Вступительное слово Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации А.И. Бастрыкина на расширенном заседании коллегии Следственного комитета при прокуратуре РФ

Уважаемые члены коллегии и участники заседания! Разрешите поблагодарить наших уважаемых гостей, которые при напряженном служебном графике нашли возможность участвовать в нашем совещании. Сегодня обсудим вопросы организации работы по расследованию преступлений, предусмотренных статьей 145.1 Уголовного кодекса РФ (невыплата заработной платы), а также положение дел с рассмотрением обращений граждан в системе Следственного комитета. В условиях мирового финансового кризиса на многих предприятиях страны уменьшились объемы производства и, как следствие, произошло массовое сокращение рабочих мест. Возросла суммарная задолженность предприятий по заработной плате, достигнув уровня 8 млрд. рублей. В целях поддержки экономики Правительством Российской Федерации был принят План действий по ее оздоровлению, проведены стабилизационные мероприятия. Вместе с тем в первой половине 2009 года в стране продолжала расти безработица. В этих условиях проблема несвоевременной выплаты заработной платы приобрела особую актуальность, в том числе в части обеспечения конституционных гарантий граждан на вознаграждение за труд. При таких обстоятельствах именно уголовно - правовые меры являются одним из факторов, влияющих на снижение социального напряжения в обществе. Уголовные дела этой категории с учетом их значимости отнесены к исключительной подследственности Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации. Мной перед руководством следственных управлений поставлена задача тщательно проверять каждое сообщение о невыплате заработной платы и оперативно принимать решения. Только за первое полугодие 2009 года в следственные органы Следственного комитета поступило около 9 тысяч заявлений о невыплате заработной платы, что почти в 2 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года (4809). Возбуждено 342 уголовных дела, по которым общая задолженность перед работниками оценивалась в сумму 1 млрд. 200 млн. рублей, в то время как за весь 2008 год таких дел было лишь 243. В суд направлено 267 уголовных дел в отношении 267 руководителей предприятий. Более половины из этих руководителей наряду с невыплатами заработной платы совершили и налоговые преступления. Так, в Ивановской области осужден директор предприятия «Спиртзавод «Петровский» Перелыгин за невыплату почти 900 работникам 20 млн рублей, а также за уклонение от уплаты налогов на сумму свыше 61 млн рублей. В текущем году следственные органы усилили работу по обеспечению возмещения ущерба по данной категории дел. Если в 2008 году в добровольном порядке задолженность по заработной плате погашена в размере

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

200 млн. рублей, то в первом полугодии 2009 года эта сумма составила около 900 млн. рублей. Немаловажно и то, что сам факт рассмотрения следственными органами заявлений о невыплате руководителями организаций заработной платы является эффективным профилактическим средством. Большинство руководителей после разъяснения им последствий необоснованной задержки выплаты заработной платы либо ее невыплаты рассчитывались с работниками еще до возбуждения уголовного дела. Так, в первом полугодии 2009 г. во время проведения доследственных проверок руководителями предприятий погашена задолженность на сумму более 660 млн рублей. В связи с многочисленными обращениями граждан о невыплате им заработной платы мной 2 июля 2009 года дано указание руководителям следственных органов об активизации работы по применению уголовно - правовых мер к виновным лицам. Что же изменилось по истечении четырех месяцев? По состоянию на 1 октября 2009 года по сведениям Федеральной службы государственной статистики, общая суммарная задолженность по заработной плате составила 5 млрд 81 млн рублей и снизилась по сравнению с 1 сентября 2009 года на 476 млн рублей (почти на 9%), а по сравнению с 1 июля 2009 года – на 2 млрд 113 млн. рублей. Есть в этом позитиве и наш вклад. Необходимо отметить, что особую остроту проблема невыплаты заработной платы приобретает в оборонно-промышленном комплексе страны. Именно там сосредоточены наиболее квалифицированные специалисты, увольнение которых, безусловно, повлечет негативные последствия. И в этой важной сфере у нас особая ответственность, поскольку в руках следователя находятся наиболее радикальные инструменты правового воздействия, дающие в большинстве случаев положительные результаты. Так, следственными органами Приморского края завершено расследование уголовного дела по обвинению генерального директора Владивостокского судоремонтного завода № 178, который не выплатил заработную плату 740 рабочим за ремонт кораблей Тихоокеанского флота. Начались митинги протеста. Следствием было установлено, что с января по май текущего года работники предприятия не получили зарплату на сумму 34 миллиона рублей, хотя на расчетном счете завода имелись необходимые денежные средства. Однако они расходовались на другие нужды. И в ряде других регионов расследуются дела этой категории, вызвавшие большой общественный резонанс. Западно - Сибирским следственным управлением на транспорте расследуется уголовное дело по фактам невыплаты зарплаты в размере свыше 339 млн. рублей работникам авиакомпании «Красноярские авиалинии». Этим же управлением расследуется уголовное дело в отношении руководителя предприятия «Сибирская авиатранспортная компания» Короля в связи с невыплатой заработной платы 200 работникам предприятия в размере свыше 40 млн. рублей, а следственным управлением по Калининградской области – по фактам невыплаты зарплаты работникам «КД-авиа» в сумме 280 млн рублей. Можно привести и много других примеров. И, что вызывает, по меньшей мере, недоумение, то – это выявленные следствием многочисленные факты, когда при наличии денежных средств руководители ряда предприятий сознательно, из корыстной и иной личной заинтересованности не выплачивают заработную плату. Вряд ли они не понимали, что может последовать уголовная ответственность. Так, следственным управлением по Омской области в октябре 2009 г. возбуждено уголовное дело в отношении руководителя предприятия «Агрофирма «КОЛОС» Иванова, который с апреля по сентябрь 2009 г. не выплачивал заработную плату 161 работнику указанной организации. Общая сумма

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

задолженности превысила 3,5 миллиона рублей. В это же время суммы, значительно превышающие размер невыплаченной зарплаты, направлялись им на расчеты с коммерческими организациями и погашение банковских кредитов, в том числе взятых на личные цели. В октябре текущего года следственным отделом г. Первоуральска Свердловской области в суд направлено уголовное дело в отношении директора предприятия «Ураллеспром» Соколова, который деньги, направленные на зарплату 150 рабочим, – 3 млн рублей – израсходовал на рекламу компании, приобретал стройматериалы, оплачивал транспортные и другие услуги. Несмотря на определенные положительные результаты, анализ нашей работы показывает необходимость выработки дополнительных мер. Так, в следственной деятельности по защите трудовых прав граждан недооценивается профилактическое значение административной ответственности. За нарушения законодательства о труде, как известно, применяются и административные наказания. Однако для возбуждения административного производства постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в государственные инспекции труда следственными органами не направляются, а если направляются, то запоздало, когда 2-месячный срок привлечения к административной ответственности уже истек, что позволяет виновному уйти от ответственности. Поэтому в решении коллегии эту проблему надо отразить, и наметить необходимые меры. Необходимо отметить, что государственные инспекции труда активно работают в сфере защиты трудовых прав граждан. Они направили в органы прокуратуры для привлечения к уголовной ответственности работодателей около 900 материалов в 2008 году, а за 9 месяцев 2009 года – почти 1500 материалов. Однако следственными органами по статье 145 1 Уголовного кодекса в 2008 году было возбуждено (эти цифры я уже называл) только 243 уголовных дела, а за 6 месяцев текущего года – всего 342. В чем причина? Полагаю, надо проанализировать качество направляемых в следственные органы материалов, когда во многих из них отсутствуют достаточные данные, указывающие на признаки преступления. Но уже сейчас можно сказать о том, что и с себя мы не снимаем ответственность, так как в ряде случаев отрицательные результаты – это недоработки следственных органов. Доследственные проверки проводятся, как правило, длительное время. Волокита допускается и по уголовным делам. Есть и другие просчеты. Например, арест на имущество работодателя зачастую не налагается. Это приводит к тому, что защита прав потерпевших не обеспечивается. Мы понимаем имеющиеся трудности. Это – и значительное число потерпевших, и необходимость тщательного изучения бухгалтерской документации, проведение документальных проверок, сложность в доказывании, в том числе и субъективной стороны. Однако все это не снимает с нас ответственности за своевременное обеспечение оперативного и качественного расследования этих социально опасных преступлений. Здесь нужен не только жесткий контроль, но и, видимо, методическая помощь нашим следователям. Нужно подготовить соответствующие методические рекомендации, уделить особое внимание вопросам взаимодействия с контролирующими органами и прокурорами, с тем чтобы на раннем этапе выявления нарушения трудового законодательства к проверкам подключались следственные органы. Этот вопрос мы также рассмотрим на коллегии.

20 Ноября 2009

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации

Адрес страницы: https://sledcom.ru/news/item/510756

© 2007-2024 Следственный комитет Российской Федерации