



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Тезисы выступления Председателя Следственного комитета Российской Федерации Бастрыкина А.И. на расширенном заседании коллегии в г.Санкт-Петербурге

Уважаемые коллеги! На протяжении нескольких лет в Российской Федерации отмечается снижение числа регистрируемых преступлений. В текущем году эта тенденция сохранилась. Так, за прошедшие 5 месяцев их количество уменьшилось почти на 7% и составило чуть менее миллиона (965 066). Вместе с тем в 17-ти регионах страны криминогенная обстановка ухудшилась. Наиболее значительный рост преступности зафиксирован в Республике Тыва (+8%), Новгородской области (+10%) и Чукотском автономном округе (+19%). Особенно нас тревожит большой удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений, по-прежнему составляющий свыше четверти от всего массива преступности (27%). А большинство этих деяний, как вы хорошо знаете, относится к подследственности Следственного комитета. В 26 регионах страны увеличилось число убийств. Наиболее тревожное положение наблюдается в Хабаровском крае (+36%), Республике Алтай (+38%), Ярославской (+42%) и Мурманской (+106%) областях. В 28-ми субъектах Российской Федерации возросло количество фактов причинения тяжкого вреда здоровью повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего. Непростая ситуация сложилась в Калининградской и Тамбовской областях (прирост с 14 до 20 преступлений или +43%), Республике Мордовия (с 10 до 16 или +60%), Псковской (с 17 до 34 или +100%) и Магаданской (с 3 до 9 или +200%) областях. Не может не беспокоить тот факт, что в 49 регионах зафиксирован рост числа изнасилований. Наибольший – в Республике Адыгея (рост в 8 раз, с 3 до 26 преступлений) и Магаданской области (с 1 до 15-ти преступлений). Руководителям перечисленных следственных управлений следует самым тщательным образом проанализировать причины такого резкого «всплеска» особо тяжких преступлений и немедленно совместно с другими компетентными органами принять самые активные меры к их профилактике. Тем более, что здесь далеко ходить не надо – треть (33%) преступлений у нас в России совершается ранее судимыми. А это свидетельствует о крайне неудовлетворительной работе по их социальной адаптации. О недостаточной профилактической работе говорит и тот факт, что свыше трёх тысяч несовершеннолетних (3 149) совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения (+11%). Есть над чем подумать и поработать! В текущем году зарегистрировано уже 283 преступления террористического характера (-8%) и 316 преступлений экстремистской направленности (+13%). Не стоит забывать, что именно в этих преступлениях кроется самая серьезная опасность для наших граждан. Главная задача следственных органов – во взаимодействии с оперативными службами добиться того, чтобы люди чувствовали себя в полной безопасности. Ведь положительных примеров такой работы немало. Так, в текущем году в результате своевременно принятых нами уголовно-правовых мер в Ульяновской области осуждены



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

экстремистски настроенные футбольные болельщики. «Фанаты» перед матчем Кубка России по футболу между ульяновской командой «Волга» и футбольным клубом из Дагестана «Анжи» расклеивали листовки, содержащие оскорбительные выражения в адрес жителей Северо-Кавказского региона. В г. Санкт-Петербурге пресечена преступная деятельность организованной преступной группы из 10-ти молодых людей, длительное время совершавшей преступления экстремистского характера в отношении уроженцев Северного Кавказа, Азии и Африки. Члены группы изобличены в совершении целого ряда тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе 10-ти убийств. В связи с особой опасностью таких деяний обращаю ваше внимание на следующее. Необходимо активнее выявлять причины и условия, способствующие подобным преступлениям. Для этого необходимо оперативно задействовать возможности средств массовой информации, общественных объединений и представителей религиозных конфессий. Гражданин в нашем государстве должен чувствовать свою защищенность, быть уверенным в безопасности своих близких, своего имущества. Этим оценивается эффективность работы всей правоохранительной системы. Именно поэтому важное место в нашей с вами следственной работе должно отводиться эффективности принимаемых следователями мер по профилактике преступлений. Представления следователей должны носить не формальный характер и вноситься не ради «галочки» в отчете. И самое главное, – следователь должен добиться исполнения своих предложений по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений. В текущем году мы продолжили активную работу по раскрытию преступлений прошлых лет. За 5 месяцев текущего года нашими следователями раскрыто свыше трёх с половиной тысяч таких преступлений (3 583) по уголовным делам, приостановленным в прошлые годы, что почти на 500 преступлений больше, чем в 2011 году. А это немало! В их числе 363 убийства, 193 факта умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 139 изнасилований, а также 703 иных тяжких и особо тяжких преступлений! Кроме того, раскрыто около 2-х с половиной тысяч (2 436) преступлений прошлых лет, ранее не состоявших на учете, из них – 12 убийств, 10 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего, 57 изнасилований, 139 фактов насильственных действий сексуального характера и 686 иных тяжких и особо тяжких преступлений. Следует отметить, что в большинстве следственных подразделений эта работа проводится на должном уровне. Так, например, существенно выросло число раскрытых преступлений прошлых лет в Амурской (с 7 до 24), Владимирской (с 14 до 45), Курской (с 8 до 34) и Псковской (с 3 до 21) областях. Думаю, нет необходимости вам объяснять огромное значение этой работы. Однако не во всех регионах ей уделяется необходимое внимание. Так, например, в разы уменьшилось число раскрытых преступлений прошлых лет в следственных подразделениях в Ярославской (с 77 до 23) и в Калининградской областях (с 32 до 10), а также в Еврейской автономной области (с 8 до 2). Ни одного дела о преступлениях прошлых лет не направлено в суд следователями Волжского природоохранного следственного управления. Полагаю, что есть повод спросить некоторых руководителей о причинах низкой эффективности работы специально созданных для этого аналитических групп! Перейду непосредственно к итогам следственной работы. В текущем году (5 месяцев 2012 г.) в производстве наших следователей находилось почти 105



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

тысяч уголовных дел (104 543), что на 17 тысяч больше, чем за этот же период прошлого года. Окончено производством около 42-х тысяч дел (41 520). Практически все они (90%) направлены в суд. Нашим сотрудникам приходилось работать в сложных условиях. Мы знаем, сколько сил и времени было затрачено для раскрытия преступной деятельности 14-ти членов организованного преступного сообщества в Санкт-Петербурге, совершивших 6 убийств социально незащищенных граждан для завладения их жильём; банды Цапка в Краснодарском крае; изобличения родителей-извергов в убийстве ими своего же 9-месячного ребёнка Ани Шкапцовой в г. Брянске; пресечения бесчинств сотрудников полиции в г. Казани и других преступлений, вызвавших самый широкий общественный резонанс. Безусловно, это – результат настойчивого труда и ответственного отношения наших сотрудников к порученному делу. Следует отметить, что в текущем году высокая нагрузка по находившимся в производстве делам (свыше 3-х уголовных дел) сочеталась со значительным числом выездов на места происшествий (их осуществлено почти 85 тысяч (84 668), а также с некоторым увеличением поступивших сообщений о преступлениях (441 676 или +6%). Но, несмотря на это, по ряду направлений нашей деятельности отмечено улучшение отдельных показателей. Так, на 3% сократилось число уголовных дел, приостановленных производством (5 707; за 5 мес. 2011 г. – 5 890). Мы добились снижения количества лиц, незаконно привлеченных к уголовной ответственности (- 14 %, 156 лиц; за 5 мес. 2011 г. - 181). Существенно сократилось и число оправданных судом лиц (с 270 до 210 или -22%), в том числе содержащихся под стражей (-36%, 46 лиц; за 5 мес. 2011 г. – 72). Отрадно, что в 21 следственном подразделении вообще не допущено нарушений прав и свобод граждан (2011 г. – в 15-ти). Это очень красноречивые цифры. И считаю важным подчеркнуть, что во многом это – результат повышения требовательности Главного управления процессуального контроля, работа которого стала более эффективной. В этом немалая заслуга его руководителя Аркадия Викторовича Мажаева. Что касается территориальных следственных органов, то наиболее эффективно работали следователи Новгородской и Орловской областей, республик Адыгея, Карелия, Северная Осетия – Алания и Чувашской Республики, Западно-Сибирского, Северо-Западного и Уральского следственных управлений на транспорте, вошедшие по рейтингу в десятку лучших. Есть управления, которые пусть пока еще не попали туда. Но значительный прогресс налицо. Так, определенных результатов в текущем году добились руководители Главного следственного управления по г. Москве (Вадим Владимирович Яковенко) и следственного управления по Кемеровской области (Андрей Юрьевич Бунев), сумевшие значительно улучшить основные показатели следственной работы. Этому способствовал в том числе и комплекс мер по улучшению положения с предварительным следствием, по усилению процессуального контроля. Так, в столице успешно расследована преступная деятельность гражданина Миргорода, совершившего 15 убийств и изнасилований женщин и несовершеннолетнего на территории Москвы и Московской области. А в Кемеровской области завершено следствие в отношении 18-ти членов преступного сообщества, в состав которого входили сотрудники органов внутренних дел. Вышесказанное, кстати, касается и других руководителей следственных управлений, которые в рейтинговой таблице ранжированных показателей находятся в последней десятке. Кроме того, особое внимание обращаю



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

руководителей следственных управлений по Ростовской области, Республике Хакасия, Восточно-Сибирского управления на транспорте на необходимость повышения качества предварительного следствия, учитывая, что доля возвращенных прокурорами дел для дополнительного расследования у них значительно выше, чем в среднем по России (от 9 до 16%, а в РФ – 3%). Возникает закономерный вопрос: где текущий, упреждающий контроль? Ведь основные причины такого положения дел кроются, как правило, в неточном обозначении времени и места преступления, способа и мотива его совершения, вины преступника и определении размера причиненного ущерба. Нередко описательная часть постановления о привлечении в качестве обвиняемого не соответствует резолютивной. Неточно указываются диспозиции статей Уголовного кодекса, квалифицирующие признаки, реквизиты нормативных актов, на которых основывается обвинение. Зачастую, обвинительные заключения в части формулировки обвинения не соответствуют постановлению о привлечении в качестве обвиняемого. В них зачастую отсутствуют перечень доказательств, на которые ссылаются стороны процесса, а также обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание. В конечном счёте прокурор с судом нас тычут носом в эти элементарные «детские» ошибки. А ведь все эти недостатки должны выявляться вами – руководителями следственных органов. И за все эти просчёты вы как руководители должны нести ответственность наравне со следователями! Вместе с тем справедливости ради следует отметить, что руководители следственных органов и следователи предпринимают попытки по отстаиванию занятой позиции по уголовному делу. За 5 месяцев текущего года внесены ходатайства об отмене 476 решений прокурора о возвращении уголовных дел в порядке статьи 221 УПК РФ для проведения дополнительного следствия и устранения недостатков. Вышестоящими прокурорами отменено 58 таких решений или 12%. Для сравнения: за 12 месяцев 2011 года этот показатель составлял лишь 9%. Думаю, что этот показатель можно со временем увеличить. Уважаемые коллеги! В текущем году наметилась негативная тенденция к увеличению сроков расследования. Их удельный вес от числа направленных прокурору и прекращенных составил 39% (5 мес. 2011 г. – 34%). А в ряде регионов, например, в республиках Тыва, Хакасия, в Иркутской и Ростовской областях он составляет свыше 70%. На каждом заседании коллегии Следственного комитета мы поднимали вопрос о повышении качества доследственных проверок. Вместе с тем только за 5 месяцев текущего года отменено свыше 40 тысяч (41 733) постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (5 месяцев 2011 г. – 39 413). Почти половина из них – прокурорами (19 029). Справедливости ради надо отметить, что только свыше семи тысяч таких отмен приходится на постановления, вынесенные следователями в 2012 году. Остальные, а это – около 12-ти тысяч постановлений, отмененных прокурорами, выносились до 2012 года. Поэтому, к сожалению, приходится констатировать, что после расширения некоторых полномочий прокуроров при создании Следственного комитета Российской Федерации сформировалась далекая от конструктивной практика отмены прокурорами постановлений следователей об отказе в возбуждении уголовного дела. В большинстве своём эта деятельность прокуроров приобрела чисто формальный характер и свелась к погоне за статистическими показателями. Произошло значительное увеличение количества повторных (дополнительных) доследственных проверок. Так, например, в 2010 году по инициативе



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

прокуроров отменено около 30 тысяч постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. В 2011 году этот показатель составил более 48 тысяч. Зачастую отмена прокурорами постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела вызвана либо их недостаточно тщательным изучением имеющихся материалов, о чем свидетельствует дача указаний о необходимости проведения мероприятий, которые уже были выполнены, либо низкой их квалификацией, не позволяющей правильно оценить собранные материалы и определить их судебную перспективу. Результат такой погони за показателями – в 2010 году из 30 тысяч инициированных прокурором дополнительных проверок возбуждено 338 уголовных дел (1,1 %), а в 2011 году – всего 0,6 % (из 48 тысяч – 271 уголовное дело). Между тем подобная практика влечет за собой существенное увеличение нагрузки в следственных органах, отвлекая сотрудников от расследования действительно тяжких и особо тяжких преступлений, способствует увеличению сроков расследования, приводит к неоправданным трудовым и временным затратам не только следователей, но и граждан, вынужденных повторно являться в следственный орган. Отмеченная тенденция негативно сказывается на доверии граждан к правоохранительной системе. При этом прокуроры, необоснованно отменявшие постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, какой-либо ответственности за принятое решение не несут. Говоря об улучшении качества следствия и процессуальных проверок, хочу обратить ваше внимание на необходимость непрерывного повышения квалификации следователей путём реализации интенсивной системы обучения. Ведь в большинстве средний стаж их работы – 2 года. В связи с этим вы обязаны ориентировать подчинённых на самые взвешенные подходы при принятии решений, ограничивающих права и свободы человека, попавшего в орбиту нашей деятельности. Актуально для наших следователей звучат мысли дореволюционного криминалиста Спасовича (Владимира Даниловича): «Чтобы разобраться в огромном количестве доказательственного материала, собранного по делу, необходимо вооружаться огромным объемом специальных познаний, доказательства излагать в строгом логическом порядке, широко и умело используя специальные знания в различных отраслях права». А наши следователи – вчерашние студенты. Им затруднительно сразу разобраться во всем. Тем более, что мы работаем в очень сложных условиях, требующих большой отдачи, много сил и времени, в том числе личного. Многие следователи не выдерживают высокой нагрузки. Некоторые уходят, потому что понимают, что это – не его призвание. Я слышу в последнее время тревожные разговоры о так называемой текучке кадров. Что люди бегут. И хочу на это ответить следующее. В текучке, в уходе следователей ничего предосудительного нет, потому что следователь – это профессия фанатично преданных любимому делу людей, которые, несмотря на все трудности, готовы «пахать» день и ночь. Уходят лишние люди из системы, а искренне преданные делу остаются. И этих молодых, преданных делу следователей надо постоянно, если хотите, «натаскивать». Это касается и их руководителей, так как в большинстве своём они все – бывшие следователи. Их надо учить руководящей составляющей. Потому что, даже если они вчера были хорошими следователями, это не значит, что завтра они без специальной подготовки станут хорошими руководителями. И учить их должны вы. В связи с этим напоминаю, что руководитель следственного органа любого уровня должен обеспечить четыре управленческих функции, а



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

именно: планирование деятельности, организацию работы подразделения, мотивацию коллектива, а также учет и контроль исполнения. Процесс принятия вами решений будет предсказуем и логичен, если он опирается на перечисленные виды деятельности. Ваша работа должна выстраиваться системно и быть нацелена на оперативность в принятии решений, на улучшение качества и сокращение сроков следствия, обеспечение действенного процессуального контроля для защиты прав и законных интересов граждан. Теперь о нашей работе по пресечению коррупционных преступлений. Этим вопросам нами по-прежнему уделяется исключительное внимание. Отсутствие наступательности в этой сфере, как мы все прекрасно понимаем, создаёт питательную среду для недовольства населения. И если говорить объективно, то положительные результаты есть. В текущем году к нам поступило свыше 20 тысяч (20 118) сообщений о коррупции, по которым возбуждено почти 10 тысяч уголовных дел (9 842), то есть по каждому второму сообщению. При этом в 10-ти следственных подразделениях удельный вес возбужденных уголовных дел от числа рассмотренных сообщений составил свыше 75%. Всего же в производстве следователей находилось более 13 тысяч дел данной категории (13 171). Наибольшее количество дел о преступлениях коррупционной направленности расследовалось следственными органами в Нижегородской области (331), в Алтайском крае (339), в Свердловской области (398), в г. Москве (418), в Республике Башкортостан (457), в Московской (598) и Челябинской (728) областях. Следствие окончено по двум с половиной тысячам дел (2 529). Практически все они направлены в суд, из них 13 уголовных дел – в отношении организованных групп и 2 – в отношении преступных сообществ. Причем в ходе расследования было дополнительно раскрыто более 3-х тысяч коррупционных преступлений (3 023). В текущем году Следственным комитетом активно претворялась в жизнь государственная антикоррупционная политика – решения об уголовном преследовании приняты уже в отношении 343 лиц, обладающих особым правовым статусом. В их числе 260 депутатов и выборных глав органов местного самоуправления, 6 депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, 9 прокуроров, 26 адвокатов, 29 следователей различных ведомств, 1 судья и 4 члена избирательных комиссий. Всего же в период с 2008 года по настоящее время к уголовной ответственности нами привлечено свыше 3-х тысяч двухсот должностных лиц указанной категории (3 239). Это говорит о том, что данную работу необходимо не только продолжать, но и системно и наступательно наращивать. Представляется наиболее важным скоординировать усилия по борьбе со взяточничеством в органах государственной власти как наиболее опасном проявлении коррупции. И сегодня мы обсудим те меры, которые нам необходимо выработать для повышения эффективности противодействия коррупционным преступлениям в бюджетно-финансовой сфере деятельности, совершенным лицами с особым правовым статусом. Приведу лишь один характерный пример, показывающий, до какого цинизма доходят некоторые должностные лица в погоне за наживой. Как вы знаете, в июне прошлого года в Удмуртской Республике в результате взрывов боеприпасов в одной из войсковых частей пострадали жилые дома в селе Малая Пурга. Государство направило огромные средства на восстановление пострадавших домов. Однако нашлись предприимчивые граждане, которые вместо того чтобы вернуть людям нормальные условия для жизни,



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

использовали возникшую чрезвычайную ситуацию для собственного обогащения. Так, следственным управлением по Удмуртской Республике расследовано уголовное дело по обвинению депутата органа местного самоуправления индивидуального предпринимателя (Марковина), который, не выполнив в полном объеме восстановительных работ поврежденных домов, по фиктивным документам незаконно получил из бюджета денежные средства в сумме свыше 3 миллионов рублей. В ходе следствия похищенные им средства возвращены в бюджет. Даже этот единичный пример показывает, какой вред государству своими противоправными действиями причиняют должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления. Без преувеличения можно сказать, что особенно злободневной остается проблема коррупционных проявлений сотрудников правоохранительных органов, то есть лиц в первую очередь призванных противостоять этим преступлениям. В суд направлены уголовные дела в отношении 544-х сотрудников органов внутренних дел, в том числе 28 сотрудников Федеральной миграционной службы; 129-ти сотрудников ФСИН России и 93-х Федеральной службы судебных приставов; 37-ми сотрудников органов наркоконтроля и такого же числа сотрудников МЧС; 36 сотрудников таможни, а также 22-х сотрудников Федеральной налоговой службы. За коррупционные преступления к лишению свободы уже осуждены бывший начальник центрального управления материально-технического снабжения МВД России генерал-майор Чеишвили, бывший директор Бюро по координации борьбы с организованной преступностью на территории государств СНГ генерал-лейтенант Боков. К уголовной ответственности за коррупционные преступления нами привлечён целый ряд других высокопоставленных сотрудников МВД России. Как видно из приведённых цифр, наибольшее количество коррупционных преступлений совершено сотрудниками органов внутренних дел. Остановлюсь ещё на одном важнейшем направлении нашей деятельности – противодействии рейдерским захватам собственности. За 5 месяцев текущего года в производстве наших следователей находилось уже 156 уголовных дел о рейдерских захватах предприятий, что в полтора раза превышает число дел за этот же период прошлого года (94), по многим из которых уже вынесены обвинительные приговоры, а захваченное мошенниками имущество возвращено их законным владельцам. О масштабах нашей работы в этом направлении свидетельствует, например, тот факт, что в текущем году в г. Волгограде шесть участников организованной преступной группы признаны виновными в рейдерском захвате торгового помещения стоимостью свыше 100 миллионов рублей! Кратко о ситуации на Северном Кавказе. Как вы знаете, 19 июня 2012 года в г. Грозном состоялось заседание Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа. Предполагаемые объёмы финансирования государственной программы до 2025 года составляют 1 триллион 700 миллиардов рублей. Поэтому следственным органам Следственного комитета необходимо сосредоточиться на решении целого ряда задач, прежде всего на пресечении возможных коррупционных проявлений, которые могут быть направлены на нецелевое расходование бюджетных средств, выделенных на стабилизацию ситуации в Северо-Кавказском федеральном округе, и своевременном предотвращении террористических вылазок бандитского подполья. И уже сейчас мы успешно справляемся с этими непростыми задачами. Так, в текущем году следователями Северо-



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Кавказского федерального округа завершено следствие по 199-ти уголовным делам о коррупционной направленности. Наиболее эффективных результатов добились следственные органы Республики Ингушетия (29 уголовных дел), Чеченской Республики (30) и Республики Дагестан (46). В перечисленных субъектах в суд направлено 100% уголовных дел от числа оконченных. Другая наша важнейшая задача – во взаимодействии с оперативными службами МВД и ФСБ России немедленно пресекать деятельность участников организованных преступных групп, причастных к убийствам граждан и сотрудников правоохранительных органов Северо-Кавказского федерального округа. Параллельно с этим необходимо продолжать выстраивать систему профилактики. Для этого нужно активнее использовать потенциал созданного по инициативе полномочного представителя Президента Российской Федерации в округе Александра Геннадиевича Хлопонина Общественного совета Северо-Кавказского федерального округа. Немаловажное значение необходимо придавать и умению сотрудников следственных органов разъяснять населению позицию Следственного комитета по защите конституционного строя, территориальной целостности, прав и свобод граждан. В качестве примера: активную позицию на этом направлении занимают сотрудники следственного управления по Ставропольскому краю, которые 198 раз выступали в средствах массовой информации, а также следственного управления по Кабардино-Балкарской Республике (74 выступления в СМИ). Руководством страны осуществляются масштабные задачи по защите прав и законных интересов детей. Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина 1 июня 2012 года утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей до 2017 года. Она определяет основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации. В числе первоочередных мер – разработка и принятие федерального закона, определяющего основы государственной семейной политики и реформирование органов опеки и попечительства, а также комиссий по делам несовершеннолетних. Кроме того, предстоит усовершенствовать правовые механизмы, гарантирующие участие обоих родителей в воспитании ребенка при раздельном проживании. Хочу подчеркнуть, что в Национальной стратегии реализованы многие предложения Следственного комитета, в том числе о создании некоммерческого партнерства «Российский национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям». Это именно то, чего мы добивались все последние годы. Мониторинговый центр необходим для объединения усилий государства и гражданского общества в работе по поиску пропавших детей, профилактике и пресечению преступлений насильственного и сексуального характера, в том числе совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. Вопросы защиты прав социально незащищенных групп граждан, в первую очередь детей, имеют для нас особое значение. И с насилием в отношении нашего подрастающего поколения мы ведём непримиримую борьбу. Только за 5 месяцев текущего года следственными органами Следственного комитета расследовано свыше пяти с половиной тысяч преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних (5 691). Из них – 199 убийств, 460 изнасилований, свыше 3-х тысяч насильственных и иных действий сексуального характера. Названные цифры говорят лишь об одном – в отношении наших детей идёт настоящая война. Такое положение требует



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

адекватных мер со стороны государства. Следственный комитет, как вы хорошо знаете, активно участвует в этой работе. Так, в целях защиты несовершеннолетних от сексуального насилия, совращения и эксплуатации мы поддержали инициативу Законодательного Собрания г. Санкт-Петербурга о введении уголовной ответственности за публичные призывы или публичное оправдание осуществления половых сношений или иных действий сексуального характера с несовершеннолетними лицами. Помимо этого, в связи с вступлением в силу с 1 сентября 2012 года Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», мы считаем, что нуждается в активной проработке и вопрос об установлении уголовной ответственности за незаконное распространение продукции, содержащей информацию, побуждающую детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни или здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью или самоубийству, если это повлекло по неосторожности совершение ребенком указанных действий. Уважаемые коллеги! Касаясь этой наболевшей для всех нас темы, отмечу, что в средствах массовой информации ежедневно освещаются факты насилия и жестокости по отношению к детям. В связи с этим при расследовании преступлений против несовершеннолетних требую брать под контроль не только следственную составляющую, но и принимать действенные меры к их профилактике, повышению эффективности взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, уполномоченными по правам ребенка, общественными организациями. По всем фактам гибели, исчезновения или травматизма детей, исходя из установленных фактических данных, указывающих на возможные признаки преступлений, требую безотлагательно возбуждать уголовные дела. Полностью, всесторонне и объективно устанавливать все обстоятельства таких чрезвычайных происшествий и привлекать виновных к установленной законом ответственности. В поисках пропавших детей следует активно взаимодействовать с волонтерскими организациями, желающими оказать правоохранительным органам посильную помощь. Об итогах расследования преступлений в отношении детей, получивших широкий общественный резонанс, с целью формирования позитивного общественного мнения о деятельности следственных органов Следственного комитета следует оперативно информировать население, используя возможности телевидения, радио, периодической печати и сети Интернет. Именно на повышение эффективности профилактики таких преступлений я еще раз обращаю ваше внимание. Эта наша с вами работа. Поэтому и спрос будет самый строгий. Уверен, что совместными усилиями, при участии всех заинтересованных органов, комплексно подходу к решению проблем, связанных с профилактикой правонарушений и преступлений, нам удастся добиться конкретных положительных результатов по защите несовершеннолетних. Уважаемые коллеги! Одно из важнейших направлений нашей деятельности – работа с обращениями граждан. И мы оцениваем её как ключевую составляющую реализации конституционных прав населения страны. Так, в текущем году в Следственный комитет поступило уже свыше 42 тысяч обращений, что почти на 10 тысяч обращений больше, чем за аналогичный период прошлого года. Из них только через Интернет-приемную официального сайта Следственного комитета – свыше 11 тысяч (11 030). В 3 раза возросло количество обращений по «телефону доверия» (6 557), 447 обращений направлены через приёмные Председателя Следственного



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

комитета в субъектах Российской Федерации. Всё это говорит о том, что граждане доверяют нам свои проблемы и заявляют, что обращение в Следственный комитет – это последний шанс найти справедливость, где их всегда примут и не только внимательно выслушают, но организуют качественную проверку сообщаемых ими сведений о нарушениях закона. В иных случаях, им здесь могут дать необходимые разъяснения, и обращения направят в подведомственный орган с обязательным уведомлением. Касаясь этой важнейшей для населения страны работы, замечу, что в последнее время значительно увеличилось число жалоб на решения, принимаемые судами. Так, в последнее время из 110-ти лично принятых мной заявлений граждан 21 обращение (20%) содержало жалобы на действия и решения судей. И многие претензии граждан небеспочвенны. Часто обжалуются решения судебных органов по арбитражным делам, заявители по которым не находят ответов на свои вопросы в судебных инстанциях. Более того, в жалобах заявители сообщают о неправомерных, по их мнению, действиях самих судей, которые допускают нарушения процессуального законодательства. А в их числе и такие, как искажение дат в протоколах судебных заседаний; внесение в них сведений о якобы участниках заседаний, а фактически умерших лицах; фальсификация доказательств. Но, к сожалению, эти доводы в судебных инстанциях не рассматриваются. Например, в Краснодарском крае в 2011 году на приёме граждан комиссией центрального аппарата 62 из 235-ти обращений граждан касались фактического обжалования заявителями приговоров и решений судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также содержали требования о привлечении судей к уголовной ответственности за принятие заведомо неправосудных решений. О таком недопустимом положении дел мной информирован Председатель Верховного Суда Российской Федерации. Характер обращений граждан показывает, что «хромает» и прокурорский надзор. Так, в том же регионе – Краснодарском крае, где в текущем году мной трижды осуществлялся личный прием граждан, 30% граждан жалуются на то, что прокуроры просто не реагируют на их обращения, а треть граждан жалуется на несправедливые решения судов по гражданским делам или их неисполнение. Так, например, гражданин Калинин жаловался мне на бездействие полиции, которая не принимает никаких мер по факту его избития, а также на неправомерные действия чиновников г. Краснодара по отчуждению у него жилого дома и земельного участка. Прокуратура при этом никакого содействия в защите прав заявителя не оказала. А гражданин Дзюба обратился ко мне с жалобой на неполучение ответов из Замоскворецкой межрайонной прокуратуры г.Москвы. На личном приёме в г. Сочи 25 июня 2012 года ко мне за помощью обратилась мать малолетнего ребёнка, которая жаловалась, что, несмотря на вынесенное судебное решение, не может восстановить свои права и права ребёнка на жилище (ранее её дом был уничтожен в результате пожара), а 76-летний пенсионер Чернов обратился за помощью о возврате принадлежащего ему земельного участка, незаконно предоставленного администрацией г.Сочи другому лицу. Много граждан обращаются за помощью в возврате денежных средств, похищенных мошенниками при строительстве жилья. Так, 25 июня текущего года в г.Сочи с такой просьбой ко мне обратился обманутый дольщик Фоменко, так как, несмотря на состоявшийся приговор в отношении директора «липовой» строительной фирмы, ущерб ему не возмещен. И такие случаи, как вы хорошо знаете, неединичны. В связи с



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

этим Следственным комитетом Российской Федерации разработан законопроект «О защите прав потерпевших от преступлений», который направлен на практическую реализацию положений Конституции Российской Федерации о защите прав и свобод человека и гражданина. Согласно законопроекту права потерпевших от преступлений охраняются законом, а государство обеспечивает им доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Для возмещения ущерба и оказания другой социальной помощи пострадавшим от преступлений законопроектом предусмотрено учреждение Федерального фонда помощи потерпевшим. А финансирование этого фонда предлагается осуществлять за счет конфискованных денежных средств, полученных преступным путем, штрафов, назначенных в качестве уголовного наказания, реализации арестованного имущества, а также и за счет средств федерального бюджета. В настоящее время законопроект прорабатывается Министерством финансов. В завершении выступления обращаю внимание руководителей следственных управлений на необходимость сохранения положительных результатов и принятия эффективных мер к устранению имеющихся недостатков. И, подводя итог, выделю следующие приоритетные задачи. Первая. В тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами требую уделить самое повышенное внимание расследованию любых экстремистских проявлений, а также преступлений посягающих на жизнь, здоровье и имущество граждан, на другие важнейшие права человека и гражданина. Вторая. Необходимо дальнейшее наращивание усилий по расследованию преступлений коррупционной направленности, рейдерства, налоговых преступлений. Совместно с надзорными и контролирующими органами оперативно пресекать любое нецелевое расходование бюджетных средств и предотвращать их хищение. Третья. Обеспечить эффективное расследование уголовных дел о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними, а также в отношении несовершеннолетних. Оперативно и квалифицированно рассматривать каждое сообщение о таких преступлениях. Четвертая. Принять действенные меры к неуклонному повышению качества предварительного следствия и сокращению его сроков. Добиться неукоснительного соблюдения конституционных прав участников уголовного судопроизводства. Активнее применять в качестве меры пресечения домашний арест и залог. Пятая. Активнее использовать результаты рассмотрения поступающих обращений для выработки оптимальных управленческих решений при организации работы следственных органов. Шестая. Повседневно повышать результативность профилактической работы. Добиваться немедленного устранения причин и условий, повлекших совершение преступления. Седьмая. Руководителям следственных управлений, указанных в докладе, установить причины допущенных нарушений и разобраться с каждым руководителем следственного органа районного (городского) звена, оценив его работу, и не позже сентября текущего года заслушать их на оперативном совещании с рассмотрением вопроса о соответствии должности. Восьмая. Настойчиво продолжать работу по формированию высокопрофессионального кадрового состава и закреплению квалифицированных следственных и управленческих кадров. На выполнении этих задач необходимо сконцентрировать все наши усилия до конца года.



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

05 Июля 2012