



Выступление Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации -Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации А.И. Бастрыкина на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

За плечами Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации первый полноценный год работы. Сегодня можно констатировать, что его формирование завершено, что его подразделения действуют и в целом выполняют поставленные задачи.

Пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить руководство страны, Генерального прокурора России Юрия Яковлевича Чайку за оказанную поддержку в становлении нового следственного органа, а также выразить благодарность прокурорам всех уровней за ту помощь, благодаря которой за очень короткое время мы вместе, сообща, смогли организовать результативную работу Комитета.

Мы и впредь надеемся на эффективное взаимодействие с прокурорами во имя обеспечения верховенства закона, утверждения принципов законности и правопорядка, конституционных прав граждан в досудебном производстве.

Итоги прошедшего года для нас таковы.

В прошлом году окончено производством свыше 113 тысяч уголовных дел – это более половины дел, находившихся в производстве наших следователей.

Свыше 106 тысяч из них, то есть 94%, направлены в суд, к уголовной ответственности привлечено 118 тысяч обвиняемых.

В этот же период проведена проверка одного миллиона 200 тысяч сообщений о преступлениях.

Конечно, не все подобные сообщения находят подтверждение, в таких случаях следствие обоснованно выносит постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Однако допускается большое число ошибок, о которых совершенно справедливо говорил Генеральный прокурор.



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

Нам самим, а очень часто с помощью прокуроров, приходилось отменять необоснованные процессуальные решения, а по некоторым из них возбуждать уголовные дела.

Хотел бы подчеркнуть, что каждый случай принятия незаконных процессуальных решений нами внимательно рассматривается. Виновные следователи и руководители следственных органов привлекаются к ответственности. Наши сотрудники знают, что прикрывать их нарушения никто не будет. И в этом нам помогает прокурорский надзор, который стал более принципиальным.

Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев в своем выступлении совершенно справедливо обратил внимание на вопросы раскрываемости преступлений.

Этому направлению деятельности нами придается особое значение, поскольку оно напрямую влияет на претворение в жизнь принципа неотвратимости наказания.

Именно поэтому мы решили вернуться к нераскрытым преступлениям прошлых лет. В результате кропотливой работы следователей в 2008 году раскрыто почти 6 тысяч таких преступлений, из них более 3 тысяч тяжких и особо тяжких, в том числе 1 000 убийств. Отмечу, что со дня совершения некоторых из них прошло 10, 15 и более лет.

И конечно значительным направлением нашей работы является раскрытие преступлений, вызвавших широкий общественный резонанс.

В истекшем году в тесном взаимодействии с сотрудниками органов государственной безопасности и МВД России в результате активной и напряженной совместной работы закончено следствие по делу о подрыве скорого поезда «Невский экспресс». Уголовное дело для утверждения обвинительного заключения направлено прокурору.

Завершено расследование по уголовному делу об убийстве заместителя председателя Банка России Козлова. Лица, его совершившие, предстали перед судом, им вынесен обвинительный приговор.

На завершающей стадии следствия уголовные дела по обвинению замминистра финансов Сторчака, сотрудников наркоконтроля во главе с руководителем департамента этого ведомства Бульбовым и ряд других дел.

Кроме того, благодаря кропотливой и профессиональной работе следователей следственного управления по Московской области и оперативных сотрудников милиции удалось раскрыть жестокое и циничное убийство трехлетнего мальчика – приемного сына супружеской пары из Подмосковья.

В Москве раскрыто преступление, совершенное в августе 2008 года – убийство двух



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

инкассаторов коммерческого банка «Русский Стандарт» и похищение 2 миллионов рублей. Банда состояла из 6 человек, бывших сотрудников органов внутренних дел. И что характерно, скрываясь с места преступления, они установили взрывные устройства по пути их преследования.

Раскрыто нападение на инкассаторов Сбербанка, в результате которого один человек был убит, двое ранены. Преступники установлены, следствие закончено.

Вместе с тем критика по поводу значительного количества преступлений, оставшихся нераскрытыми, вполне справедлива. Необходимые меры нами намечены, и есть над чем работать. Вместе с тем, у нас есть и неудачи, ставшие результатом наших собственных серьезных недоработок.

Ярким примером тому является уголовное дело об убийстве обозревателя «Новой газеты» Анны Политковской, по которому присяжные заседатели оправдали подсудимых.

В этой связи хотел бы подчеркнуть: основные данные о причастности братьев Махмудовых и других соучастников к указанному преступлению были собраны уже к августу 2007 года. Это позволило Генеральной прокуратуре Российской Федерации после их процессуального закрепления выступить с соответствующим заявлением.

В последующем собранные доказательства в еще большей степени подтвердили причастность указанных лиц к убийству Политковской. У нас и сейчас нет ни каких сомнений в этом. Мы убеждены в их виновности.

Другое дело, что мы не сумели убедить в этом присяжных заседателей. Вывод из этого может быть только один: следователи должны обеспечивать такой уровень доказанности виновности обвиняемых, чтобы они были убедительны и, самое главное, понятны не только для прокуроров и судей, но и для далеких от юриспруденции – присяжных заседателей.

Всем нам, видимо, надо перестраивать свой подход к работе по таким делам, более умело и профессионально закреплять и использовать собранные по делу доказательства. Логически правильно выстраивать схему их исследования и представления в суде, своевременно и принципиально реагировать на допускаемые процессуальные нарушения со стороны защиты.

Если дело об убийстве Политковской будет возвращено в Следственный комитет, работа по нему, безусловно, будет продолжена, и мы сделаем все необходимое, чтобы виновные понесли заслуженное наказание.

О ситуации на Северном Кавказе

Тесное взаимодействие с органами ФСБ России, осуществляющими оперативно-розыскную



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

деятельность, позволило нам оперативно раскрыть убийства мэра Владикавказа Караева, вице-премьера Северной Осетии Пагиева, сотрудника МВД России по Северной Осетии Чельдиева и его сына.

В целом криминогенная ситуация в Кавказском регионе находится в поле постоянного нашего внимания и контроля.

Руководители Следственного комитета регулярно выезжают в следственные подразделения этого региона, чтобы на месте оперативно разобраться в положении дел, выработать необходимые меры, оказать практическую и методическую помощь в расследовании конкретных преступлений. Такая практика будет продолжаться и впредь.

Сегодня мы концентрируем свои усилия и на расследовании преступлений коррупционной направленности.

С целью повышения эффективности этой деятельности в следственных управлениях по субъектам Российской Федерации созданы специализированные подразделения по расследованию преступлений этой категории, и это принесло свои результаты.

Рассмотрено почти 49 тысяч сообщений о преступлениях коррупционной направленности в органах государственной власти и местного самоуправления.

По ним возбуждено свыше 10 тысяч уголовных дел, более половины из них окончены и направлены в суд.

Только по уголовным делам о коррупции, находившимся в производстве следователей Главного следственного управления, размер выявленного в прошлом году ущерба составил почти 920 миллионов рублей.

Особенно актуальной остается проблема коррупционных проявлений в среде сотрудников правоохранительных органов.

В рядах коррупционеров в последнее время часто стали появляться и лица так называемого «особого правового статуса».

Только за прошедший год нами возбуждено почти 1,5 тысячи таких дел, более 2/3 из них направлены в суд. Это почти в 2 раза больше, чем в 2007 году. Судами уже осуждено 575 лиц.

Большую часть обвиняемых составили депутаты (642) и выборные главы органов местного самоуправления (306).

К ответственности также привлечены 29 судей, 136 адвокатов, 143 следователя органов



внутренних дел.

Хорошо известно, что возбудить и расследовать такие уголовные дела весьма не просто.

С декабря прошлого года в УПК внесены изменения, которые несколько упростили процедуру привлечения лиц «особого правового статуса» к уголовной ответственности.

Это с нашей точки зрения очень правильное решение, поскольку таким образом получил новое развитие основополагающий конституционный принцип равенства всех перед законом.

К сожалению, в многочисленные ряды добросовестных сотрудников правоохранительных органов проникают случайные люди с намерениями противоположными закону и интересам службы. Есть такие и в наших рядах.

В прошлом году за действия коррупционной направленности мы привлекли к ответственности 15 сотрудников Следственного комитета. Мы и впредь жестко и решительно будем пресекать любые факты нарушения закона нашими сотрудниками, у нас нет места тем, кто пришел на работу ради наживы. Эту принципиальную линию мы будем проводить и впредь.

Нельзя не упомянуть и о расследовании уголовных дел о рейдерских захватах – сложных как в выявлении, так и расследовании.

В производстве следователей Следственного комитета находилось более 40 уголовных дел указанной категории. По 11 из них следствие завершено, и они направлены в суд. Имущественный ущерб от этих преступлений возмещен в размере 130 миллионов рублей.

Наибольшую преступную активность проявляла преступная группа под руководством Барсукова В.С. (он же Кумарин).

В октябре 2008 года уголовное дело в отношении него и еще семерых лиц, обвиняемых в совершении рейдерских захватов предприятий, расположенных в Санкт-Петербурге, направлено в суд. Расследование по другим фактам преступной деятельности этой группы продолжается.

Конечно, цифры не отражают реальной картины незаконной деятельности рейдеров. Поэтому борьбу с этими преступными проявлениями мы будем наращивать.

В прошлом году Следственным комитетом было обеспечено исполнение поручения Президента Российской Федерации по документированию последствий нападения грузинских вооруженных формирований на территорию Республики Южная Осетия.

Собранные в ходе следствия доказательства полностью подтверждают факты геноцида в



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

отношении национальной группы осетин. Расследование по данным фактам вступило в завершающую фазу. Считаю необходимым отметить самоотверженный труд военных следователей Следственного комитета, выполнявших свой долг практически в боевой обстановке. С поставленной задачей они успешно справились.

На основе материалов расследования подготовлена и издана Белая книга, и мировое сообщество может теперь объективно оценить степень противоправности действий грузинского руководства.

Конечно, больше нельзя не обращать ваше внимание и на такое обозначившееся в последние годы в нашем обществе негативное явление как социальное сиротство, детская безнадзорность и беспризорность.

Согласно статистике в прошлом году было выявлено свыше 170 тысяч несовершеннолетних, оказавшихся предоставленными самим себе, оставшихся без присмотра родителей и воспитателей.

Как пропавшие без вести разыскивалось почти 22 тысячи детей, свыше 5,5 тысяч из них – малолетние до 14 лет.

Детей насилуют, убивают. В прошлом году жертвами изнасилований стали 1337 несовершеннолетних, 388 – были убиты.

Мы организовали совместную с МВД России работу по нераскрытым убийствам несовершеннолетних, обратились в Правительство России с предложением подготовить и принять комплекс профилактических мероприятий на федеральном уровне.

Прошлый и начало этого года высветили еще одну проблему.

Несмотря на государственную поддержку социально незащищенных слоев граждан – инвалидов и пенсионеров, престарелых, отдавших обществу свои силы в тяжелые для страны времена, по вине отдельных чиновников условия их содержания в различных социальных учреждениях становятся невыносимыми, а порой – опасными для жизни.

31 января этого года произошла трагедия, которая потрясла всю страну. В результате пожара в Подъельском Доме ветеранов погибло 23 пожилых человека. В очередной раз всё произошло из-за преступной халатности целого круга должностных лиц.

Аналогичная трагедия произошла в Астраханской области. И подобные трагические события происходили в последние годы во многих регионах России.

Сегодня ночью в свердловской области вновь сгорел дом барачного типа, погибло 8 человек,



из них 3 малолетних детей.

Все случаи пожаров произошли при одинаковых неблагоприятных обстоятельствах – в старых постройках, при невыполнении предписаний по устранению нарушений правил пожарной безопасности.

По данным МЧС России в таком положении находятся каждый десятый дом-интернат для инвалидов и престарелых. Гарантии, что не запылает еще где-то, нет.

Поручение Президента России Дмитрия Анатольевича Медведева о ревизии таких объектов необходимо неукоснительно и оперативно выполнить.

Следственные органы Следственного комитета активно включились в эту работу и по результатам расследования виновные должностные лица, которые содержат стариков и инвалидов в таком ужасном положении, будут привлечены к ответственности, в том числе и за преступную халатность.

Следственные органы страны полтора года работают в новом процессуальном режиме, определенном 87-м Федеральным законом, внесшим существенные изменения в Уголовно-процессуальный кодекс.

В прошлом году внесены определенные уточнения в уголовно-процессуальное законодательство и устранены имевшиеся пробелы.

По мнению ученых-правоведов и правоприменителей действующий процессуальный закон полностью обеспечивает объективное и качественное уголовное судопроизводство, в том числе и при решении вопросов об ответственности лиц «особого правового статуса».

В этой связи мы полагаем, что сейчас нет необходимости в каких-либо радикальных новеллах, регулирующие досудебную стадию: установленный законом порядок расследования не должен меняться ежегодно, подобные попытки внесут лишь дестабилизацию в деятельность правоохранительных органов, нарушат установившуюся систему сдержек и противовесов.

Пользуясь возможностью, полагаю необходимым высказать на данном заседании несколько предложений, которые обусловлены современной следственной практикой.

Первое. Мы полагаем, что необходимо законодательно урегулировать взаимодействие следственных органов с оперативно-розыскными службами, в том числе предусмотрев право следователей знакомиться с результатами оперативно-розыскных мероприятий по делам, которые они расследуют. Это, безусловно, положительно повлияет на раскрываемость преступлений.



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

Второе. В последнее время совершенно справедливо обращалось внимание на необходимость более оперативного изменения законодательства, при признании Конституционным судом какой-либо нормы не конституционной. Тем не менее, в статью 405 УПК России, определяющую надзорную деятельность судов и признанную несоответствующей Конституции, уже несколько лет не вносятся изменения, а это напрямую затрагивает интересы участников уголовного судопроизводства, и в первую очередь, потерпевших. У вышестоящего суда должно быть право устранять ошибки нижестоящего.

Третье. Полагаем, что необходимо усовершенствовать диспозиции статей 209 и 210 Уголовного кодекса Российской Федерации с тем, чтобы иметь возможность привлекать к уголовной ответственности всех лиц, в различных формах содействующих деятельности сообществ и банд, а именно: исключить из этих норм цель создания банды или преступного сообщества – совершение тяжких и особо тяжких преступлений – и внести соответствующие изменения в статью 35 Уголовного кодекса.

Четвертое. Мы полагаем, что целесообразно наделить Верховный суд Российской Федерации правом изменять, при необходимости, территориальную подсудность уголовных дел, в первую очередь, экстремистского и террористического характера. Особенно это важно для Северокавказского региона.

Пятое. Практика расследования дел о пожарах с тяжкими последствиями показывает, что пора принять меры по улучшению положения пожилых людей и инвалидов, находящихся в социальных учреждениях, для чего рассмотреть вопрос о расширении полномочий МЧС России по оперативному вмешательству в работу социально значимых объектов, а также разработать систему мер, направленных на повышение ответственности должностных лиц по контролю и надзору за деятельностью администрации таких учреждений.

Шестое. Практика расследования дел о преступлениях в отношении несовершеннолетних говорит о том, что в сфере защиты их прав и законных интересов необходимо кардинально пересмотреть методы государственной системы контроля за лицами, совершившими преступления против детей, в том числе условия их освобождения из мест лишения свободы. Целесообразно восстановить институт административного надзора. Таким лицам должно назначаться наказание, исключительно связанное с лишением свободы, а условно-досрочное освобождение вообще не следует к ним применять.

И последнее важное обстоятельство, на которое необходимо обратить внимание – криминал пытается оказывать давление на сотрудников правоохранительных и судебных органов страны.

В прошлом году от рук преступников погибло свыше 100 сотрудников правоохранительных органов.



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

Все мы помним недавнее покушение на председателя Самарского областного суда Любовь Дроздову. Вчера утром в Назрани неизвестные расстреляли автомобиль старшего помощника прокурора Ахмеда Торшхоева. От полученных многочисленных огнестрельных ранений он скончался.

Нами также возбуждено 23 уголовных дела по фактам преступных посягательств на сотрудников Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Хочу заявить, что эти преступления не останутся безнаказанными, мы будем работать, пока не найдем виновных. Именно поэтому большое значение нами уделяется вопросам безопасности следствия и обеспечения физической защиты работников Следственного комитета.

В первую очередь это относится к кавказскому региону, где без соответствующего боевого охранения следователи очень часто не имеют возможности эффективно выполнять первоначальные и неотложные следственные действия.

Этим и объясняется наша деятельность по созданию подразделений физической защиты сотрудников Следственного комитета в Северо-Кавказском регионе и других сложных в оперативном отношении регионах страны.

И мы бы просили поддержать нас в этом вопросе.

В заключение хотел бы выразить глубокую признательность Президенту Российской Федерации, Правительству страны за постоянную помощь, оказываемую Следственному комитету.

В наступившем году мы получили серьезное увеличение штатной численности оперативных работников Следственного комитета, достаточное финансирование для укрепления криминалистической и материально-технической базы, для создания надлежащих условий труда и решения социальных проблем наших сотрудников.

Мы готовы обеспечить качественную работу наших следственных органов и решить возложенные на нас задачи.

25 Февраля 2009

Адрес страницы: <https://sledcom.ru/news/item/509753>



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации
