



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

В СК России состоялась коллегия по вопросам расследования преступлений в отношении несовершеннолетних и в сфере экономики



Сегодня в Следственном комитете России состоялась коллегия «О практике рассмотрения в следственных органах Следственного комитета Российской Федерации сообщений о преступлениях и расследовании уголовных дел, связанных с торговлей детьми, вовлечением их в занятие проституцией, убийствами несовершеннолетних, в том числе под видом их безвестного исчезновения, а также об эффективности взаимодействия с оперативно-розыскными подразделениями при выявлении, раскрытии и расследовании указанных преступлений». На мероприятии под председательством Александра Бастрыкина присутствовали Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Павел Астахов, члены коллегии СК России, Общественного совета при Следственном комитете и Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, руководители и сотрудники подразделений центрального аппарата ведомства, академии Следственного комитета, руководители следственных органов



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Следственного комитета Российской Федерации и приглашенные лица. Во вступительном слове Александр Бастрыкин отметил, что «в целом по России в 2013 году следственными органами Следственного комитета расследовано свыше 17 тысяч (17 014) преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В том числе 593 убийства, более полутора тысяч изнасилований (1 645), почти четыре с половиной тысячи фактов насильственных действий сексуального характера (4 396). А за 9 месяцев текущего года нами уже расследовано свыше 12 тысяч преступлений в отношении детей (12 154), включая 378 убийств, 990 изнасилований, свыше трех тысяч трехсот фактов других сексуальных преступлений (3 358)». Отмечая в целом улучшающуюся работу следственных органов по раскрытию и расследованию преступлений в отношении детей, выступавшие обратили внимание на ряд нерешенных задач, предложив конкретные меры, направленные на совершенствование практики расследования уголовных дел указанной категории. Кроме того, на повестку дня был вынесен вопрос об эффективности расследования преступлений в сфере экономики и возмещения причиненного ущерба. Говоря о преступлениях в сфере экономики, Председатель Следственного комитета заявил, что «за 9 месяцев 2014 года следственными органами Следственного комитета рассмотрено около 60 тысяч сообщений о преступлениях в сфере экономики (58 438), по которым возбуждено почти 30 тысяч уголовных дел (29 594). Почти 18 тысяч (17 941) окончены производством, что на 15% больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом в ходе предварительного следствия ущерб возмещен в размере 15 миллиардов 600 миллионов рублей». Принимая во внимание широкий размах экономической преступности, которая затрагивает практически все социально значимые сферы государственной жизни, Александр Бастрыкин потребовал от подчиненных активизировать работу на этом направлении, в частности, по выявлению преступлений, связанных с отмыванием преступных доходов. При этом Председатель Следственного комитета особо обратил внимание на необходимость улучшения взаимодействия следственных подразделений с другими правоохранительными и контролирующими органами. Руководитель управления В.И. Маркин

Ниже приводятся тезисы выступлений Председателя Следственного комитета Российской Федерации Уважаемые члены коллегии и участники заседания! Сегодня мы обсудим два весьма актуальных вопроса. Первый – о практике рассмотрения в следственных органах Следственного комитета Российской Федерации сообщений о преступлении и расследовании уголовных дел о преступлениях, связанных с торговлей детьми, вовлечением их в занятие проституцией, убийствами несовершеннолетних, в том числе под видом их безвестного исчезновения. Здесь мы обсудим также результативность взаимодействия с оперативно-розыскными подразделениями при выявлении, раскрытии и расследовании указанных преступлений. Второй вопрос повестки дня посвящен эффективности расследования преступлений в сфере экономики и возмещения причиненного ущерба. Переходим к первому вопросу. Сегодня мы начинаем внедрять новую форму работы с общественными организациями. Наше заседание проводится с участием членов Общественного совета при Следственном комитете и Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Такой формат, безусловно, позволит повысить прозрачность деятельности Следственного комитета Российской Федерации, дает



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

хорошую возможность открытого диалога с общественными институтами. На это всех нас ориентирует Президент России, поскольку доверие общества – основной критерий работы государственных органов и залог успеха. Почему мы собрались в полном составе? Эта коллегия последняя в уходящем году, где мы совместно можем обсудить наиболее острые темы, ещё раз сверить позиции и чётко наметить пути решения проблем, включая те, которые ещё возможно решить до конца года. Переходя к первому вопросу нашего заседания, следует отметить, что за время, прошедшее с момента принятия Национальной стратегии действий в интересах детей в 2012 году, все мы убедились, насколько своевременным было решение руководства страны сосредоточиться на этой острой сфере социальной политики. Нет необходимости доказывать, что дети, в первую очередь, дети-сироты, воспитанники детских домов и интернатов – одна из наиболее уязвимых категорий граждан страны – нуждаются в особой защите государства. Несмотря на совершенствование законодательства о защите их прав и расширение сети учреждений системы профилактики безнадзорности, проблем здесь немало, а необходимость дальнейшей активизации работы по раскрытию и расследованию преступлений, жертвами которых становятся дети, продиктована временем. Приведу лишь некоторые цифры. Так, в целом по России в 2013 году следственными органами Следственного комитета расследовано свыше 17 тысяч (17 014) преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В том числе 593 убийства, более полутора тысяч изнасилований (1 645), почти четыре с половиной тысячи фактов насильственных действий сексуального характера (4 396). А за 9 месяцев текущего года нами уже расследовано свыше 12 тысяч преступлений в отношении детей (12 154), включая 378 убийств, 990 изнасилований, свыше трех тысяч трехсот фактов других сексуальных преступлений (3 358). От преступных посягательств погибло 1 366 несовершеннолетних. В розыске находилось свыше 7 тысяч несовершеннолетних (7 217), и по состоянию на 1 октября 2014 года остались найденными 1 243 несовершеннолетних, из них 451 малолетний. И многие из этих пропавших несовершеннолетних стали жертвами тяжких преступлений, в том числе связанных с торговлей детьми, вовлечением их в занятие проституцией и убийствами. Я назвал эти цифры для того, чтобы показать, что проблема настолько серьезна и глубока, что мы посчитали крайне необходимым вынести эти вопросы на заседание коллегии, чтобы добиться реального улучшения ситуации. И вполне можно согласиться с утверждением, что торговля детьми, их сексуальная эксплуатация, посягательства на их жизнь и здоровье – это наиболее концентрированное и острое выражение современного зла. Немалая доля преступных деяний в отношении детей – на совести жителей стран ближнего зарубежья. К сожалению, выявлены случаи, когда мигранты торгуют детьми. Так, в апреле текущего года в Московской области пресечена деятельность граждан Узбекистана, которые пытались продать своих детей – 1,5-годовалого мальчика и месячную девочку – за один миллион рублей. Горе-родители изобличены и осуждены к лишению свободы, а детей, к сожалению, пришлось поместить в дом ребенка. Мы очень внимательно подходим к расследованию преступлений таких категорий. Так, в первом полугодии 2014 года в производстве следственных органов Следственного комитета находилось 21 уголовное дело о торговле детьми (части 2 и 3 статьи 127.1 УК РФ). Общее количество зарегистрированных случаев торговли детьми невелико. Однако экспертное



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

сообщество справедливо заостряет внимание на других цифрах – около двух миллионов человек в мире ежегодно становятся жертвами торговли людьми. Чем объяснить такое разительное отличие между предполагаемым количеством жертв и официальной статистикой? К сожалению, даже среди специалистов бытует мнение, что торговля людьми – это лишь одноименный состав преступления, предусмотренный статьей 127.1 Уголовного кодекса, а все смежные преступления к торговле людьми не относятся. Такой узкий подход может привести к непониманию масштабов проблемы и неверным решениям. Следственная практика показывает, что торговле людьми сопутствует множество других преступлений – побои, истязание, организация преступного сообщества, незаконное занятие частной медицинской практикой, превышение должностных полномочий, получение взяток, вовлечение в занятие проституцией, незаконное пересечение государственной границы, незаконная миграция и ряд других. Важно четко понимать всю полноту этой проблемы. В связи с этим, уважаемые руководители следственных подразделений, обязываю вас при расследовании преступлений, которые могут являться сопутствующими торговле детьми, вовлечению их в занятие проституцией, а равно иной эксплуатации несовершеннолетних, обеспечивать всестороннюю проверку данных, указывающих на признаки этих составов, и при наличии оснований незамедлительно принимать решение о возбуждении уголовного дела. Безусловно, торговля детьми обычно связана с миграционными процессами. Поэтому считаю важным отметить, что Следственный комитет последовательно и неоднократно поднимал вопрос об обязательной дактилоскопической и геномной регистрации всех въезжающих на территорию Российской Федерации мигрантов (сейчас дактилоскопии подвергают только мигрантов, получающих разрешение на работу). За это нас подвергли критике как посягателей на их личную свободу. Но криминогенная обстановка вновь диктует такую необходимость. Мы по-прежнему предлагаем ввести обязательную дактилоскопическую и геномную регистрацию мигрантов, в том числе и их несовершеннолетних детей. Уверен, – это будет иметь большое профилактическое значение. Кроме того, легче будет производить розыск детей мигрантов в случае их безвестного исчезновения (по данным ФМС России, в 2013 г. в Российскую Федерацию въехало 17 млн 671 тыс. 281 иностранный гражданин, в том числе 1 млн 443 тыс. 638 несовершеннолетних). Помимо того, в этом году на территорию России прибыло 800 тысяч жителей Юго-Востока Украины, большинство из которых – женщины с несовершеннолетними детьми. И мы не должны допустить, чтобы криминал воспользовался этой ситуацией в отношении наших соотечественников, уже и так пострадавших от рук украинской военщины. Мы также выдвигали предложение о кодифицировании миграционного законодательства, где можно было бы ясно прописать все нормы, связанные с регистрацией иностранцев и их детей, учётом и другими видами контроля. Здесь же необходимо закрепить порядок взаимодействия правоохранительных органов – Федеральной миграционной службы с МВД России, с ФСКН России и пограничными подразделениями органов государственной безопасности, что позволит своевременно пресекать преступления в отношении как российских детей, так и детей иностранцев, въезжающих в страну. Предложения о систематизации законодательства в сфере миграции и разработки Миграционного кодекса поддержано Председателем Совета Федерации Валентиной Ивановной Матвиенко. Думаю, что



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

нашими совместными усилиями, в том числе при активном участии членов Общественного совета при Следственном комитете и Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, эту работу необходимо довести до логического конца. Мы также предметно рассмотрим вопросы взаимодействия с оперативно-розыскными подразделениями органов внутренних дел при выявлении, раскрытии и расследовании указанных преступлений. Ведь те общественно опасные деяния, о которых сейчас идет речь, как правило, являются звеньями хорошо отлаженного преступного бизнеса, который всё чаще использует детей из неблагополучных семей, детей-сирот, то есть тех, которые лишены родительской защиты. К примеру, по уголовному делу, которое расследовалось Следственным комитетом в Ставропольском крае, осуждена за вовлечение четырех несовершеннолетних (самой младшей едва исполнилось 14 лет) в занятие проституцией к длительным срокам лишения свободы организованная преступная группа (под руководством О. Муляр). А в октябре текущего года в Московской области совместными действиями следственных органов и оперативных служб МВД России пресечена преступная деятельность совладельцев двух туристических фирм (НО-ТА, Кидс проджектс), которые организовывали отдых детей в возрасте от 8 до 16 лет за рубежом и в Подмосковье, где совершали с детьми насильственные действия сексуального характера. С торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией тесно связана педофилия. Так, следователями Следственного комитета в г. Москве с помощью компьютерно-технической экспертизы изобличен педофил (в настоящее время осужден к 14 годам лишения свободы), на компьютерных и мобильных устройствах которого обнаружены 140 тысяч сообщений сексуального характера, адресованных более чем 900 малолетним девочкам, а также свыше 70 тысяч файлов с детской порнографией. Но, уважаемые коллеги! К сожалению, до сих пор не принято реальных шагов, направленных на рассмотрение проекта федерального закона № 113185-6, об установлении уголовной ответственности за хранение детской порнографии, подготовленного ещё в 2012 году. Из-за бесконечных уточнений формулировок законопроект не принят Государственной Думой даже в первом чтении. Между тем Интернет буквально наводнён детской порнографией! Комментарии здесь излишни. Хранение детской порнографии должно быть уголовно наказуемым. Мы знаем, что участвующий в заседании коллегии Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Алексеевич Астахов всецело поддерживает эту инициативу. Коллеги! Пора переходить к реальному воплощению её в жизнь. Уважаемые коллеги! Ещё хотелось бы сказать об одном важном моменте. Вы обратили внимание, что ни одно наше совещание не проходит без обсуждения вопросов полноты рассмотрения сообщений о преступлениях. Особенно тщательно необходимо проверять такие сообщения в отношении несовершеннолетних. Следователь обязан собрать наиболее полную информацию не только обо всех имеющихся фактах насилия в отношении детей, но и выяснить условия жизни и воспитания подростков, состав их семьи, другие имеющие значение для дела обстоятельства. Предлагаю сразу же в ходе процессуальной деятельности начинать профилактическую работу, внимательно работать с людьми. Вы должны помнить, что люди ждут от нас быстрого и качественного расследования, а не мучений от беспросветных проверочных мероприятий, которые в итоге оканчиваются ничем. По-прежнему не решены



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

проблемы эффективного розыска несовершеннолетних, самовольно покинувших семью или детское учреждение либо пропавших без вести в результате совершенных в отношении их преступлений. Как уже было мной отмечено, в розыске по состоянию на 1 октября 2014 года находится 1 тысяча 243 несовершеннолетних, из них 451 ребенок в возрасте до 14 лет. Статистика, как видите, удручающая. Однако работа по активному поиску пропавших детей налажена не везде. Поручения следователей исполняются формально, нередко отписки. В ряде случаев при рассмотрении сообщений о преступлении упреждающий процессуальный контроль не обеспечивается, что приводит к продлению сроков проверки, принятию необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела. Вместе с тем требую в ходе рассмотрения сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних, а также сообщений о преступлениях и расследования уголовных дел давать юридическую оценку действиям родителей (опекунов, попечителей), работников учреждений образования, иных детских учреждений в части исполнения или надлежащего исполнения ими обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Кроме того, для более эффективной организации розыска подготовлен межведомственный приказ (Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета Российской Федерации и МВД России) об утверждении инструкции, детально регламентирующей порядок рассмотрения заявлений и сообщений преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением граждан, в том числе несовершеннолетних. Буквально на днях мной этот приказ подписан. Он позволит конкретизировать работу дежурных частей и оперативных подразделений МВД России и обеспечить своевременное рассмотрение сообщений о пропавших лицах и привлечение виновных к законной ответственности. Более того, подготовлена инструкция (Следственного комитета Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, ФСКН России, ФСБ России, ФТС России, ФСИН России, ФССП России) о порядке взаимного обмена информацией по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Следует также учесть, что в следующем году будет введен единый банк данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Это вы должны учитывать в вашей повседневной работе. Все это в целом позволит улучшить взаимодействие следователей и сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Оно должно выстраиваться по конкретным планам совместной работы, чтобы исключить ненужное дублирование и сосредоточить все силы на достижении главного результата – раскрытии преступления. Следует отметить, что для этого Следственный комитет активно внедряет уникальные экспертные технологии, которых нет в других правоохранительных органах. В их числе ДНК-скрининг многотысячных групп проверяемых лиц; информационно-аналитические исследования электронных баз данных автотранспорта, операторов сотовой связи; экспертиза компьютерных устройств на современных платформах. Так, при исследовании в ДНК-лаборатории Следственного комитета биологических следов, изъятых с мест происшествий по фактам убийств несовершеннолетнего Прахова во Владимирской области, Исмаиловой в Рязани, Петренко в Омске, экспертами были обнаружены следы преступников, которых на первоначальной стадии расследования не выявили эксперты иных ведомств. Но



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

останавливаться на достигнутом нельзя. Предлагаю максимально использовать возможности современной криминалистической и иной специальной техники для установления всех обстоятельств происшествия, проведения поисковых мероприятий, получения различной информации, имеющей значение для уголовного дела. Условия для этого есть. Следственный комитет обеспечен новейшей криминалистической техникой. А с начала этого года полноценно функционируют две новые ДНК-лаборатории Следственного комитета, обеспечивающие потребности следственных органов Уральского и Приволжского федеральных округов. Есть немало положительных примеров, когда скрупулезная работа по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних в тесном контакте с общественными и государственными институтами дает положительные плоды. Так, в Тюменской области следственными органами Следственного комитета совместно с уполномоченной по правам ребенка в Тюменской области Калюжной Галиной Дмитриевной разработан алгоритм взаимодействия по проведению анализа причин и условий совершения преступлений несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. В результате за три последних года удалось добиться снижения числа преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних на 46%. За небольшой срок на территории Тюменской области при участии следственного управления и Департамента социального развития Тюменской области оборудовано 26 помещений для проведения следственных действий в дружественной ребенку атмосфере. Педагоги и психологи, входящие в штат учреждений здравоохранения, социального обслуживания, образования, проходят обучение работе с детьми – жертвами преступных посягательств. При этом на территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав лежит обязанность составления реестра специалистов, прошедших соответствующую квалификационную подготовку, для привлечения их при проведении следственных действий с участием несовершеннолетних. Так и надо действовать! Только при конструктивном сотрудничестве с уполномоченными по правам ребенка и общества мы добьемся неплохих результатов. Необходимо также отметить, что в настоящее время идет подготовка Стратегии развития воспитания детей, которая будет выдвинута на общественное обсуждение, что поднимет противодействие преступлениям в отношении детей на более высокий уровень. Помимо этого, необходимо активнее координировать действия наших следователей, криминалистов и оперативных служб со средствами массовой информации. Ведь нередко обращение в СМИ позволяет быстрее раскрыть особо опасные преступления в отношении несовершеннолетних. Уверен, что сегодня будут высказаны предложения, реализация которых поможет существенно активизировать работу по защите прав детей от преступных посягательств. Конкретные задачи отражены в проекте решения. Оно будет дополнено с учетом выступлений и предложений участников совещания. Напомню, что с октября 2012 года в Следственном комитете активно работает Консультативный совет по вопросам оказания помощи детям-сиротам. При активном участии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павла Алексеевича Астахова на заседаниях совета реализуются меры по повышению эффективности профилактики безнадзорности несовершеннолетних, прорабатываются вопросы обеспечения жильём сирот, а также совершенствования законодательства, регулирующего защиту их прав и



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

интересов. Уважаемые члены коллегии и участники заседания! Переходим ко второму вопросу повестки дня. Сейчас мы обсудим эффективность работы по расследованию преступлений в сфере экономики и возмещению причиненного ущерба. В порядке вступительного слова отмечу, что 4 декабря 2014 года в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин одним из ключевых направлений государственной политики обозначил развитие экономической свободы, частной собственности и предпринимательства. Всем очевидно, что выделение значительных бюджетных средств на стабилизацию ситуации в экономике требует от следственных органов Следственного комитета четкой и слаженной работы и незамедлительного реагирования на любые факты экономических преступлений, которые отнесены к нашей подследственности. В этом направлении проделан большой объем работы. За 9 месяцев 2014 года следственными органами Следственного комитета рассмотрено около 60 тысяч сообщений о преступлениях в сфере экономики (58 438), по которым возбуждено почти 30 тысяч уголовных дел (29 594). Всего в производстве следственных органов находилось свыше 38 тысяч уголовных дел (38 322), из них почти 18 тысяч (17 941) окончены производством, что на 15% больше, чем за аналогичный период прошлого года. В суд направлено свыше 14 тысяч уголовных дел (+14%) о хищениях и легализации бюджетных средств при государственных закупках, в сферах ЖКХ, здравоохранения, образования и других важнейших направлениях жизнедеятельности страны. А качественное и оперативное расследование таких преступлений невозможно без хорошо отлаженной системы взаимодействия с контролирующими органами. Для оперативного решения задач по защите экономики страны от преступных посягательств в финансово-бюджетной сфере 3 марта 2014 года Следственный комитет и Счетная палата подписали Соглашение о сотрудничестве и порядке взаимодействия. Уважаемые коллеги! Обращаю ваше внимание на то, что этот документ достаточно подробно регламентирует всю процедуру прохождения обращений Счетной палаты в следственных органах Следственного комитета и определяет четкий механизм контроля за их рассмотрением. Кроме того, совместным приказом (от 27 мая 2014 года № 67/42) образована межведомственная рабочая группа, в которую вошли прикомандированные к Счетной палате офицеры ФСБ России. И мы рассчитываем, что тем самым будет усилена оперативная составляющая наших взаимных мероприятий. Для этих же целей проведены совместные коллегии с Федеральной налоговой службой и Росфинмониторингом. Всё это позволило прицельно сконцентрировать наши усилия по противодействию экономическим преступлениям, привлечению к ответственности виновных, оценке и возмещению нанесенного государству материального ущерба. Так, например, благодаря такому сотрудничеству, уголовно-правовыми мерами удалось вернуть акции стратегически важного для обеспечения обороноспособности страны «31-го Государственного проектного института специального строительства», реконструировавшего объекты космической техники, которые были проданы ниже рыночной стоимости на сумму около 300 миллионов рублей, а также возратить государству нефтеперевалочный комплекс (на мысе Мохнаткина) в Мурманской области, который также был реализован по существенно заниженной (на 242 миллиона рублей) стоимости. В целом же в ходе предварительного



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

следствия ущерб возмещен в размере 15 миллиардов 600 миллионов рублей или почти на 40% (38,5%) от установленного. В качестве обеспечительной меры наложен арест на имущество обвиняемых на сумму свыше 10 миллиардов рублей (10,3 млрд рублей). Вместе с тем достигнутые результаты нас не могут удовлетворять в полной мере, принимая во внимание широкий размах экономической преступности, которая затрагивает практически все социально значимые сферы государственной жизни. Вынужден, к сожалению, констатировать, что курс на гуманизацию уголовного законодательства породили у ряда руководителей следственных органов психологию выжидания, пассивности и медлительности. Слабо налажено взаимодействие с сотрудниками органов внутренних дел по противодействию экономическим преступлениям. Об этом свидетельствует тот факт, что на 17% увеличилось число уголовных дел, приостановленных производством (1 186), а удельный вес уголовных дел, по которым не установлены виновные лица, составил уже 26%. Недостаточно эффективна и организация розыска денежных средств подозреваемых (обвиняемых), находящихся на банковских счетах. Недостаточно активно выявляются преступления, связанные с легализацией преступных доходов. Требую активизировать работу на этом направлении, особенно по выявлению преступлений, связанных с отмыванием преступных доходов. Улучшить взаимодействие с межрегиональными управлениями Росфинмониторинга. По делам о коррупционных преступлениях при наличии информации о финансовых операциях с денежными средствами обвиняемых, подозреваемых и их ближайших родственников в обязательном порядке направлять запросы в подразделения Росфинмониторинга. Необходимо принимать исчерпывающие меры к обеспечению исполнения приговора в части возмещения ущерба, причинённого преступлениями в сфере экономики, наиболее полному установлению местонахождения и изъятию похищенного имущества, а также имущества, на которое может быть наложен арест. Конечно, для успешного противодействия экономической преступности нужна добротная законодательная база. Многое нам уже удалось сделать. Так, в июле 2010 года вступил в силу внесенный Президентом России Федеральный закон (№ 147-ФЗ), которым криминализированы действия, составляющие так называемые серые схемы рейдерства. Результаты не заставили себя ждать. Новые нормы получили эффективную правоприменительную реализацию. В суд направлено уже более 150 уголовных дел данной категории. Обновленные по инициативе Следственного комитета нормы уголовной ответственности за невыплату заработной платы дают более трехсот ежегодно направляемых нашими следователями в суд уголовных дел. В октябре 2014 года вступили в силу поправки, подготовленные по инициативе Следственного комитета, изменяющие порядок возбуждения уголовных дел о налоговых преступлениях. Теперь поводом для возбуждения уголовных дел могут быть материалы, направляемые не только налоговым органом, но и органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Это позволит существенно повысить уровень выявления налоговых махинаций, когда налоговый орган вводится в заблуждение относительно значимых обстоятельств налогообложения путем предоставления ему документов отчетности, содержащих заведомо недостоверные данные. Рассчитываю, что это положительно скажется и на возмещении ущерба от налоговых преступлений. А здесь есть над чем работать. Так, если за 9 месяцев прошлого года возмещение ущерба от налоговых



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

преступлений следователями было обеспечено на 63%, то в текущем году этот показатель составил только 42%. Требую организовать надлежащее исполнение данного закона в тесном взаимодействии с органами дознания. Особое внимание обратить на возмещение ущерба, а результаты мы оценим по итогам первого полугодия 2015 года. Особо следует подчеркнуть, что все эти изменения внесены благодаря активной позиции членов Общественного совета при Следственном комитете Российской Федерации, деятельность которого позволила объединить наши усилия по реформированию законодательства в сфере экономики. Следует также отметить, что особое место в системе экономической безопасности занимают меры, направленные на защиту стратегических предприятий, имеющих значение для обеспечения обороноспособности государства, от иностранного вмешательства и влияния. Ведь при установлении контроля над стратегическим предприятием иностранный инвестор может действовать с целью причинения ущерба обороноспособности и безопасности государства, ослабления или даже банкротства предприятия. И наша инициатива ввести уголовную ответственность за незаконное установление контроля иностранного инвестора над российским предприятием, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации нашла поддержку. Заместителем председателя Комитета Государственной Думы по промышленности Дорохиным П.С. и депутатом Государственной Думы Костуновым И.С. соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу (№ 527231-6). Помимо того, поддержаны законодательные предложения Следственного комитета о мерах по противодействию злоупотреблениям при проведении приватизации государственного имущества. Проект закона, подготовленный в Следственном комитете (внесен в Государственную Думу депутатом Костуновым И.С. за № 647829-6), позволит ввести запрет на участие в приватизации граждан государств, входящих в офшорные зоны, организаций, зарегистрированных в таких странах, а также контролируемых ими российских юридических лиц. Это обеспечит прозрачность приватизации и исключит офшорные схемы сокрытия бенефициара приватизируемого имущества. Как уже мной отмечалось, в ежегодном Послании Федеральному Собранию глава государства обозначил приоритетные для страны направления экономической политики. Помимо пересмотра непосредственно экономического инструментария для их реализации потребуются перенастройка и отдельных мер уголовной политики в сфере экономики. Особое внимание в тесном взаимодействии с Минобороны России и Росфинмониторингом прошу уделить пресечению уголовно-правовыми мерами возможных преступных злоупотреблений при выполнении государственного оборонного заказа. Обеспечить целевое расходование бюджетных средств. Кроме того, я бы выделил ещё один важнейший вопрос для обеспечения стабилизации экономической ситуации в стране. Он касается пресечения спекуляции на валютном рынке. Это явление в последнее время приобрело настолько массовый характер, что наряду с фундаментальными факторами экономики оказывает существенное влияние на курсовые колебания национальной валюты. В сложившихся экономических условиях это недопустимо, так как резкие колебания, а тем более ослабление национальной валюты, влекут за собой крайне негативные последствия для экономики, в том числе инфляцию. И с этим нужно жестко бороться. Уголовный кодекс предусматривает две основных статьи, которые направлены на противодействие данному



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

явлению. Это – статьи 185.3 (манипулирование рынком) и 185.6 (неправомерное использование инсайдерской информации). Причем эти статьи отнесены к последственности следователей Следственного комитета. Однако практика их применения отсутствует (в суд не направлено ни одного дела об этих преступлениях). В связи с этим необходимо разобраться в причинах отсутствия правоприменения этих норм. То ли это недостаточная подготовленность оперативных сотрудников, выявляющих эти преступления, или следователей, то ли это несовершенство самого закона. Поэтому поручаю проанализировать практику применения указанных статей Уголовного кодекса и выработать меры по совершенствованию законодательства в данной области. Кроме того, с учетом повышенной общественной опасности предлагаю рассмотреть вопрос об ужесточении уголовной ответственности за данные преступления путем введения в указанные статьи такого квалифицирующего признака, как совершение деяния в сфере валютного рынка.

11 Декабря 2014