



Выступление Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации А.И.Бастрыкина на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Следственные органы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в прошедшем полугодии особое внимание в своей деятельности уделяли направлениям, определенным руководством страны как приоритетные.

Это, в первую очередь, защита личности, преступления коррупционной направленности, рейдерство и экстремизм.

В производстве Следственного комитета в истекшем полугодии находилось более 115 тысяч уголовных дел, половина из которых следствием закончена, и основная их часть направлена в суд. Нами учитывалась критика, прозвучавшая в докладе Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Яковлевича Чайки на коллегии по итогам работы органов прокуратуры за прошлый год, и были приняты меры по устранению отмеченных недостатков.

В результате число дел, возвращенных прокурором для производства дополнительного расследования, по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 34 %. Значительно сократилось количество прекращенных дел (на 31 %).

Увеличилось числа дел, направленных в суд (95,5 %). Особое внимание нами было обращено на законность рассмотрения сообщений о преступлениях, о чем говорилось в докладе Генерального прокурора Российской Федерации.

Для решения этих вопросов мы особое внимание уделили повышению эффективности процессуального контроля за деятельностью следственных органов, который, по нашему мнению, стал более результативным.

В результате количество отмененных постановлений о возбуждении уголовных дел сократилось на 36 %, а отмененных прокурорами – более чем в половину (53 %). Количество отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела также сократилось по сравнению с прошлым годом (на 55 %).



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Мы и раньше уделяли повышенное внимание данной проблеме, так как это напрямую влияет на результативность следственной работы. В текущем году число отмененных решений о прекращении дел снизилось почти на 60 %, приостановленных уменьшилось на 56 %. Принимая меры к повышению эффективности ведомственного контроля, мы ставили перед ним задачу не только выявлять, а в первую очередь, упреждать просчеты и нарушения.

Это позволило улучшить состояние законности на предварительном следствии. Число реабилитированных лиц и оправданных судами сократилось на треть, а незаконно содержавшихся под стражей – на 41 %. Как известно следователи Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации проверяют значительное количество сообщений о преступлениях. Это – большой объем работы.

Только в этом полугодии рассмотрено более полумиллиона сообщений. В отдельных регионах нагрузка на одного следователя составляет свыше 30 сообщений в месяц (Республика Коми, Калининградская область), а в целом по следственным органам эта цифра колеблется от 5 до 35 сообщений.

Хорошо известно, что на рассмотрение сообщений о преступлениях затрачивается значительное количество времени и сил. И мы приветствуем, когда к этой работе с пониманием относятся надзирающие прокуроры. Ведь большой массив таких сообщений не требует процессуальной проверки, если не усматриваются признаки конкретного преступления, как того требует закон.

Однако нередко имеют место случаи, когда прокуроры ставят вопросы об отмене решений следователя об отказе в возбуждении уголовного дела по формальным основаниям, заведомо понимая, что дополнительные проверочные мероприятия не выявят оснований к возбуждению уголовного дела.

Ежедневно перед руководителем следственного органа стоит вопрос – как принять обоснованное решение по сообщению о смерти в условиях, когда нет ещё акта вскрытия трупа либо результатов гистологических и других исследований, которые необходимы для определения причины смерти.

Вместе с тем хорошо известно и то, что по многим материалам предварительной проверки вынести обоснованное процессуальное решение за предусмотренные законом десять суток практически невозможно. Именно поэтому мы инициировали внесение изменений в статью 144 Уголовно-процессуального кодекса и предложили предусмотреть конкретные обстоятельства, которые позволяют на законных основаниях продлевать срок проведения проверки по сообщениям о преступлениях до 30 суток.

Уверен, что это позволит повысить и законность и обоснованность принимаемых процессуальных решений и устранил поводы для вынесения необоснованных постановлений



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

об отказе в возбуждении уголовных дел. Несколько слов об одном из наиболее важных направлений деятельности следственных органов – раскрываемости преступлений, от которого по существу зависит претворение в жизнь принципа неотвратимости наказания.

Практически по каждому сложному многоэпизодному и резонансному преступлению нами создаются совместные с органами дознания следственно-оперативные группы. Ход расследования по таким делам находится на постоянном контроле как у руководителя следственного органа по субъекту Российской Федерации, так и в центральном аппарате.

Позиция руководства Следственного комитета хорошо известна всем нашим сотрудникам – работа по нераскрытым преступлениям прекращаться не будет. Это наша принципиальная позиция. Мы её реализуем не только по вновь совершенным преступлениям, это в полной мере относится и к нераскрытым преступлениям прошлых лет.

В текущем году мы наращивали усилия по раскрытию и расследованию таких преступлений. В прошлом полугодии возобновлено более 4,5 тысяч ранее приостановленных дел. Совместно с работниками оперативных служб на сегодняшний день из них раскрыто свыше 3 тысяч преступлений, в том числе 441 убийство, 223 факта причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего, 153 изнасилования. Повысилась эффективность выявления и раскрытия преступлений прошлых лет следственным путем. В ходе расследования нами раскрыто почти 2,5 тысячи преступлений, не состоявших ранее на учете.

Всё это привело к сокращению числа приостановленных уголовных дел почти на треть. Но, в этой работе ещё имеются как нерешенные проблемы, так и неиспользованный потенциал. В первую очередь мы принимаем меры для усиления взаимодействия с оперативно-розыскными службами.

По этому поводу мы подготовили ряд предложений Министру внутренних дел, которые в целом одобрены и будут реализованы. Значительное влияние в решении этих вопросов оказывают прокуроры, осуществляющие полномочия по надзору за исполнением законов оперативно-розыскными службами. То есть, там, где прокуроры в полной мере и квалифицированно применяют свои полномочия по проверке дел оперативного учета, оперативные мероприятия проводятся более продуктивно, и мы им за это благодарны.

Хочу отметить, что практика показала необходимость внесения изменений в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», наделяющих руководителей следственных органов правом знакомиться с материалами оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, находящимся в производстве их подчиненных.

О деятельности следственных органов по борьбе с преступлениями коррупционной направленности. Эта работа в прошедшем полугодии была значительно активизирована. Рассмотрено около 30 тысяч сообщений коррупционной направленности, возбуждено почти 7



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

тысяч уголовных дел, более 3 тысяч направлено в суд.

В частности, Главным следственным управлением Следственного комитета завершено расследование дел о получении взяток в особо крупных размерах: Главным государственным инспектором отдела по контролю за импортными операциями Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве Смирновым; заместителем директора департамента Счетной палаты Российской Федерации Корягиным и начальником инспекции за пользованием федеральным имуществом и собственностью Аппарата Счетной палаты Климантовым; Главой г. Красноармейска Московской области Булгаковым и руководителем Торгово-промышленной палаты Красноармейска Титенком; 11 сотрудниками Федерального фонда обязательного медицинского страхования во главе с его директором Тарановым, обвинявшихся в систематическом получении взяток.

Особое внимание мы стали уделять расследованию так называемого рейдерства, которое в большинстве случаев является элементом коррупции. Это очень не простые в расследовании преступления. Каждый день появляются новые схемы рейдерских захватов. При их разработке организованными преступными группами используются знания и опыт специалистов, профессионально подготовленных как в области юриспруденции, так и экономики. Нередко рейдеры действуют более слажено и оперативнее, чем государственные и правоохранительные органы. Зачастую привлекается мощный административный ресурс контролирующих и силовых структур.

Тем не менее у нас есть примеры грамотно организованной и спланированной работы по выявлению рейдерства – всем вам известное уголовное дело в отношении членов организованного преступного сообщества под руководством Барсукова (Кумарина), которое бесчинствовало на территории Санкт-Петербурга в течение нескольких лет. Банда преступников, запугивая и расправляясь с теми, кто стоял у них на пути, завладела имуществом магазина «Смоленский», Петербургского нефтяного терминала, кондитерской фабрики имени Крупской, отеля «Санкт-Петербург», универсама «Пулковский» и других предприятий. Следователями Следственного комитета проведена огромная работа. Дела в отношении отдельных участников банды уже закончены и направлены в суд.

Окончены расследованием дела и в отношении других дерзких и опасных организованных сообществ. Так, пресечена преступная деятельность группировок рейдеров: Шимкевича, Коляды и других, совершивших незаконный захват собственности ОАО «Томскнефть» на общую сумму более 8 миллиардов рублей и ещё 18 преступлений экономической направленности; Леухина и еще 10 обвиняемых в завладении имуществом и денежными средствами ООО «Северо-Западная финансовая группа», ОАО «Терминал», ООО «Дары моря» на общую сумму свыше 347 миллионов рублей.

С учетом высокой степени опасности рейдерства – борьба с ним отнесена к проблемам всероссийского масштаба и является задачей всех государственных органов, общественности,



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

бизнес-сообщества. На наш взгляд, назрела необходимость создания правительственной комиссии по борьбе с рейдерскими захватами, в состав которой наряду с руководителями федеральных ведомств должны войти представители объединений предпринимателей, торгово-промышленных палат и общественных организаций.

Регистрирующие органы необходимо обязать проводить экспертизу подлинности представляемых уставных документов. При этом должна быть введена уголовная ответственность за незаконное внесение изменений в реестр участников юридического лица и проведение регистрации заведомо подложных правоустанавливающих документов.

Полагаю необходимым остановиться на сложившейся ситуации с преступлениями в миграционной сфере. Международный финансово-экономический кризис, затронувший и экономику России, создал большой массив безработных иностранных граждан, значительное число которых находится в Российской Федерации на нелегальном положении. В нелегитимную миграцию через Россию вовлечены миллионы людей. Приток мигрантов в нашу страну значительно увеличился и продолжает расти. Полагаю, что их рост в условиях существующего уровня безработицы может отрицательно сказаться на рынке труда и привести к ухудшению криминогенной ситуации в стране.

Кризисная ситуация в экономическом секторе страны, последовавшее сокращение рабочих мест оказали значительное влияние на рост преступности мигрантов, которые всё чаще встают на путь совершения различных правонарушений, в том числе преступлений. Гастарбайтеры, переходя на нелегальное положение, объединяются в банды для нападений на граждан и похищения имущества. Криминогенность незаконной миграции в особых доказательствах не нуждается. Далеко не случайно в нашей стране на протяжении последних десяти лет наблюдается устойчивый рост преступлений, совершаемых иностранцами и лицами без гражданства.

В текущем году количество совершенных ими преступлений возросло на 15%. Актуальность данной проблемы вызвана ещё и тем, что преступления, совершаемые мигрантами, вызывают огромный общественный резонанс, провоцируют на разжигание ксенофобии, ненависти по признакам расы, национальности и вероисповедания. Особую остроту этот вопрос приобрел в последнее время, существенный рост экстремизма в стране вызывает у нас серьезную обеспокоенность. В отношении иностранных граждан зарегистрировано почти 8 тысяч преступлений (рост – на 5%). Отсутствие необходимого контроля за мигрантами, не имеющими нормальных условий и денег для пропитания, увеличивает вал преступлений и повышает уровень их латентности, лишает оперативные службы и следственные органы возможности своевременно выявлять и расследовать эти преступления.

По нашей инициативе эта проблема была рассмотрена на межведомственном оперативном совещании, в котором участвовали представители силовых и контролирующих ведомств. По результатам работы совещания были намечены конкретные меры, о которых доложено



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

руководству страны. А о сложностях в этой сфере показала картина на пресловутом Черкизовском рынке, подтверждающая вопреки мнению Федеральной миграционной службы неблагоприятное положение с законностью и обоснованностью нахождения на территории России иностранных граждан.

Считаю необходимым особо остановиться на положении дел в регионах Северного Кавказа. К сожалению, криминогенная обстановка в этом регионе, особенно в Ингушетии и Дагестане, не улучшается. Не прекращаются нападения на представителей власти, правоохранительных органов и военнослужащих.

Практически ежедневно в сводках фигурируют преступления, совершаемые с особой дерзостью и жестокостью членами бандформирований. У всех на слуху убийства министра внутренних дел Дагестана Адильгереев Магомедтагирова, заместителя Председателя Верховного Суда Республики Ингушетия Азу Газгереевой, покушение на Президента Ингушетии Юнус-Бек Евкурова, и последний вызывающий случай похищения и убийства правозащитницы Натальи Эстемировой.

Бандиты посягают именно на людей, которые своей деятельностью пытаются восстановить на Северном Кавказе мир и порядок. В этой необъявленной войне погибают и наши коллеги. Убит заместитель начальника следственного управления по Республике Дагестан Сейфутдин Казиахмедов, который был расстрелян на глазах своей жены. В этом году в Ингушетии погиб старший помощник прокурора Торшхоев, совершены нападения на следователей следственного управления Хаштырова и Куркиева.

Ежедневно жизнь наших сотрудников, выполняющих свой служебный долг, подвергается опасности. Часто бандиты устраивают засады на месте преступления, закладывая взрывные устройства для нападения на членов следственно-оперативных групп.

Все уголовные дела об упомянутых мной преступлениях находятся в производстве наших следователей. Кроме того, в этих республиках постоянно трудится более 100 следователей Следственного комитета, прикомандированных из других регионов страны.

Практически еженедельно руководство Следственного комитета выезжает в северокавказский регион для заслушивания хода и состояния следствия, оперативно-розыскной работы по расследуемым преступлениям против представителей власти и силовых ведомств.

Убежден: все эти преступления будут должным образом расследованы, мы сделаем всё для того, чтобы виновные были найдены и понесли неотвратимое наказание. В этой связи возникает некоторое недоумение, когда отдельные представители СМИ позволяют себе шутить в связи с опасностью, которой подвергаются на Кавказе прокурорско-следственные работники и даже иронизировать, что мол Следственному комитету не хватает вертолетов, гранатометов и других спецсредств.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

На коллегии в Казани я пригласил журналистов выехать вместе со мной в одну из командировок на Северный Кавказ для ознакомления с ситуацией, в которой наши следователи выполняют свои служебные обязанности. Но мы всегда готовы любому желающему предоставить место в автомашине Следственного комитета, следующей по дорогам Чечни, Ингушетии или Дагестана на место убийства или теракта.

В проекте решения коллегии нам предлагается усилить меры дисциплинарного воздействия к сотрудникам, допустившим нарушения законности при проведении доследственных проверок и производстве следствия. Никаких возражений на этот счет быть не может. Безусловно, каждое нарушение должно влечь наказание виновного.

В то же время хочу сообщить, что действующими в Следственном комитете организационно-распорядительными документами предусматривается обязательная проверка каждого случая нарушения закона – как при отказе в возбуждении уголовного дела, так в ходе расследования по уголовному делу.

По каждому такому случаю в следственном органе проводится служебная проверка и виновные привлекаются к строгой ответственности. Накануне мной был подписан приказ, которым наказаны руководители следственного управления по Амурской области, где следователь неоднократно выносил постановления об отказе в возбуждении уголовного дела без выполнения необходимых проверочных мероприятий, а его начальники разного уровня должным образом на это не реагировали. Нерадивый следователь из органов прокуратуры уволен, а его руководители, в том числе и те, кто должен был своевременно обеспечить процессуальный контроль, привлечены к строгой дисциплинарной ответственности.

Вопросу соблюдения законности и дисциплинарной практики мы посвятили расширенную коллегию Следственного комитета, так как проведенный анализ показал, что к ответственности за подобные нарушения привлекается значительное число как следователей, так и руководителей. Вряд ли это явление можно назвать нормальным. Однако на такие жесткие меры мы вынуждены идти. И впредь в этом вопросе свою позицию не изменим.

За каждое нарушение – будет следовать справедливое наказание. В то же время совершенно очевидно: одними наказаниями профессионализм работников и качество работы не улучшить. К нам не приходят готовые Шерлоки Холмсы и Мегрэ (Жегловы и Шараповы).

Хорошо известно, большая часть следователей Следственного комитета (60%) имеет стаж работы, не превышающий трех лет, из них каждый четвертый работает менее одного года. Именно поэтому мы создали учебные центры в федеральных округах, где проводим обучение молодых следователей.

Эти центры будут получать должное развитие. Убежден, что данная работа непременно даст



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

положительный эффект. В сентябре этого года мы отмечаем вторую годовщину деятельности Следственного комитета. Аббревиатура «СКП» стала привычной и понятной в обществе, и о деятельности Следственного комитета судят по конкретным результатам нашей работы.

Пользуясь случаем, хотел искренне поблагодарить всех работников прокуратуры за взаимодействие и помощь, а Генерального прокурора России Юрия Яковлевича Чайку – за постоянную поддержку в нашей совместной работе.

Завершая свое выступление, хочу ещё раз подчеркнуть, что следственные органы Следственного комитета полностью нацелены на выполнение поручений Президента России по борьбе с преступностью и готовы обеспечить качественную и результативную работу при выполнении возложенных на нас задач.

24 Июля 2009

Адрес страницы: <https://sledcom.ru/news/item/510226>