



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Тезисы выступления Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации Бастрыкина А.И. на расширенном заседании коллегии Следственного комитета

Ровно месяц назад Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев принял очень важное, я не ошибусь если скажу – стратегическое для всех нас решение. На базе Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации создан Следственный комитет России. Впервые в истории нашего государства создается следственный орган, который не подчиняется в процессуальном и организационном плане какому-то другому ведомству. Общее руководство его деятельностью будет осуществлять Президент Российской Федерации. Это решение придает не только больше самостоятельности главному следственному органу страны, но и повышает его ответственность. Будут усилены такие направления нашей деятельности, как противодействие организованной преступности, терроризму, рейдерским захватам предприятий, взяточничеству и другим тяжким и особо тяжким преступлениям. Сейчас у нас появилась уникальная возможность реализовать политику модернизации в области уголовного судопроизводства. Это очень важно и довольно сложно. Хочу отметить, что решение о создании самостоятельного следственного органа принято не случайно. Это доверие оказано нам потому, что за три года напряженной деятельности следственные органы Следственного комитета, находясь в центре событий, происходивших в стране, заняли главенствующее место в системе правоохранительных органов Российской Федерации. Это, безусловно, подтверждается как достигнутыми высокими показателями в борьбе с преступностью, так и способностью эффективно решать стоящие перед нами сложные задачи. За три прошедших года Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации организовал конструктивное взаимодействие с оперативно-розыскными органами и добился значимых результатов в раскрываемости преступлений. Нацеленность на конечный результат привела к тому, что за последние три года раскрываемость убийств возросла на 4% и в настоящее время в целом по стране составляет 89%. Всего за время работы Следственного комитета раскрыто свыше 3 тысяч убийств, совершенных в прошлые годы в условиях неочевидности, свыше одной тысячи семисот фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью и более одной тысячи шестисот изнасилований. Можно смело констатировать, что этот важнейший показатель закономерен. Он достигнут благодаря правильной организации работы, применению новейших достижений криминалистики и методик расследования. Но нам ещё необходимо много работать над собой. В первую очередь – над повышением качества и сокращением сроков следствия. В условиях



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

предстоящей реорганизации нельзя допустить спада эффективности работы. И принять такие организационные меры, чтобы результаты работы в новом качестве, подтверждали способность нового головного следственного органа решать поставленные руководством страны задачи. Во многом этому будет способствовать обучение в созданном по нашей инициативе Правительством Российской Федерации в августе текущего года Институте повышения квалификации следственных работников нашего ведомства. В нём непрерывно будет осуществляться переподготовка и обучение следователей самым передовым методам расследования. В текущем году Следственный комитет активно участвовал в разработке мер по реализации государственной политики в сфере уголовного судопроизводства. По нашему предложению в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство внесён ряд существенных изменений, ужесточающих ответственность за совершение насилия в отношении несовершеннолетних. По инициативе Следственного комитета Уголовный кодекс дополнен целым рядом норм, позволяющим привлекать к уголовной ответственности так называемых рейдеров – уже на начальных этапах захвата ими чужой собственности. Введен новый порядок проведения доследственных проверок и составления обвинительных заключений, расширены основания для применения залога. Совместно с Общественной палатой нами разработан проект федерального закона «О потерпевших от преступлений». В нём определены основы государственной политики по правовой и социальной защите пострадавших от преступных посягательств граждан. В связи с эти уважаемые руководители следственных органов, обращаю ваше внимание на необходимость более плотной и содержательной работы с самими потерпевшими по уголовным делам. Под ней я понимаю не только признание пострадавших лиц потерпевшими по делу сразу после его возбуждения, но и постоянный контакт с ними. Чёткое разъяснение потерпевшим их прав, в том числе на участие в суде при избрании меры пресечения в отношении подозреваемых и обвиняемых. На ознакомление с принятыми решениями по уголовному делу, ознакомление с собранными материалами при прекращении уголовного дела или отказе в возбуждении уголовного дела, где пострадавший не является заявителем. Это необходимо, в первую очередь, для того, чтобы потерпевшие были уверены, что Следственный комитет принимает все необходимые меры по защите их интересов. Нами также подготовлен законопроект, и сейчас он внесен на рассмотрение Госдумы Президентом Российской Федерации, о предоставлении следователю права знакомиться с материалами оперативно-розыскной деятельности по находящимся в его производстве уголовным делам. Этим мы хотим нацелить на добывание новых доказательств по изобличению преступника оперативные службы, которые в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий получают важную информацию, которая может быть трансформирована в доказательства. Эти и другие наши предложения поддержаны на состоявшихся в этом месяце встречах с членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы. Но только правильными законами улучшить криминогенную ситуацию нельзя. Необходимо, и я об этом неоднократно говорил, обеспечить их эффективное правоприменение, включая грамотную квалифицированную работу каждого следователя и безусловное соблюдение уголовных и уголовно-процессуальных норм. Теперь несколько слов о состоянии преступности в Российской Федерации. На протяжении нескольких лет в России



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

отмечается снижение числа регистрируемых преступлений. В текущем году эта тенденция сохранилась. Так, за 9 месяцев текущего года их количество уменьшилось на 13% и составило чуть более 2 миллионов (2 025 941). Наибольшее снижение преступности, на 20% и более, наблюдается в Республике Коми, в Ярославской области, в Камчатском и Хабаровском краях, а в Республике Марий Эл она сократилась на треть (-32%). Рост регистрируемых преступлений отмечен лишь в Мурманской области (на 2%) и в Кабардино-Балкарской Республике (на 7%). В тоже время нас тревожит высокий удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений. Они составляют свыше четверти от всего массива преступности (27%) и большинство из них, как вы знаете, относятся к подследственности Следственного комитета. Так, например, несмотря на снижение преступности в целом, в 15-ти регионах страны увеличилось число убийств. Очень сложное положение наблюдается в Республике Дагестан и в Кабардино-Балкарской Республике (где рост составляет 56 и 91% соответственно). Значителен этот показатель также в Мурманской области (+20%) и в Ямало-Ненецком автономном округе (+23%). В 33 регионах зафиксирован рост числа изнасилований. Наибольший – в городе Москве (+54%), Республике Калмыкия (+67%), Саратовской области (+70%), более чем в 2 раза в Республике Алтай и Еврейской автономной области. Кроме того, в два с половиной раза возросло число террористических актов (с 11 до 27), на 19% увеличилось количество преступлений экстремистской направленности. За 9 месяцев текущего года раскрыто свыше 1 миллиона ста двадцати тысяч преступлений (1 121 738). Нераскрытыми остались свыше 852 тысяч преступлений (852 604). Это на 9% меньше, чем в прошлом году. Четвертую часть нераскрытых составляют тяжкие и особо тяжкие преступления, в их числе 1 280 убийств, свыше 4 тысяч фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (4 166), 253 изнасилования. При этом отмечу, что в целом работа по выявлению и раскрытию убийств и изнасилований осталась на уровне показателя прошлого года (89 и 93 процента соответственно). Все эти показатели достигнуты нами в результате слаженных действий с оперативными службами и ответственного отношения следователей к порученному делу. За каждой приведенной цифрой стоит напряженная работа тысяч наших лучших сотрудников. Чего только стоит расследование заказных убийств? Как вы знаете, большого напряжения сил и затрат времени потребовалось для раскрытия убийств бывшего депутата Государственной Думы Руслана Ямадаева и прокурора Саратовской области Григорьева, убийцам которых уже вынесены суровые приговоры. Мы продолжаем активно работать по нераскрытым преступлениям прошлых лет. Неплохую работу показали специально созданные аналитические группы, к работе которых мы привлекаем ветеранов следствия, обладающих огромным опытом. Кроме того, для повышения эффективности этой работы повсеместно успешно освоены и введены в эксплуатацию станции автоматизированной дактилоскопической системы «Папилон». В результате за 9 месяцев текущего года нами раскрыто около 10 тысяч преступлений, совершенных в прошлые годы. Из них 746 убийств, 430 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью и свыше трёхсот изнасилований (325). Так, например, по прошествии 10 лет в Удмуртской Республике раскрыто убийство и изнасилование девятилетней девочки. Был установлен очевидец преступления – одна из одноклассниц убитой. С использованием фактора внезапности – появления, по сути, очевидца преступления



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

через значительный промежуток времени, подозреваемый Варламов был незамедлительно допрошен по заранее разработанному плану и под влиянием, ошеломивших его улики признал, что совершил убийство и изнасилование ребенка. Верховным судом Удмуртской Республики он приговорен к лишению свободы сроком на 15 лет. И таких примеров немало. Уважаемые коллеги. Приведённые мной выше показатели достигнуты в том числе и благодаря созданному в прошлом году и эффективно действующему управлению организации экспертно-криминалистической деятельности Главного управления криминалистики Следственного комитета. Оно своевременно определяет потребности следователей в производстве малекулярно-генетических экспертиз и исследований. Однако высокопрофессиональная работа эксперта невозможна без самого современного оборудования. В целях дальнейшей активизации работы по раскрытию преступлений прошлых лет принято решение о формировании отдела биологических исследований. Сама лаборатория будет функционировать на базе института общей генетики имени Вавилова Российской Академии Наук, и обеспечивать до половины потребностей следователей Следственного комитета в генетических экспертизах и исследованиях. За 9 месяцев текущего года следственными органами Следственного комитета рассмотрено свыше 745 тысяч сообщений о преступлениях (745 579). Возбуждено свыше 83 тысяч уголовных дел. Осуществлено почти 200 тысяч выездов на места происшествий. В производстве наших следователей находилось свыше 140 тысяч дел. Среднемесячная нагрузка составила более 2-х уголовных дел на следователя (2,2). В прошлом году она составляла чуть менее 3-х уголовных дел (2,7). К этой нагрузке следует добавить и нагрузку следователей по материалам доследственных проверок. В среднем ежемесячно наши следователи рассматривают до 10 таких материалов. В текущем году окончено производством более 74-х тысяч уголовных дел. При этом удельный вес направленных в суд дел остался практически на уровне прошлого года (94%). Необходимо отметить, что среднемесячная нагрузка на одного следователя по окончанным делам несколько сократилась. Это связано как со снижением преступности в целом, так и уменьшением количества дел, находящихся в производстве. В тоже время, в регионах, где умело налажена организация работы, снижение таких важных для нас показателей, как число окончанных производством дел и соответственно следственной нагрузки по окончанным делам – не допущено. С наибольшей нагрузкой (более 2 дел) в текущем году, как и в предыдущие периоды работали следователи в Волгоградской и Пензенской областях, в Северо-Западном и в Уральском следственных управлениях на транспорте, в Астраханской области. Спрашивается, почему при прочих равных условиях у них этот показатель намного выше, чем в других регионах? Я вам отвечу. Например, в Волгоградской области хорошо налажен плановый прогноз уголовных дел, подлежащих окончанию в текущем месяце. Сложные экспертизы назначаются сразу после возбуждения уголовного дела, умело организовано взаимодействие с оперативными службами и контролирующими органами, по материалам которых возбуждаются уголовные дела. И все. Больше ничего не надо изобретать. Касаясь дел, предварительное следствие по которым приостановлено, отмечу, что с начала года их около 12-ти тысяч. Это более чем на четверть меньше, чем в прошлом году. При этом на 16% уменьшилось количество уголовных дел, по которым принято решение о приостановлении следствия в связи с неустановлением виновных.



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Это неплохо. Однако в ряде регионов наблюдается значительный прирост числа нераскрытых преступлений (от 28% и выше). Среди них республики Хакасия и Калмыкия, Нижегородская, Оренбургская, Орловская и Псковская области. Напоминаю всем руководителям следственных управлений: для нас очень важной задачей является и дальше сокращать количество приостановленных дел, принимая все меры к полному раскрытию преступлений. В текущем году сохранена положительная динамика к сокращению числа отмененных постановлений о возбуждении уголовных дел, их количество уменьшилось более чем на 18%. Вместе с тем вызывает особую тревогу тот факт, что удельный вес отменённых прокурором постановлений о возбуждении уголовных дел постоянно увеличивается. Так, за 9 месяцев 2009 года он составил 47%, а в текущем году уже 52%. Особо это отмечается в таких регионах, как Республика Хакасия, в Московской области и в Хабаровском крае. Я не называю сегодня пофамильно руководителей следственных управлений указанных регионов, но знайте, каждый руководитель перед переназначением на должность в Следственном комитете обязательно будет рассматриваться через призму состояния следствия в подчиненных ему подразделениях. Оставляют желать лучшего основные показатели, характеризующие качество следствия и состояние законности на стадии предварительного расследования. Так, например, на четверть увеличилось количество прекращенных дел, почти на 2% - число возвращенных прокурорами для дополнительного расследования. Низкое качество предварительного следствия отмечается в следственных органах Республики Хакасия, в Ростовской области, Чукотского автономного округа. Здесь удельный вес уголовных дел, возвращенных для производства дополнительного расследования, значительно превышает среднероссийский показатель. Особое внимание обращаю руководителей Кемеровской, Сахалинской, Ленинградской и Оренбургской областей, Еврейской автономной области, на необходимость повышения качества расследования, учитывая, что доля возвращенных судами дел для доследования у них значительно выше, чем в среднем по России. В связи с этим прошу доложить во второй части нашего заседания о том, что запланировано руководителями этих управлений, чтобы исправить ситуацию? Теперь о роли процессуального контроля. Ранее мной неоднократно говорилось о необходимости обеспечения упреждающего процессуального контроля. Вместо этого практика свидетельствует о другом: почти наполовину уменьшилось число дел возвращенных руководителями следственных органов для дополнительного расследования (-43%). Не забывайте, что ответственность за принятые по уголовным делам и материалам проверки решения лежит не только на следователе, но и на лице, обязанном осуществлять процессуальный контроль. Основным его звеном являются подразделения процессуального контроля в следственных управлениях по субъектам Российской Федерации. Да и руководители следственных органов должны помнить, что уголовно-процессуальное законодательство определило процессуальный контроль как их важное полномочие в организации предварительного расследования. Почему до настоящего времени руководители следственных органов в полном объеме не используют процессуальные полномочия по возврату дел для дополнительного расследования, а за них это делают прокуроры? Что для этого не хватает? Опыта? Настойчивости? Это необходимо детально обсудить на заседании коллегии и принять необходимые решения. Кроме того, уважаемые коллеги, хочу сказать, что



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

мы поддерживаем законодательные предложения Президента Российской Федерации о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, предусматривающие расширение полномочий прокурора в сфере надзора за исполнением законов за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия. В проекте закона указано, что прокуроры будут иметь право при наличии жалобы отменять постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела и о приостановлении предварительного следствия. Это поможет следственным аппаратам не только Следственного комитета Российской Федерации, но и тех ведомств, где они имеются, повысить уровень обеспечения законности при принятии процессуальных решений. Необходимо также отметить, что наметилась негативная тенденция к увеличению сроков расследования (почти на 18%). В ряде регионов: в Иркутской, в Кемеровской, в Магаданской, в Ленинградской, в Самарской и в Ростовской областях, в Республике Хакасия, Чукотском автономном округе он составляет свыше 50%. А в Оренбургской области этот показатель увеличился почти в 2 раза (с 302 до 587 дел). В тоже время лучшие показатели в соблюдении сроков следствия имеют следственные подразделения в Республике Коми, в Удмуртской Республике, в Западно-Сибирском следственном управлении на транспорте, в Пензенской и Саратовской областях. Хочу спросить: в чем дело? Почему при относительно равных условиях такие разные показатели? В чем причины такого положения дел – мы тщательно обсудим с вами в ходе заседания нашей коллегии. В текущем году следственными органами снижены показатели обеспечения законности при производстве следствия. Существенно увеличилось (на 35%) число лиц, незаконно привлеченных к уголовной ответственности (624 человека). Из них 196 (+28%) содержались под стражей. Так, следственным управлением по Ленинградской области прекращено уголовное преследование в отношении четверых содержавшихся под стражей граждан, обвиняемых в совершении убийства Филипповой. При этом на начальном этапе и при производстве неотложных следственных действий каких либо доказательств самого факта совершения убийства женщины не добыто, её труп до настоящего времени не обнаружен, отсутствуют также показания свидетелей о совершении её убийства. А следственным управлением по городу Москве прекращено уголовное преследование в отношении арестованного Большакова, обвиняемого в совершении изнасилования и разбойного нападения на Кузнецову. При этом следствием на первоначальном этапе были проигнорированы показания Большакова о его непричастности к совершению преступления и наличия у него алиби. Лишь спустя четыре месяца после заключения под стражу уголовное преследование прекращено на основании заключения молекулярно-генетической экспертизы о несоответствии генотипа в сперме, изъятой с одежды Кузнецовой с генотипом Большакова. Касаясь состояния законности, отмечу также и то обстоятельство, что на 10% возросло количество лиц, оправданных судом, а содержавшихся под стражей из числа оправданных увеличилось почти на 40%. Наибольшее число оправданных допущено в Тюменской области – 16, в Свердловской области – 17, в Новосибирской и Московской областях – по 18, в Республике Дагестан – 21, в городе Москве – 30. Это показатели грубейшего нарушения законности. Руководители этих управлений должны объяснить причину такого положения дел и что ими предпринято для надлежащего исполнения законов подчиненными следователями?



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Еще раз предупреждаю, что в ходе предстоящей реорганизации следственных органов с некоторыми руководителями управлений, для которых соблюдение конституционных прав граждан не стала определяющей, придётся расстаться. Кроме того, хочу отметить, что анализ поступивших в следственные органы Следственного комитета обращений, а их за 9 месяцев рассмотрено 126 тысяч, показывает, что действенный процессуальный контроль налажен не везде. Так, по удовлетворенным обращениям отменено 1171 постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, 40 – о прекращении уголовного дела, 72 – о приостановлении. Из этого видно, что руководители следственных органов с опозданием используют свои полномочия и отменяют незаконные постановления лишь после того, как на них поступила жалоба. Требую к любой такой жалобе относиться очень внимательно, ведь это зачастую «звонок», сигнализирующий о наших недостатках в работе. Но, справедливости ради надо отметить, что есть обращения, и их немало, в которых граждане отмечают профессионализм и благодарят наших следователей за самоотверженный труд. Подобные обращения граждан поступили, например, от потерпевших по делу о пожаре в кафе «Хромая лошадь» в Перми. Жителей одного из районов Республики Башкортостан по уголовному делу в отношении главы местной администрации и из других регионов России. В них граждане благодарят за объективное и качественное расследование уголовных дел. Это говорит о том, что граждане с доверием относятся к работе наших следователей. Ещё один важный момент. Настоятельно требую внимательно относиться к избранию меры пресечения. Ещё раз напоминаю, что заключение под стражу может быть избрано только при невозможности применения другой, более мягкой, меры пресечения. Требую неукоснительно соблюдать моё указание, предписывающее при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу учитывать как тяжесть совершенных преступлений, так и состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие важные обстоятельства. При этом состояние здоровья подследственных является одним из главных факторов, на который следует обращать внимание. Довожу до вашего сведения, что в сентябре текущего года Президентом Российской Федерации Дмитрием Анатольевичем Медведевым внесен законопроект, направленный на полное исключение возможности содержания под стражей лиц, излечение которых в условиях содержания под стражей невозможно. Речь идет о лицах, у которых выявлены тяжелые заболевания, препятствующие содержанию их под стражей. Об этом начальник места содержания под стражей обязан немедленно уведомлять орган, расследующий дело. Проведение соответствующего медицинского освидетельствования таких лиц будет возложено на независимых медицинских экспертов. Принятие этого закона, несомненно, будет ещё одним шагом по обеспечению конституционных прав подозреваемых и обвиняемых на охрану жизни и здоровья. Работа по совершенствованию института избрания мер пресечения будет непрерывно продолжаться. На встрече с Министром юстиции Российской Федерации в июле этого года Глава государства Дмитрий Анатольевич Медведев указал на необходимость создания стимулов для избрания альтернативных арестам мер пресечения, а также выработки новых подходов к правовому регулированию избрания мер пресечения в целом. Предполагается усилить мотивацию следователей и дознавателей по избранию мер пресечения, не связанных с заключением под стражу. В этих целях в Следственном комитете



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

разрабатываются предложения о новом подходе к государственной политике уголовно-процессуального принуждения для сокращения сферы применения заключения под стражу. Это будет происходить за счет расширения возможностей и мотивов для избрания таких альтернативных мер пресечения как залог и домашний арест. Безусловно, мы примем во внимание и международный опыт регулирования этих вопросов. Теперь о нашей работе по пресечению коррупционных преступлений. Смею со всей ответственностью констатировать, что за три прошедших года в системе Следственного комитета разработан действенный механизм борьбы с преступлениями коррупционной направленности, основанный на едином методе организации следственной работы и процессуального контроля в сфере противодействия коррупции. За это время введена специализация следователей. Сформированы работоспособные подразделения по контролю за расследованием этих преступлений. Установлен жёсткий контроль за рассмотрением сообщений о любых проявлениях коррупции. Разработана статистическая отчетность о коррупционных преступлениях. Налажено эффективное взаимодействие с оперативными службами. На постоянной основе организован учет материалов, поступающих из Счетной палаты Российской Федерации, других контролирующих органов, а также контроль за проверкой содержащихся в них сведений до принятия окончательного процессуального решения. В результате этого увеличилось количество выявленных фактов взяточничества. Так, в 2007 году было выявлено свыше 11 тысяч таких фактов, в 2008 году – более 12 тысяч, в прошлом году свыше 13 тысяч, а за 9 месяцев текущего года – уже более десяти с половиной тысяч (10 835). Только в текущем году нами рассмотрено свыше 31 тысячи сообщений о коррупции, по которым возбуждено более 11 тысяч уголовных дел. Всего же в производстве следователей находилось около 15 с половиной тысяч дел данной категории. Окончено более 6 тысяч дел, из них свыше 3 тысяч дел о взяточничестве. Следственными органами Следственного комитета успешно расследованы уголовные дела в отношении высокопоставленных должностных лиц: руководителей Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Счетной палаты Российской Федерации; Росимущества, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по городу Москве и целый ряд других. Национальной стратегией, утвержденной Указом Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева в апреле текущего года, и Национальным планом противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы Следственному комитету поручено принять меры к активизации работы по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности. Выполняя это поручение, нами значительно усилены уголовно-правовые меры по пресечению коррупционных преступлений должностными лицами, обладающими особым правовым статусом. Так, если в 2008 году уголовному преследованию за совершение коррупционных преступлений подвергнуто 594 таких лица, в 2009 г. – 758, то за 9 месяцев текущего года уже 585 лиц. Как вы знаете, следственными органами Следственного комитета пресечена преступная деятельность председателя Государственной Думы Ставропольского края, заместителей губернаторов Брянской, Волгоградской, Орловской областей, исполняющего обязанности вице-премьера Республики Карелия, вице-губернатора Курганской области, должностных лиц правительств Амурской и Новосибирской областей. Только в текущем году приняты решения о



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

возбуждении уголовных дел и предъявлении обвинений в коррупции в отношении 71 следователя органов внутренних дел, 3 следователей наркоконтроля, 13 прокуроров, 8 членов избирательных комиссий, 214 депутатов органов местного самоуправления, 217 выборных глав органов местного самоуправления, 11 депутатов органов законодательной власти и 2 судей. Мы боремся за чистоту и собственных рядов – в этом году принято решение о возбуждении уголовных дел в отношении 11 следователей Следственного комитета. Только что, как вы знаете, Госдума дала согласие на возбуждении уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы Егиязаряна, подозреваемого в мошенничестве. В сентябре текущего года завершено следствие в отношении бывшего заместителя председателя Московской областной Думы Дупака, обвиняемого в мошенничестве, легализации преступных доходов и уклонении от уплаты налогов. В результате различных махинаций с его участием продано 127 гектаров земельных участков в Люберецком и Можайском районах и причинен ущерб на сумму свыше 15 миллиардов рублей. На состоявшейся 21 октября встрече с депутатами Государственной Думы мной внесены предложения об отнесении уголовных дел о взяточничестве (статьи 290 и 291 Уголовного кодекса) к исключительной подсудственности Следственного комитета, поскольку из приведенных примеров видно, что коррупция неразрывно связана с действиями должностных лиц, в том числе обладающими особым правовым статусом. Эти предложения законодателями поддержаны. Активно ведётся борьба с коррупцией в бюджетной сфере. В тесном взаимодействии со Счетной палатой, Генеральной прокуратурой, Контрольным управлением Президента Российской Федерации пресечены многочисленные хищения бюджетных средств при закупках медицинского оборудования. Уголовные дела по фактам мошенничества при закупке томографов и другого высокотехнологичного медицинского оборудования на сумму свыше 7 миллиардов рублей возбуждены в республиках Карелия, Башкортостан, Архангельской, Калининградской, Кировской, Курганской, Самарской, Ростовской, Тульской областях и Алтайском крае. По всем этим уголовным делам нами приняты экстренные меры к устранению обстоятельств, способствующих хищению бюджетных средств, и возмещению в полном объеме причиненного государственной казне ущерба. Кроме того, в сентябре текущего года по материалам Счетной палаты Следственным комитетом возбуждено два уголовных дела по факту растраты бюджетных средств на сумму 230 миллионов рублей, выделенных на подготовку к Олимпийским играм в Ванкувере. Выполняя решения Национального плана противодействия коррупции, Следственный комитет целенаправленно осуществлял борьбу с рейдерскими захватами собственности хозяйствующих субъектов. Нарботана неплохая практика расследования таких опасных для экономики страны преступлений. В производстве наших следователей с момента образования Следственного комитета находилось свыше 100 уголовных дел о рейдерстве, в суд направлено – 43, по 24 уголовным делам о рейдерских захватах уже вынесены обвинительные приговоры. Например, нами расследовано уголовное дело в отношении организованной преступной группы, захватившие собственность предприятия «Томскнефть» на общую сумму около 6 миллиардов рублей. В настоящее время все участники этой группы осуждены к длительным срокам лишения свободы. Есть и другие примеры успешного противодействия рейдерству. Но этим мы не ограничились. Как вы знаете,



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

в июле текущего года по инициативе Следственного комитета Уголовный кодекс дополнен новыми нормами, направленными на повышение эффективности противодействия рейдерству. Уже сейчас, используя эти нормы, появилась возможность привлекать рейдеров к ответственности ещё на начальных этапах захватов чужой собственности. Тем самым предотвращается наступление последствий, при которых истребование захваченного имущества ограничено институтом защиты добросовестного приобретателя. Кстати сказать, новые уголовно-правовые нормы о противодействии рейдерству, уже работают. Так, следственным управлением по Костромской области возбуждено уголовное дело по статье 185 прим. 5 УК РФ (Фальсификация решения общего собрания акционеров). Следствием установлено, что один из участников хозяйственного общества, который обладал относительно крупной долей участия в его уставном капитале, попросту счел ненужным сообщать остальным участникам о проведении общего собрания и без их участия принял решение о смене генерального директора общества. В этой ситуации именно благодаря новой уголовно-правовой норме удалось пресечь вывод активов компании уже на начальном этапе, то есть, когда было принято незаконное управленческое решение о смене органа управления общества. Как видно на этом примере, новые антирейдерские уголовно-правовые меры доказывают свою эффективность. Ещё одно направление, в котором Следственный комитет принимает самое непосредственное участие – это уголовно-правовая защита незащищенных групп граждан, в первую очередь, престарелых, инвалидов и детей. Нами расследованы многочисленные факты халатности и злоупотреблений должностных лиц, допущенных в домах престарелых и ветеранов. Так, завершено уголовное дело в отношении четырех сотрудников Главного управления МЧС России по Республике Коми, по халатности которых в селе Подъельск в «Доме ветеранов» произошел пожар, унесший жизни 23 человек. А в Республике Мари Эл за превышение должностных полномочий к уголовной ответственности привлечен директор дома-интерната, который израсходовал личные средства проживающих в нем инвалидов 1 группы, являющихся недееспособными. Несколько слов о защите прав несовершеннолетних. Проблема детского неблагополучия стоит в Российской Федерации предельно остро, несмотря на некоторое снижение числа преступлений против несовершеннолетних. Так, в первом полугодии 2010 года свыше 53 тысяч несовершеннолетних стали жертвами преступлений (–8 %). В отношении них совершено свыше 16 тысяч преступлений против жизни и здоровья. Пять тысяч преступлений совершены против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, в том числе 451 изнасилование, из которых в 153 случаях потерпевшие не достигли 14-летнего возраста. Количество погибших детей в целом по России составило 705 человек. Органами внутренних дел разыскивалось более 11 тысяч несовершеннолетних, пропавших без вести, из них около 3 тысяч – малолетних. На настоящий момент в розыске находится полторы тысячи детей, из них 488 – в возрасте до 14 лет. Оценивая состояние преступности в отношении несовершеннолетних нельзя не считаться с ее новыми формами. Речь идет об угрозе распространения детской порнографии, сексуальной и иной эксплуатации детей, торговли детьми с использованием возможностей, предоставляемых Интернетом. По данным МВД России, число сайтов с детской порнографией увеличилось почти на треть, а интернет-материалов с детской порнографией – в 25 раз. По оценкам независимых экспертов



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

насчитывается более 300 миллионов веб-страниц, содержащих подобные ресурсы. При этом средняя посещаемость одного сайта составляет около 30 тысяч человек в месяц. До тех пор, пока мы не сможем с уверенностью гарантировать безопасность каждому ребенку, противодействие преступлениям в отношении детей будет оставаться одной из основных наших задач. В связи с этим в марте текущего года мной подписано указание о введении специализации следователей Следственного комитета по расследованию преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних и мы ещё больше активизировали работу на этом направлении. Кроме того, в Администрацию Президента Российской Федерации нами направлены предложения о создании специального центра, по аналогии действующего в США, занимающегося вопросами по пропавшим и эксплуатируемым детям. Этот центр позволит обеспечить мониторинг потенциально опасных пользователей интернет-сайтов, содержащих детскую порнографию. Сейчас сформирована межведомственная рабочая группа для подготовки предложений о Национальном центре России по проблемам пропавших и эксплуатируемых детей. Это даст возможность более эффективно противодействовать насилию над детьми. Помимо этого, как я уже отмечал в своем выступлении, нами подготовлен проект федерального закона «О потерпевших от преступлений». И особое место в нём уделено особенностям защиты прав и законных интересов несовершеннолетних потерпевших от преступлений. В ходе реализации президентской программы мы проводим активную работу, направленную на возрождение кадетского движения в России. Уже сейчас функционируют четыре кадетских класса под патронатом Следственного комитета. В кадетских классах Санкт-Петербурга и Москвы дети будут получать полное среднее образование, начиная с первого класса. А в кадетских классах, расположенных в городе Химки Московской области и Мурманске, проходят обучение воспитанники 10-11 классов. Кроме общеобразовательных предметов кадеты изучают программы для подготовки к государственной службе. Работа кадетских учреждений расширяет возможности для получения среднего (полного) общего образования несовершеннолетними детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, из неполных и малообеспеченных семей, а также детям сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении служебного долга. Уверен, что совместными усилиями, при участии всех заинтересованных государственных органов и общественных организаций, комплексно подходу к решению проблем, связанных с профилактикой правонарушений и преступлений, нам удастся добиться конкретных основательных результатов по защите детей от преступных посягательств. До завершения этого года у нас осталось 2 месяца. Год мы должны закончить с достойными показателями работы, не ниже тех, которые мы достигли в 2009 году. Считаю необходимым активизировать работу по повышению качества доследственных проверок и предварительного следствия, и самое главное – обеспечению законности процессуальных решений по уголовным делам.

28 Октября 2010

© 2007-2016 Следственный Комитет Российской Федерации