с января 2010 года наши ряды увеличатся еще на 2 тысячи. Это потребует от нас еще большей отдачи и повышения эффективности работы. Нами проделана значительная работа по организационному, правовому, методическому, финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности территориальных следственных органов. Приоритетом для нас остается транспортное обеспечение следственных органов. Продолжается работа по размещению территориальных следственных органов. В целях обеспечения криминалистического сопровождения следственной работы для закупки специальной техники в этом году выделено 300 миллионов рублей. На указанные средства приобретены необходимые автомобили, передвижная лаборатория по исследованию ДНК и другая криминалистическая техника. Подготовлены необходимые документы для обеспечения сотрудников следственных органов бесплатной сертифицированной специальной одеждой и средствами индивидуальной защиты. Значительное внимание мы уделяем предоставлением правовой защиты и социальной поддержке наших сотрудников, их медицинском обеспечении. Актуальной задачей является решение вопросов по обеспечению жильем следователей. В рамках федеральной программы «Жилище» на 2002 – 2010 гг. для приобретения служебного



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

жилья Следственному комитету в этом году выделено 182 миллиона рублей. В текущем году и последующие годы реализация федеральной программы будет продолжена. Подводя итоги работы следственных органов Следственного комитета в первом полугодии 2009 года, следует отметить, что большинство наших подразделений работали напряженно, сосредотачивая усилия на раскрытии преступлений и обеспечении принципа неотвратимости наказания. Задачи до конца года изложены в проекте решения, которое будет дополнено с учетом выступлений и предложений участников коллегии. Завершая выступление, хочу заверить всех присутствующих, что руководство Следственного комитета и все его работники своими конкретными делами будут продолжать утверждать торжество закона, оправдывая своим трудом высокое доверие общества и государства.

25 Июня 2009