



Выступление Председателя Следственного комитета при прокуратуре РФ А.И.Бастрыкина на коллегии по вопросам профилактики и расследования преступлений в отношении несовершеннолетних

Нам предстоит обсудить важное направление следственной работы, а именно – эффективность принимаемых следователями мер по установлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, в том числе против жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также их прав и свобод.

Из подготовленных к заседанию коллегии материалов следует, что профилактическая работа по расследуемым следователями Следственного комитета уголовным делам в большинстве следственных органов проводится достаточно активно.

За 9 месяцев 2008 года в целях предупреждения преступлений следователями в порядке статьи 158 УПК РФ внесены представления об устранении обстоятельств, способствующих их совершению, по 70 тысячам уголовных дел. Удельный вес дел, по которым внесены представления, составил 82 %.

Вместе с тем в ряде случаев предлагаемым следователями мерам не хватает эффективности, логического завершения, ибо не всегда удается добиться принятия конкретных и надлежащих мер, устраняющих причины и условия расследуемых преступных явлений.

Несмотря на то, что в настоящее время действуют более десятка федеральных законов, в которых предупредительная и профилактическая деятельность провозглашается в качестве одной из важных задач, единой целостной системы социальной профилактики преступлений в России не создано.

Нет такого четкого механизма и в нормах УПК РФ.

В стороне от решения задач предупреждения преступлений остались многие институты гражданского общества. Отсутствуют принципы привлечения предпринимательских структур к работе по противодействию преступности, нет системы стимулирования участия предпринимателей в деятельности по укреплению правопорядка.

По нашему мнению, настало время инициировать внесение дополнений в законодательство в



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

части, касающейся определения задач уголовного судопроизводства, в число которых необходимо включить предупреждение преступлений, а также усовершенствовать нормы, предусматривающие процессуальные средства реагирования на обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений.

Противодействие преступности и правонарушениям несовершеннолетних, снижение их числа не может быть задачей только правоохранительных органов. Не меньшую роль в этом должны играть федеральные органы власти, органы местного самоуправления, общественные образования.

Это особенно важно в связи с тем, что правонарушения несовершеннолетних во многом определяют криминальную ситуацию в стране на ближайшие годы.

Зачастую прослеживается отчетливая связь существующей социальной среды вокруг детей и последующих форм их асоциального поведения, в том числе правонарушений.

На наш взгляд, безнадзорность и беспризорность детей становятся одной из самых тревожных характеристик современного российского общества. Только в первом полугодии текущего года их выявлено 94 тысячи.

В целях предупреждения этих опасных проявлений руководители следственных органов должны использовать все возможные направления работы по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Это не только внесение представлений по конкретным уголовным делам, но и детальный, комплексный анализ всех обстоятельств, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений, а также постоянное и своевременное информирование о результатах нашей работы общественности, в том числе через средства массовой информации.

Следует активно участвовать в разрабатываемых на местах комплексных, целевых программах по борьбе с преступностью, в том числе определяющих работу органов и учреждений системы профилактики и направленных на противодействие детской беспризорности, безнадзорности, предупреждение преступлений несовершеннолетних.

Уверен, что работа по профилактике преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних должна приобрести системный характер, реально обеспечивая проведение единого и целенаправленного, внутренне согласованного комплекса мер.

Нас не должно успокаивать то обстоятельство, что на протяжении последних лет отмечается тенденция к сокращению преступности несовершеннолетних.

Так, за 11 месяцев 2008 года общее число совершенных ими или при их соучастии



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

преступлений, сократилось на 16 %, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений совершено на 22 % меньше, чем в прошлом году.

Вместе с тем сохраняются общие характеристики состава осужденных несовершеннолетних.

Большая часть из них воспитывалась в неблагополучных семьях, многие – не работали и не учились. Зачастую несовершеннолетние совершают преступления под воздействием алкогольного или наркотического опьянения.

Но особо отмечу, что нередко несовершеннолетние совершают преступления под руководством взрослых.

В то же время при расследовании уголовных дел должного внимания этому не уделяется, причастность взрослых к вовлечению несовершеннолетних в занятие преступной деятельностью не устанавливается, и вопрос о привлечении их к уголовной ответственности, в том числе по ст. 150 УК РФ, не ставится.

Либо достаточные для обвинения доказательства по указанной статье органами следствия не добываются, в связи с чем вмененное взрослому обвиняемому деяние в части вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления по результатам судебного разбирательства исключается.

Например, в первом полугодии текущего года следственными органами Следственного комитета в суды направлено почти 1900 уголовных дел, по которым преступления совместно с несовершеннолетними совершили одна тысяча взрослых обвиняемых. Однако только 37 из них были привлечены к уголовной ответственности по ст.150 УК РФ.

В связи с этим требую, чтобы по каждому уголовному делу о преступлении несовершеннолетних в соучастии со взрослыми гражданами в обязательном порядке рассматривался вопрос от наличия в их действиях состава преступления, предусмотренного статьей 150 УК РФ.

При этом в первую очередь необходимо всесторонне изучать личности и несовершеннолетнего обвиняемого, и его взрослого соучастника, возможное влияние, оказанное взрослым лицом на несовершеннолетнего, а не только по формальным основаниям вменять в вину взрослому лицу вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления.

Еще раз напомню, что функции по выявлению причин, способствующих совершению преступлений, и их профилактике возлагаются действующим законодательством, помимо органов и учреждений системы профилактики, на органы предварительного расследования.

Поэтому уже на первоначальном этапе расследования необходимо своевременно начинать и в



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

дальнейшем правильно организовывать профилактическую работу.

С этой целью в установленные сроки следователь обязан направить информацию о возбуждении уголовного дела в подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по месту их жительства.

В ходе расследования уголовных дел и разрешения материалов всегда выяснять условия жизни и воспитания подростков, влияние на них старших по возрасту лиц, то есть требования, предусмотренные ст.421 УПК РФ.

Сказанное мной – это только одно из направлений нашей профилактической работы.

Вместе с тем в последнее время в России участились случаи совершения тяжких и особо тяжких преступлений в отношении детей.

Несовершеннолетние составляют почти половину от числа жертв насильственных преступлений сексуального характера, являются каждой четвертой жертвой изнасилования, каждой третьей жертвой, вовлеченной в занятие проституцией.

За 9 месяцев 2008 года по уголовным делам следователями Следственного комитета признано потерпевшими от преступных посягательств 1622 ребенка, из них 784 – подверглись сексуальному насилию.

Кому как не нам известно, что преступления против детей представляют особую опасность, ведь преступник применяет насилие к ребенку, который не в силах сам себя защитить.

Правда, не может не поразить своим героизмом мужественный поступок 8-летнего мальчика Табакова, который ценой жизни дал отпор преступнику, при этом спас жизнь своей сестры.

Мальчик погиб, но защищая себя и сестру от взрослого, 35-летнего преступника, он кухонным ножом ранил напавшего на них негодяя, что помогло в его поимке и последующем изобличении в этом чудовищном преступлении.

Мы вышли с инициативой о представлении ребенка к государственной награде.

Несвоевременное установление, изобличение и привлечение к уголовной ответственности виновных порождает у них чувство безнаказанности и, как следствие, совершение новых более изощренных преступлений.

Поэтому необходимость активизации работы по раскрытию и расследованию преступлений, при совершении которых жертвами оказывались дети и подростки, продиктована временем.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Проведенный анализ показал, что если в 2002 году было совершено свыше 44 тысяч преступлений в отношении несовершеннолетних потерпевших, в том числе более 5 тысяч, сопряженных с насильственными действиями сексуального характера, то в последующие годы их число увеличилось.

Так, в 2006 году было совершено уже более 80 тысяч таких преступлений, в том числе почти 10 тысяч на сексуальной почве.

В 2007 году зарегистрировано около 70 тысяч преступлений в отношении детей, из них почти 9 тысяч сексуального характера.

И вот за первое полугодие текущего года в отношении несовершеннолетних совершено уже более 40 тысяч преступлений, в том числе 4,5 тысячи – против половой неприкосновенности и свыше 2 тысяч фактов сексуальных действий с лицами, не достигшими 16-летнего возраста.

Названные мной цифры могут говорить лишь об одном – в отношении наших детей идет настоящая война.

Такое положение обоснованно вызывает у нас серьезную озабоченность и беспокойство.

Надеюсь, что значительную помощь в изобличении преступников, в том числе и серийных, расследовании убийств, изнасилований и других тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе в отношении несовершеннолетних, бесспорно, окажет следователям государственная геномная регистрация, которая начнет применяться уже в следующем году.

Мы уверены, что создаваемая федеральная база данных геномной информации по неопознанным трупам, неустановленным лицам, биологический материал которых изъят с мест происшествий, а также лицам, осужденным и отбывающим наказание в виде лишения свободы, позволит существенно повысить эффективность работы по установлению личности погибших, раскрытию преступлений и в первую очередь убийств и изнасилований.

Безусловно, это будет иметь и большое профилактическое значение, а следовательно, позитивно влиять на криминогенную ситуацию в стране в целом.

Рост насилия в отношении несовершеннолетних, эксплуатация детей, в том числе сексуальная и экономическая, требуют выработки и принятия конкретных мер, направленных на предупреждение преступлений в отношении несовершеннолетних.

Мы говорили об этом и в прошлом и в текущем году, рассматривая на совещаниях вопросы о состоянии предварительного следствия по уголовным делам об убийствах, похищениях, причинении тяжкого вреда здоровью, совершенных в отношении несовершеннолетних.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Однако обращаю ваше внимание, что помимо совершения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних участились случаи, когда в результате халатного отношения врачей, педагогов и других, ответственных за детей лиц, либо невыполнения ими своих профессиональных обязанностей, гибнут или становятся инвалидами дети.

Например, произошедшие недавно в ряде регионов страны случаи гибели детей в медицинских учреждениях необходимо расценивать не только как неисполнение профессионального долга врача, но и как жестокость и цинизм, тем более, когда от этого страдают беззащитные дети.

На эти факты мы будем остро реагировать. В настоящее время в Следственном комитете анализируются все уголовные дела этой категории, разрабатывается комплекс мер по профилактике подобного рода преступлений.

Эта работа будет полноценной лишь в том случае, если широкие круги общественности, включая медиков, педагогов, родителей и обязательно сотрудников правоохранительных органов, поймут всю важность данной проблемы.

Одних наших действий недостаточно, необходимо, чтобы усилия по защите и соблюдению прав детей сегодня были приняты на всех уровнях власти, и при том незамедлительно.

О тревожных тенденциях и ситуации в сфере детской преступности и преступлениях в отношении несовершеннолетних мы доложили в Администрацию Президента России, обратились в Правительство Российской Федерации с обоснованием необходимости скорейшего принятия на федеральном уровне комплексных и скоординированных мер по данному вопросу.

О необходимости срочного вмешательства в ситуацию проинформированы МВД России и ряд других министерств и ведомств.

Мы неоднократно выходили с инициативой создания межведомственных рабочих групп для организации совместной работы на данном направлении.

Отмечу, что в настоящее время положительно решен вопрос о создании совместной с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации комиссии для принятия мер по устранению несвоевременного оказания в субъектах Российской Федерации экстренной (неотложной) медицинской помощи, в том числе детям.

Вместе с тем мы еще не получили ответ на обращения в Министерство внутренних дел Российской Федерации по вопросу принятия совместных мер для защиты прав несовершеннолетних, а также создания рабочей группы для разработки дополнительного комплекса целевых профилактических мероприятий.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Создание такой группы для решения проблем профилактики, раскрываемости и расследования преступлений рассматриваемой категории помогло бы оценить эффективность мер, принимаемых органами власти, органами внутренних дел и следственными органами для устранения причин и условий совершения данных преступлений, повышения их раскрываемости. Итогом работы такой группы могли бы стать конкретные согласованные предложения по повышению результативности профилактической, оперативно-розыскной и следственной работы.

Проведенный нами анализ преступлений в отношении несовершеннолетних показывает, что большинство из них совершается тогда, когда несовершеннолетние остаются без наблюдения взрослых, родителей.

Ситуация, когда дети, неспособны защитить себя от преступного посягательства в силу возраста, доверчивости к взрослым, становятся жертвами лиц с деформированным сознанием и моралью, является недопустимой.

В связи с этим необходимы конкретные шаги к повышению результативности профилактической работы органов внутренних дел. Это касается в первую очередь комиссий по делам несовершеннолетних.

К работе по активизации профилактики преступления в отношении несовершеннолетних и их безнадзорности необходимо подключать местные органы власти, губернаторов.

Кроме того, с учетом зарубежного опыта было бы целесообразным инициировать перед руководством субъектов Российской Федерации принятие региональных нормативных актов об обязательном снабжении малолетних детей, оставляемых временно без наблюдения взрослых (воспитанников детских садов, школьников), индивидуальными маячками GPS или ГЛОНАСС, внедрении автоматизированной системы учета их перемещения.

Следует также рассмотреть вопрос о разработке законопроекта об усилении ответственности родителей за ненадлежащий контроль за поведением несовершеннолетних.

Ведь согласно статистическим сведениям за первое полугодие текущего года в связи с отрицательным влиянием на детей более 172 тысяч родителей и законных представителей несовершеннолетних были поставлены на соответствующий учет в МВД России.

Только органами внутренних дел в отношении родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей, направлено свыше 41 тысячи материалов в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, более 23 тысяч материалов о лишении родительских прав, по которым лишены этих прав около 16 тысяч лиц.

Кроме того, в первом полугодии 2008 года возбуждено 5,5 тысяч уголовных дел в отношении



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

родителей, совершивших преступления по отношению к своим же детям.

Считаю, что на законодательном уровне уже давно назрела необходимость к скорейшему принятию законов, направленных на защиту несовершеннолетних от преступных проявлений, в том числе мер, которые бы ограничивали возможность бесконтрольного и безнадзорного их нахождения на улицах, особенно в вечернее и ночное время.

Именно такие поправки предложены Президентом России в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Мы также поддерживаем инициативу депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей общественных, в том числе правозащитных организаций, по внесению изменений в названный Федеральный закон в части законодательного закрепления должности уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

В настоящее время в ряде регионов уполномоченные по правам ребенка уже работают и именно на них возложены функции независимого механизма обеспечения прав детей, личного участия в содействии восстановлению прав как отдельных детей, так и групп детей, чьи права нарушаются, непосредственно по месту жительства ребенка.

Конечно, у нас и сейчас существует целая система органов, на которые возложены функции по защите прав детей и контролю за их соблюдением. Это – органы образования, здравоохранения, социальной защиты, внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства.

Но повторюсь еще раз, что немаловажная роль в этой работе отводится органам прокуратуры, в частности нам с Вами, следственным органам Следственного комитета.

Вместе с тем при подготовке коллегии мы увидели, что не все еще понимают важность и необходимость такой работы.

Так, представления об обстоятельствах, способствовавших совершению преступлений, где потерпевшими являются дети, вносятся не по всем уголовным делам, да и далеко не всеми.

По информации, полученной Главным управлением процессуального контроля из 30 территориальных следственных управлений Следственного комитета, за 10 месяцев текущего года по находившимся в их производстве уголовным делам о преступлениях против несовершеннолетних внесено чуть более одной тысячи представлений или 64% от всех дел этой категории.

Другой пример, но уже основанной на нашей ведомственной отчетности и отражающей результаты профилактической работы по другой категории уголовных дел – о преступлениях,



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

совершенных самими несовершеннолетними и при их соучастии.

За 9 месяцев 2008 года следователями Следственного комитета внесено 2 тысячи представлений или 73% от общего числа окончанных уголовных дел.

В то же время, напомню, что в целом по окончанным уголовным делам этот показатель составляет 82%.

Что же получается, именно там, где необходимо максимально использовать наши возможности, мы, почему-то, этого до конца не делаем.

Именно на повышение эффективности деятельности по профилактике преступлений я еще раз обращаю Ваше внимание.

Эта наша с Вами работа. Поэтому и спрос будет самый строгий.

25 Декабря 2008

Адрес страницы: <https://sledcom.ru/news/item/509738>