



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

В Следственном комитете состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы следственных органов за минувший год и задачам на 2014 год



Сегодня в Следственном комитете состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы следственных органов за 2013 год и задачам на 2014 год. В работе коллегии приняли участие Председатель комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции Ирина Яровая, Первый заместитель Председателя комитета Государственной Думы по делам национальностей Михаил Старшинов, полномочный представитель Президента России в Центральном федеральном округе Александр Беглов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов, Министр внутренних дел России Владимир Колокольцев, директор Федеральной службы безопасности России Александр Бортников, руководитель Федеральной налоговой службы Михаил Мишустин, Председатель Счетной палаты России Татьяна Голикова, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Виктор Гринь, действительный государственный советник юстиции Александр Сухарев, представители законодательной,



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

исполнительной и судебной власти, руководители и представители структурных подразделений центрального аппарата Следственного комитета, руководители следственных управлений в субъектах Российской Федерации. В своем докладе Председатель Следственного комитета дал оценку результатам работы ведомства по основным направлениям деятельности. «Так, на 4% уменьшился общий массив зарегистрированных преступлений (он составил 2 миллиона 206 тысяч преступлений). На 7% сократилось число убийств, на 6% – фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 5% - изнасилований» - отметил Александр Бастрыкин. Говоря о количестве расследованных уголовных дел, Председатель Следственного комитета заявил, что: «В производстве следователей находилось свыше 226 тысяч уголовных дел, что на 14 тысяч больше, чем в 2012 году. Окончено производством более 115 тысяч дел (на 9 тысяч больше, чем в 2012 году). Практически все они направлены в суд, и виновные понесли заслуженное наказание. Нашим сотрудникам приходилось работать в сложных условиях. Высокая нагрузка (3 уголовных дела в месяц на следователя) сочеталась со значительным количеством выездов на места происшествий (189 тысяч), а также с рассмотрением большого количества (810 тысяч) сообщений о преступлениях». Также Александр Бастрыкин акцентировал внимание на повышении раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений: «Совместно с оперативными подразделениями МВД России и ФСБ России сейчас раскрывается 88% убийств и 93% изнасилований. Пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить наших коллег из МВД России и ФСБ России за товарищеское взаимодействие в раскрытии преступлений». В связи с тем, что одним из приоритетных направлений деятельности СК России является раскрытие преступлений прошлых лет, Председатель СК России отметил успехи криминалистов: «Я могу заявить сейчас, что эту работу мы проделываем успешно. В 2013 году раскрыто почти восемь тысяч преступлений прошлых лет (7 983), в том числе свыше трех с половиной тысяч тяжких и особо тяжких (3 738)». Наряду с этим Председатель СК России затронул тему расследования преступлений коррупционной направленности. Было отмечено, что в 2013 году в Следственный комитет поступило свыше 45-ти тысяч сообщений о коррупции, по которым возбуждено более двадцати восьми тысяч уголовных дел. В производстве следователей находилось таких дел на 10 тысяч больше, чем в 2012 году. Следствием окончено свыше 12 тысяч уголовных дел (12 168), а это – почти на пять с половиной тысяч больше ранее достигнутого показателя (6 682). Практически все они направлены в суд. В заключение своего выступления Председатель СК России обозначил задачи, которые предстоит решать Следственному комитету в этом году: 1. При расследовании коррупционных проявлений особое внимание уделить сообщениям о фактах коррупции в сфере приватизации государственного имущества и реализации государством непрофильных активов государственных предприятий. 2. Повысить эффективность противодействия экстремизму и терроризму, в особенности на территории Северо-Кавказского федерального округа. 3. Принять дополнительные меры к повышению качества предварительного следствия. 4. При организации процессуального контроля обращать особое внимание на наиболее уязвимые с точки зрения риска возникновения следственных упущений уголовные дела и следственные действия. 5. Тщательно изучить причины продления процессуальных сроков по каждому уголовному делу. 6. Развивать конструктивное взаимодействие с Генеральной



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

прокуратурой Российской Федерации, Счетной палатой, другими надзорными и контролирующими органами. Последовательно реализовывать политику открытости следственных органов. 7. Под особым контролем держать участок работы с обращениями граждан. Обеспечить надлежащую защиту прав потерпевших от преступлений в свете новых законодательных изменений по укреплению гарантий их статуса. Принимать исчерпывающие меры к возмещению ущерба. Кроме того, в ходе коллегии были объявлены итоги конкурса среди журналистов на лучшее освещение деятельности Следственного комитета Российской Федерации. Результаты конкурса размещены на сайте СК России. Ниже публикуется текст доклада Председателя Следственного комитета России на заседании коллегии. Уважаемые коллеги! Завершился очередной год работы Следственного комитета. Три года назад руководством страны был дан старт реформе предварительного следствия – образован самостоятельный федеральный государственный орган Следственный комитет Российской Федерации с целью построения эффективной, чётко работающей системы следствия и обеспечения надёжной защиты прав и свобод граждан. Итоги нашей работы показывают, что Следственный комитет как федеральная следственная структура состоялся, работает в основном результативно, наступательно, в тесном взаимодействии с государственными и законодательными органами страны. Символично, что образование Следственного комитета совпало со 150-летием проведения в России великой судебной реформы и началом развития института досудебного расследования, когда в июне 1860 года Указом императора Александра II следственная часть была отделена от полиции. В то время реформа положительно отразилась, что справедливо отмечал ещё выдающийся российский судебный деятель Анатолий Фёдорович Кони, на всех сторонах общественной жизни. И проведенную полтора века назад реформу он сравнивал с «маяком в житейском море», к которому устремились все взоры передовых людей того времени. Что же касается образования Следственного комитета Российской Федерации, то в процессе реформирования была создана принципиально новая система контроля за процессуальной деятельностью следователей со стороны руководителя следственного органа. Ему передана сегодня значительная часть полномочий, ранее осуществлявшихся прокурором, что сделало процессуальный контроль более предметным и приближенным к конкретным правоприменителям, а управление предварительным следствием – более эффективным. А итогом этих преобразований стало чёткое разделение функций расследования и надзора за ним, что повысило его объективность. Вы знаете, что к подследственности Следственного комитета перешли все тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, а также налоговые и коррупционные преступления. В прошлом году продолжилась позитивная тенденция к сокращению уровня преступности в стране. Так, на 4% уменьшился общий массив зарегистрированных преступлений (он составил 2 миллиона 206 тысяч преступлений). На 7% сократилось число убийств, на 6% – фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 5% - изнасилований. Вместе с тем подобное положение нас не должно успокаивать, поскольку каждое четвертое преступление относится к категории тяжких и особо тяжких, а в отдельных субъектах Российской Федерации наблюдается их существенный рост – в Республике Коми на 12%, в Тюменской области на 15%, в Сахалинской области на 20%. В



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

29 регионах увеличилось число убийств (в Приморском крае на 34%, в Республике Алтай на 43%). В 28-ми субъектах Российской Федерации возросло количество фактов причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом. Усугубилась ситуация в Сахалинской области, республиках Северная Осетия-Алания, Карелия, Адыгея, Карачаево-Черкесской Республике. Я полагаю, что руководителям следственных управлений следует самым тщательным образом проанализировать причины такого резкого ухудшения криминогенной обстановки и совместно с государственными и муниципальными органами разработать и осуществить адекватные предупредительные меры. Представления следователей должны вноситься не ради «галочки» в отчете. Главное то, что следователь обязан добиться реального устранения тех обстоятельств, которые способствовали совершению преступления. Говоря о преступности, следует отметить опасную тенденцию к росту преступлений экстремистской направленности на 29% (совершено 896 преступлений). Запоздалые и нерешительные действия государственных органов по пресечению таких проявлений могут привести к очень серьёзным последствиям. Несколько слов о нашей деятельности по раскрытию и расследованию преступлений. В производстве находилось свыше двухсот двадцати шести тысяч уголовных дел, что на 14 тысяч больше, чем в 2012 году. Окончено производством более 115 тысяч дел (на 9 тысяч больше, чем в 2012 году). Практически все они направлены в суд, и виновные понесли заслуженное наказание. Нашим сотрудникам приходилось работать в сложных условиях. Высокая нагрузка (3 уголовных дела в месяц на следователя) сочеталась со значительным количеством выездов на места происшествий (189 тысяч), а также с рассмотрением большого количества (810 тысяч) сообщений о преступлениях. В 2013 году улучшилась раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений. Совместно с оперативными подразделениями МВД России и ФСБ России сейчас раскрывается 88% убийств и 93% изнасилований. Пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить наших коллег из МВД России и ФСБ России за товарищеское взаимодействие в раскрытии преступлений. Существенно сократился удельный вес уголовных дел, приостановленных производством в связи с неустановлением и нерозыском виновных. Так, если в 2008 году он составлял 20%, то в 2013 году уменьшился до 12%. А это тоже заслуга наших коллег из оперативных служб МВД России и ФСБ России. Кроме того, удельный вес возвращенных прокурором для дополнительного расследования уголовных дел снизился и составил около 4%. Хорошо сработали в этом году следственные управления Следственного комитета по Новгородской, Волгоградской, Кировской, Пензенской, Астраханской областях, Республики Коми. Позитивные результаты достигнуты и в других регионах. Я благодарю наших сотрудников за хорошую, самоотверженную работу! В то же время у нас есть вопросы к деятельности следственных управлений Следственного комитета по Курской, Иркутской, Магаданской, Самарской, Калужской, Оренбургской областям, Республике Тыва, Еврейской автономной области, результаты которой по ряду направлений требуют серьезного улучшения. Еще раз подчеркиваю, что мы не успокаиваемся, достигнув определенных успехов. В деятельности наших следователей ещё имеются серьезные недостатки, на которые нам указывают надзирающие органы прокуратуры. Хочу подчеркнуть, что в большинстве случаев наши подчиненные следственные органы правильно реагируют на те нарушения, которые выявляют



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

прокуроры при осуществлении надзора и принимают меры к их устранению. Это наша принципиальная позиция. Мы и в дальнейшем намерены тесно сотрудничать с органами прокуратуры для исправления имеющихся просчетов. Не будем забывать, что наша совместная деятельность должна быть направлена в первую очередь на обеспечение конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве. И нам ещё есть, над чем поработать – и центральному аппарату, и нашим органам на местах. Прежде всего, это – сокращение времени расследования. Оно не должно вестись годами, когда потерпевшие не могут реализовать свои права на возмещение как морального, так и материального ущерба. Нам надо и дальше продолжать целенаправленную работу по правильному применению такой меры пресечения, как заключение под стражу. К сведению, сейчас по уголовным делам Следственного комитета арест применяется к каждому четвертому обвиняемому (24%), а к остальным – более мягкие меры пресечения. Еще раз хочу подчеркнуть, что подходить к применению заключения под стражу надо обоснованно, взвешенно и применять арест лишь тогда, когда по обстоятельствам дела и с учетом личности обвиняемого невозможно применить иную меру. Всегда принимать во внимание состояние здоровья подследственного. Аксиомой является то, что, если в государстве совершенные преступления остаются безнаказанными, то преступники продолжают свою деятельность, и угроза для общества усиливается. Поэтому мы делаем упор на раскрытии преступлений прошлых лет, дела о которых десятилетиями лежали на полках, а преступники находились на свободе, что порождало их вседозволенность и безнаказанность. Я могу заявить сейчас, что эту работу мы продельваем успешно. В 2013 году раскрыто почти восемь тысяч преступлений прошлых лет (7 983), в том числе свыше трех с половиной тысяч тяжких и особо тяжких (3 738). Это, конечно, немало! В их числе 618 убийств, 306 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 381 изнасилование. Благодаря активной работе ДНК-лабораторий Следственного комитета, оснащенных по последнему слову техники, выявлено и раскрыто свыше семи тысяч семисот преступлений, о которых ранее не было известно. Из них четыре тысячи тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе 50 убийств и 605 изнасилований. И именно поэтому граждане, пострадавшие от беззакония, всё чаще обращаются к нам за помощью. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), люди считают, что создание Следственного комитета позволило гораздо эффективнее бороться с преступностью. Об этом же свидетельствуют и обращения граждан, количество которых увеличилось на 14 тысяч (в целом рассмотрено 293 тысяч 756 обращений). Мы придаем особое значение информированию населения о результатах нашей деятельности. Только в 2013 году официальный сайт Следственного комитета посетили свыше 12-ти миллионов граждан. И это при том, что по телеканалам мы практически ежедневно информируем население о расследуемых нами уголовных делах. В каждом субъекте Российской Федерации активно работают общественные приемные Председателя Следственного комитета, «телефоны доверия», действует Интернет-приемная Следственного комитета и прямая линия телефонной связи граждан с Председателем Следственного комитета. Всё это укрепляет доверие к Следственному комитету, помогает нам добиваться положительных результатов. Я ещё раз призываю вас, уважаемые коллеги, не останавливаться на достигнутом. Действовать напористо, принципиально, уделяя особое внимание социально



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

уязвимым группам населения – детям, инвалидам и пенсионерам. Добиваться тех положительных результатов, как этого достигли следователи в г. Санкт-Петербурге, быстро раскрыв дерзкие, особо циничные нападения на престарелых жителей города, у которых преступники отнимали пенсии. Борьба с коррупцией является в нашей работе приоритетной. Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным подчеркнута необходимость укреплять систему противодействия коррупции. Это обязывает всех нас ещё активнее наращивать усилия на этом важнейшем направлении деятельности. В 2013 году в Следственный комитет поступило свыше 45-ти тысяч сообщений о коррупции, по которым возбуждено более двадцати восьми тысяч уголовных дел. В производстве следователей находилось таких дел на 10 тысяч больше, чем в 2012 году. Следствием окончено свыше двенадцати тысяч уголовных дел (12 168), а это – почти на пять с половиной тысяч больше ранее достигнутого показателя (6 682). Практически все они направлены в суд. В ходе расследования дополнительно выявлено и раскрыто почти 9 тысяч преступлений коррупционной направленности (2012 г. – 6 340). В 2013 году размер причиненного ущерба по направленным в суд уголовным делам о коррупционных преступлениях составил более 13-ти миллиардов рублей. Обеспечено возмещение ущерба на 11 миллиардов рублей, что почти в 3 раза превышает показатели 2012 года. Наиболее результативно работа по возмещению ущерба проводилась работа в следственных органах Краснодарского края, Курганской и Нижегородской областей, где удельный вес возмещенного ущерба составил от 97 до 100%. Значительная работа по наложению ареста на имущество обвиняемых проведена в следственных подразделениях Республики Татарстан, Красноярского края, Оренбургской, Тверской и Московской областей. Кстати, в ходе применения так называемой экономической амнистии (в Следственном комитете число освобожденных от уголовной ответственности по амнистии составило 165 человек) ущерб потерпевшим возмещен на сумму более двух миллиардов шестисот тысяч рублей. Кроме того, наложенный арест на имущество в 2013 году составил уже свыше одной трети (36,7%) от суммы причиненного ущерба, а это – почти 5 миллиардов рублей (4 млрд 840 млн 369 тыс рублей). Активно осуществлялась работа по привлечению к уголовной ответственности лиц, обладающих особым правовым статусом. В 2013 году число обвиняемых по направленным в суд уголовным делам коррупционной направленности составило 766 лиц (2012 г. – 612). Из них – один депутат Государственной Думы; 8 депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации; свыше пятисот депутатов и выборных глав органов местного самоуправления; 4 судьи; 24 прокурорских работника; 89 адвокатов; 59 следователей МВД России; 11 следователей ФСКН России. К уголовной ответственности нами также привлечено 13 следователей Следственного комитета. И мы будем продолжать очищать наши ряды от предателей. Как и прежде, считаю, что наиболее важным направлением работы на современном этапе является борьба со взяточничеством в органах государственной власти, где проявления коррупции наиболее опасны. Эта работа проводится Следственным комитетом в тесном взаимодействии с органами ФСБ и МВД России, Контрольным управлением Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации. Принимаемые жесткие меры, несомненно, имеют профилактическое значение также в других



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

сферах государственной и общественной жизни. Так, например, нами расследуется уголовное дело в отношении мэра г. Астрахани о вымогательстве взятки у коммерсанта за выделение участка под строительство здания, а также мэра г. Ярославля и других высокопоставленных должностных лиц администрации города о вымогательстве взятки у директора коммерческого предприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Закрывая эту тему, я бы предложил ещё раз вернуться к вопросу о возвращении в российское уголовное законодательство конфискации имущества в качестве меры наказания. Более эффективного способа противодействия коррупции я не вижу. Думаю, что такой подход найдет поддержку в обществе. Не могу не коснуться ещё одной очень серьезной темы – борьбы с терроризмом. В 2013 году зарегистрировано 661 преступление террористического характера (+3,8%), в том числе 31 террористический акт (+29,2%). Особенно сложная обстановка наблюдается в Северо-Кавказском федеральном округе. Как отмечено Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным на расширенном заседании Совета Безопасности, состоявшемся 9 сентября 2013 года, «несмотря на очевидные позитивные сдвиги, положение дел на Северном Кавказе улучшается слишком медленно». В связи с этим в прошедшем году в преддверии XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр Следственный комитет активно реализовывал весь комплекс плановых организационных и практических мер направленных на предупреждение, пресечение и раскрытие особо тяжких преступлений, террористических актов и любых проявлений экстремизма. Уже несколько лет в Главном следственном управлении Следственного комитета по Северо-Кавказскому федеральному округу успешно действует межведомственная оперативная группа под руководством заместителя Председателя Следственного комитета. Всё это в значительной мере позволило добиться определенных положительных результатов. Так, например, в 2013 году в производстве следователей следственных органов Следственного комитета по Северо-Кавказскому федеральному округу находилось свыше трехсот уголовных дел о преступлениях террористической направленности, а также возбужденных по фактам посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих. Из них окончено производством около 200 уголовных дел этой категории, большинство из которых направлено в суд. Говоря о Северном Кавказе стоит подробно остановиться на следующем. Речь идет о террористах-смертниках. Следует отметить, что террористические акты, даже те, которые ими исполняются, – это, по сути, хорошо продуманные, спланированные действия. Их готовит множество людей, а не только сам смертник, являющийся всего лишь элементом в этой злой операции. Здесь, к сожалению, мы наблюдаем деструктивную антироссийскую деятельность, плацдарм которой находится за рубежом. Эти враждебные нашей стране силы используют контролируемые ими международные и общественные организации, по-прежнему рассматривая Северный Кавказ как детонатор для дестабилизации социально-экономической ситуации в России, применяя для этого любые средства и методы, в том числе и «пробелы» миграционного законодательства Российской Федерации. Мы полагаем, что назрел вопрос о кодификации миграционного законодательства, насчитывающего на сегодня уже свыше семисот нормативных актов. Нужно ясно прописать все нормы, связанные с регистрацией иностранцев, чётко определить порядок их учёта, используя дактилоскопическую и геномную



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

регистрации и другие виды контроля. Также необходимо закрепить четкий порядок взаимодействия Федеральной миграционной службы с МВД России, ФСКН России, пограничными подразделениями органов государственной безопасности. В противном случае правоохранительные органы будут работать в режиме реагирования на уже свершившиеся факты, хотя сама жизнь требует перевода основных усилий на предупреждение и своевременное пресечение проявлений терроризма. Прошедшие три года были для нас непростыми. Такие трагические события, как террористический акт в аэропорту «Домодедово», в Московском метрополитене, террористические акты в Ставропольском крае и в Волгограде, требуют от нас оперативных, грамотных и решительных действий. И мы совместно с органами безопасности страны успешно раскрываем эти бесчеловечные преступления и изолируем преступников от общества. Я убежден, что у нас достаточно сил и средств, чтобы противостоять экстремизму и терроризму, коррупции и любым другим преступным проявлениям. Вместе с тем профессия следователя требует большого мужества. Она сопряжена не только с психологическими нагрузками, но и с опасностью для жизни. За эти годы мы потеряли 13 наших сотрудников, которые погибли при исполнении служебного, профессионального и просто человеческого долга. К сожалению, сегодня с нами также нет инициатора создания и первого председателя «Союза ветеранов следствия», почётного сотрудника Следственного комитета Российской Федерации Владимира Ивановича Кравцева, скончавшегося 27 сентября 2013 года на 69 году жизни. Память о тех, кто до конца выполнил свой долг перед Отечеством, навсегда останется в наших сердцах. В Следственном комитете в 2013 году активно продолжалась работа по разработке мер государственной политики в сфере противодействия преступности. По инициативе Следственного комитета, Федеральным законом от 04.03.2013 № 23-ФЗ в уголовное судопроизводство введена сокращенная форма дознания по очевидным преступлениям небольшой и средней тяжести. Подготовлен проект закона об уголовной ответственности юридических лиц. Он предусматривает широкий спектр наказаний для организаций (вплоть до их ликвидации), в интересах или с использованием которых совершалось преступление. В рамках деятельности по противодействию коррупции разработан проект закона, направленного на обеспечение законности при приватизации государственного имущества. Как вы знаете, в России предстоит осуществление очередного этапа крупной приватизации. И мы считаем обоснованными опасения, что те деформации, которые возникали ранее, могут повториться, когда госсобственность фактически была разграблена, а население страны в массовом порядке обнищало. Чтобы этого не допустить, в законопроекте, подготовленном в Следственном комитете, предусматривается: обязанность претендента на государственный актив раскрывать информацию о своих выгодоприобретателях; возможность проводить проверку претендентов и представляемых ими документов средствами оперативно-розыскной деятельности; вводится уголовная ответственность за различные формы злоупотребления при приватизации; уголовная ответственность оценщиков за фальсификацию отчета об оценке. Проект закона, устанавливающий все вышеперечисленные ограничения, поддержан заинтересованными ведомствами. Подготовлен законопроект, расширяющий основания для конфискации имущества за счет возможности изъятия предметов и имущества, переданных осужденным



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

другим лицам безвозмездно. Разработан проект закона, предусматривающего уголовную ответственность за незаконное установление иностранным инвестором контроля деятельности хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации. Предложены системные меры по противодействию преступлениям в сфере налогообложения и взимания страховых взносов. Подготовлен проект федерального закона устанавливающего уголовную ответственность за создание и руководство деятельностью финансовой пирамиды. Проект закона нашел поддержку группой депутатов и в июле 2013 года внесен в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы. Однако, к сожалению, до настоящего времени не назначено рассмотрение этого законопроекта даже в первом чтении! Считаю, что скорейшее введение уголовной ответственности за это деяние имеет принципиально важное значение для обеспечения экономической безопасности государства, особенно в условиях снижения степени доверия граждан к банковской системе. Мы также предлагаем создать в России финансовую полицию. Этот государственный орган мог бы объединить функции не только по обнаружению налоговых преступлений, но и выявлению преступных посягательств в целом на финансово-бюджетную систему страны. Это сфера формирования не только доходной, но и расходной части бюджета. Здесь следует отметить, что, когда мы выступили с инициативой о создании финансовой полиции, многие наши коллеги как в правоохранительных, так и в других государственных органах неправильно поняли назначение этого института и стали говорить о возврате к Федеральной службе налоговой полиции. На официальном сайте Следственного комитета, на страницах печати мы разъясняли, что назначение финансовой полиции, а именно – выявление нарушений в налоговой сфере – является лишь незначительным сегментом, который тем не менее поможет пополнить бюджет. Предполагается, что этот орган объединит в себе функции финансовой разведки, оперативно-розыскной деятельности и контроля за движением бюджетных средств. Подобные структуры существуют во всех странах с развитой рыночной экономикой. И еще об одной важной, на наш взгляд, теме. В Государственную Думу внесен законопроект, предусматривающий обязанность органов государственной власти (следователя, прокурора, суда) принимать все необходимые меры к установлению объективной истины по уголовному делу, в разработке которого Следственный комитет принимал самое активное участие. Законопроект вызвал бурную реакцию прежде всего адвокатского сообщества, как якобы посягающий на конституционные принципы состязательности сторон, презумпцию невиновности. На самом деле это не так. Или авторы указанных возражений не до конца дочитали законопроект, или совершенно не поняли его смысла, так как он нисколько не противоречит состязательности уголовного судопроизводства. Справедливость правосудия в России традиционно связывалась с истиной. Невозможно вынести справедливый приговор, основываясь на недостоверных или неполных данных. Такой приговор будет ущемлять либо права потерпевшего, либо права обвиняемого. В связи с этим думаю, что истина в уголовном процессе будет достигнута тогда, когда положительные или отрицательные ответы на вопросы об обстоятельствах, подлежащих доказыванию, соответствуют тому, что имело место в действительности. В первом случае результатом этого будет обвинительный приговор, а во втором – оправдательный. То же самое относится и к предварительному следствию. Своих



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

следователей я всегда нацеливаю на поиск истины. Но процессуальная обязанность поиска правды по уголовному делу должна быть и у суда, так как именно он обязан обеспечить справедливость правосудия. Наши законодательные предложения об объективной истине как базовом ориентире при собирании доказательств не нарушают принципов состязательности и презумпции невиновности. Мы исходим из того, что состязательность не является самоцелью уголовного судопроизводства. Это лишь способ обеспечения равенства сторон в доказывании своей правоты. Этот механизм призван работать на справедливость судебного решения, с тем чтобы интересы потерпевшего были полностью защищены и не пострадал невиновный (что еще, к сожалению, бывает на практике). Если же при судебном разбирательстве все-таки не удалось устранить сомнения, то такие неустранимые сомнения толкуются в пользу обвиняемого (статья 49 Конституции Российской Федерации). И этот конституционный принцип обязанности поиска истины по уголовному делу не исключает. Еще раз подчеркну, что законопроект об объективной истине направлен прежде всего на то, чтобы вернуть российскому судье высокую роль независимого вершителя правосудия, что позволит повысить доверие наших граждан к судебной системе. Все перечисленные мной предложения основаны на тщательном анализе правоприменительной практики и продиктованы насущной необходимостью. Мы рассчитываем на поддержку Государственной Думы, Совета Федерации и Администрации Президента Российской Федерации и готовы принять самое активное участие в совместной работе в этом направлении. Реализация поставленных Президентом Российской Федерации задач по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних без преувеличения является борьбой за будущее нашей страны. В прошедшем году следственными органами Следственного комитета расследовано свыше 17-ти тысяч (17 014) преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних лиц. Из них – 593 убийства, свыше полутора тысяч изнасилований (1 645), свыше четырех тысяч трехсот фактов насильственных действий сексуального характера (4 396). Для защиты детей мы применяем не только уголовно-правовые меры. С октября 2012 года в Следственном комитете активно работает Консультативный совет по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. При непосредственном участии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павла Алексеевича Астахова на заседаниях совета реализовываются меры по повышению эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прорабатываются вопросы обеспечения жильём сирот, а также совершенствования законодательства, регулирующего защиту их прав и интересов. О существующих проблемах в указанных сферах и путях их решения мы оперативно сообщаем в Министерство образования и науки и в Правительство Российской Федерации. Так, например, в прошедшем году нами внесены предложения экстренно изучить проблему полного обеспечения всех общеобразовательных школ психологами-педагогами. Считаю, что этот вопрос сейчас особенно актуален в связи убийством 3 февраля текущего года старшеклассником московской школы № 263 педагога и сотрудника полиции. Касаясь вопроса защиты прав несовершеннолетних, следует отметить, что в мае 2013 года Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. Она



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

предусматривает, в частности, обязанность государств-участников принять необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие установление уголовной ответственности за хранение детской порнографии. Таким образом, очевидно, что хранение детской порнографии должно быть уголовно наказуемым. Проект соответствующего федерального закона (№ 113185-6) «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции» подготовлен. Его положения, устанавливающие уголовную ответственность за изготовление, приобретение, хранение и (или) перемещение через Государственную границу Российской Федерации без цели распространения материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, в полной мере согласуются с международными рекомендациями и зарубежным опытом. Поэтому необходимо скорейшее принятие этого закона, направленного на защиту несовершеннолетних. Уверен, что Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Алексеевич Астахов всецело поддерживает эту инициативу. Заканчивая свое выступление, я хотел бы кратко отметить те задачи, которые предстоит решать Следственному комитету в этом году. Первое. При расследовании коррупционных проявлений особое внимание уделить сообщениям о фактах коррупции в сфере приватизации государственного имущества и реализации государством непрофильных активов государственных предприятий. Устанавливать реальную рыночную стоимость отчужденного государственного имущества, сопоставляя ее с фактической продажной стоимостью. Проверять и анализировать юридическую личность организаций, участвовавших в приватизационных конкурсах и аукционах, а также в сделках по отчуждению такого имущества и сопровождающих движение денежных средств, устанавливая бенефициаров (фактических выгодоприобретателей) этих сделок. Второе. Повысить эффективность противодействия экстремизму и терроризму, в особенности на территории Северо-Кавказского федерального округа. Совместно с оперативными подразделениями МВД России и ФСБ России немедленно пресекать попытки экстремистов использовать для пропаганды своих идей ресурсы Интернета. Принимать исчерпывающие профилактические меры, предоставленные законом. Третье. Принять дополнительные меры к повышению качества предварительного следствия. В этих целях детально проанализировать случаи возвращения судами уголовных дел на доработку и устранить допускаемые следователями ошибки. По представляющим особую сложность уголовным делам инициировать перед надзирающим прокурором проведение оперативных совещаний для выработки согласованной правовой позиции по вопросам привлечения в качестве обвиняемого, установления объема обвинения и квалификации содеянного, возбуждения перед судом ходатайств о производстве процессуальных действий, требующих судебного разрешения, а также выработки итоговых процессуальных решений. Четвертое. При организации процессуального контроля обращать особое внимание на наиболее уязвимые с точки зрения риска возникновения следственных упущений уголовные дела и следственные действия. Обеспечивать индивидуальный подход в изучении и оценке работы каждого следователя и следственного подразделения, учитывая не только сложность уголовных дел или исключительность следственных ситуаций, но также знание и соблюдение следователями основных требований закона, позиций Верховного Суда



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Российской Федерации и криминалистической методики. Пятое. Тщательно изучить причины продления процессуальных сроков по каждому уголовному делу. Определять нагрузку следователей с учетом уровня их профессиональной подготовки и следственного опыта, категории расследуемых преступлений, количества подозреваемых (обвиняемых) по уголовным делам и инкриминируемых им эпизодов преступной деятельности. Шестое. Развивать конструктивное взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Счетной палатой, другими надзорными и контролирующими органами. Последовательно реализовывать политику открытости следственных органов. Седьмое. Под особым контролем держать участок работы с обращениями граждан. Обеспечить надлежащую защиту прав потерпевших от преступлений в свете новых законодательных изменений по укреплению гарантий их статуса. Принимать исчерпывающие меры к возмещению ущерба. Эффективнее использовать результаты рассмотрения поступающих обращений для выработки наиболее оптимальных управленческих решений при организации работы следственных органов, учитывая то обстоятельство, что большинство жалоб касается обоснованности принятых решений об отказе в возбуждении либо о прекращении уголовного дела, о приостановлении предварительного следствия. На выполнении этих задач необходимо сконцентрировать все наши усилия. В заключение хотел бы выразить глубокую признательность Администрации Президента Российской Федерации, депутатскому корпусу за постоянную помощь, оказываемую Следственному комитету. В наступившем году мы получили дополнительное финансирование для укрепления криминалистической и материально-технической базы, для создания надлежащих условий труда и решения социальных проблем наших сотрудников. Мы готовы обеспечить качественную работу наших следственных органов и успешно решить стоящие перед нами задачи! Благодарю за внимание!

27 Февраля 2014