



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

В Следственном комитете состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы следственных органов за минувший год и задачам на 2013 год



21 февраля 2013 года в Следственном комитете состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы следственных органов за 2012 год и задачам на 2013 год. В работе коллегии приняли участие руководитель Администрации Президента Российской Федерации Сергей Иванов, Секретарь Совета Безопасности Николай Патрушев, Председатель комитета Государственной думы по безопасности и противодействию коррупции Ирина Яровая, Директор Федеральной службы службы безопасности Александр Бортников, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Виктор Гринь, Министр внутренних дел Российской Федерации Владимир Колокольцев, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов, представители законодательной, исполнительной и судебной власти, руководители и представители структурных подразделений центрального аппарата Следственного комитета, руководители следственных управлений в субъектах Российской Федерации. Руководитель Администрации Президента



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Российской Федерации Сергей Иванов отметил хорошие результаты и высокие показатели работы сотрудников Следственного комитета России, обозначил приоритетные задачи, в числе которых повышение качества следствия, тщательное расследование преступлений террористической и коррупционной направленности, экономических преступлений. Сергей Иванов призвал следователей действовать решительно при расследовании преступлений коррупционной направленности. При этом он подчеркнул, что в борьбе с коррупцией не должно быть неприкасаемых лиц, уголовные дела должны быть расследованы, невзирая на чины и звания. В завершение своего выступления Сергей Иванов поблагодарил сотрудников Следственного комитета России за профессионализм и ответственность. В своем докладе Александр Бастрыкин отметил, что положительные процессы в развитии страны последовательно снижают количество зарегистрированных преступлений. Анализируя работу ведомства, он сообщил, что в 2012 году число преступлений уменьшилось на 4,3% (2 302 168 преступлений). Между тем в 22 субъектах Российской Федерации наблюдается рост преступности, наибольший – в Пермском крае (+10%), Новгородской области (+13%), Чукотском автономном округе (+15%). Каждое четвертое совершаемое в стране преступление относится к категории тяжких и особо тяжких. Почти на 2% возросло число преступлений, совершенных организованными группами или преступными сообществами. Зарегистрировано 637 преступлений террористического характера и 696 – экстремистской направленности. В производстве следователей Следственного комитета России в 2012 году находилось более 200 тысяч уголовных дел, 89 тысяч дел направлено в суд. Определенный законодателями баланс надзорных полномочий прокуроров и полномочий руководителей следственных органов по осуществлению процессуального контроля оказал положительное влияние на уголовное судопроизводство. Укрепляется законность, качество материалов уголовных дел, поступающих в суд, повышается. Если в 2006 году, к примеру, судами прокурорам было возвращено более 5 тысяч расследованных следователями прокуратуры уголовных дел, что составляло 3 процента от числа направленных в суд, то в 2012 году этот показатель по уголовным делам следователей Следственного комитета сократился почти в пять раз – таких дел чуть более одной тысячи, а их доля едва превышает один процент. В результате целенаправленных мер по раскрытию преступлений сократилось число приостановленных производством уголовных дел, и в целом за последнее время число таких дел уменьшилось почти в 2 раза (с 33 805 в 2006 году до 17 369 в 2012 году). Благодаря действенному процессуальному контролю со стороны руководителей следственных органов сократилось число фактов реабилитации на стадии предварительного следствия и в суде. Подход к привлечению граждан к уголовной ответственности стал более взвешенным – двукратное снижение числа реабилитированных на стадии предварительного следствия лиц (в 2006 году уголовное преследование было прекращено в отношении 1185 фигурантов, в 2012 году – в отношении 681 лица). Существенно снизился удельный вес уголовных дел, по которым предварительное следствие приостановлено ввиду неустановления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого (с 25 тысяч по делам следователей прокуратуры в 2006 году до 10 тысяч по делам следователей Следственного комитета). Завершая

выступление, Александр Бастрыкин поставил перед сотрудниками ряд приоритетных задач, в



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

числе которых: - расследование коррупционных проявлений, рейдерства, налоговых деяний, преступлений, совершенных лицами особого правового статуса. Особое внимание уделять сообщениям о фактах коррупции в сфере приватизации государственного имущества и реализации государством непрофильных активов госпредприятий. Тщательно отслеживать и проверять информацию о таких фактах, распространенную в средствах массовой информации, рассматривая ее как повод к возбуждению уголовного дела. При проверке сообщения устанавливать реальную рыночную стоимость отчужденного государственного имущества, сопоставляя ее с фактической продажной стоимостью, проверять и анализировать юридическую личность организаций, участвовавших в приватизационных конкурсах и аукционах, а также сделках по отчуждению такого имущества и сопровождающих движение денежных средств, устанавливая бенефициаров (фактических выгодоприобретателей) этих сделок. - повысить эффективность противодействия экстремизму и терроризму, в особенности на территории Северо-Кавказского федерального округа. Совместно с оперативными подразделениями МВД и ФСБ России немедленно пресекать попытки экстремистов использовать для пропаганды своих идей ресурсы Интернета. Принимать исчерпывающие профилактические меры, предоставленные законом. - с еще большей энергией наращивать усилия по расследованию тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья. Повышенное внимание уделять раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет. - улучшить качество и сократить сроки расследования уголовных дел, особое внимание уделять вопросам возмещения ущерба, обеспечить соблюдение законности, свести до минимума процессуальные нарушения. Каждому факту возвращения уголовного дела прокурором или судом, прекращения уголовного преследования или вынесения оправдательного приговора давать самую принципиальную оценку. - продолжить внедрение в следственную практику новейших достижений науки и техники. - развивать конструктивное взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Счетной палатой, другими надзорными и контролирующими органами. Последовательно реализовывать политику открытости следственных органов. - на особом контроле держать участок работы с обращениями граждан. Эффективнее использовать результаты рассмотрения поступающих обращений для выработки наиболее оптимальных управленческих решений при организации работы следственных органов. Александр Бастрыкин поблагодарил за работу сотрудников ведомства и заверил, что все поставленные руководством страны задачи будут выполнены. В ходе коллегии были также заслушаны отчеты руководителей следственных управлений Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской и Псковской областям, Дальневосточному следственному управлению на транспорте и по Дальневосточному федеральному округу. Ниже публикуется текст доклада Председателя Следственного комитета России на заседании коллегии. Уважаемые коллеги! Завершился ещё один год работы новой следственной структуры – Следственного комитета Российской Федерации. Решение о его создании вызревало долго, но его необходимость диктовалась положением дел в нашем обществе в целом и в правоохранительной системе в частности. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на совещаниях правоохранительных органов в качестве основной задачи всегда выделял неукоснительную реализацию принципа неотвратимости



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

наказания за совершенные преступления. Именно этот принцип является одним из главных факторов, который влияет на общественное сознание и определяет отношение наших граждан к авторитету государственной власти, формирует доверие к ней. Напомню, что в девяностые годы прошедшего столетия в период кризиса институтов власти чувство безнаказанности породило разгул преступных группировок, доходивший до прямых войн между ними. В этой непростой ситуации встала острая задача по повышению эффективности правоохранных структур. В процессе реализации судебной реформы в 2007 году был создан Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации, более четко разделены функции прокурорского надзора и следствия. А два года назад – 15 января 2011 года в системе государственных органов образовано уже независимое следственное ведомство, подчиненное исключительно главе государства – Следственный комитет Российской Федерации, к компетенции которого отнесено расследование тяжких и особо тяжких преступлений, других наиболее опасных преступных деяний. В результате разделения функций прокурорского надзора и руководства предварительным следствием мы имеем оптимальное соотношение полномочий, что, как показало прошедшее время, в целом позитивно отразилось на состоянии законности, качестве следственных материалов, направляемых в суд с обвинительным заключением. Напомню, что такая глобальная реорганизация следственных органов проведена впервые. Сама идея создания независимых следственных органов возникла ещё со времён Петра Великого, когда в ходе реформы в 1713 году были учреждены первые специальные следственные органы – так называемые майорские следственные канцелярии, подчиненные непосредственно императору. И создание Следственного комитета – это возвращение к истокам, достаточно точно обозначенным еще Петром I. Конечно, за столь короткое время создать целую государственную структуру даже благодаря постоянной и системной поддержке со стороны руководства страны очень сложно. Но мы с этой задачей успешно справились. Следственный комитет работает слаженно, ритмично, наступательно, в тесном взаимодействии с оперативными службами. В ходе реформы для нас очень важно было не только не снизить уровень следственной работы, ведь мы расследуем наиболее сложные преступления, но и повысить её эффективность. Этому мы уделяем постоянное внимание. Обретение самостоятельности придало следствию новые качественные возможности в борьбе с преступностью, которые нами успешно реализовываются. Более того, на Следственный комитет возложена ответственная задача по разработке мер государственной политики в сфере уголовного судопроизводства, которую мы реализуем, в том числе посредством участия в процессе совершенствования законодательства. Так, разработан и направлен в Государственную Думу законопроект о введении уголовной ответственности за создание и руководство деятельностью финансовых пирамид. Нами предложены комплексные меры по деофшоризации российской экономики и противодействию незаконному выводу капитала за рубеж. Сопоставление объема выведенных из России средств с размером ущерба, причиненного коррупционной и финансовой преступностью, позволяет сделать вывод о том, что так называемое бегство капитала во многом обусловлено не негативными факторами российской экономики (ее недостаточной привлекательностью), а активными процессами транснациональной легализации преступных доходов. Такой вывод становится очевидным и



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

при изучении перечня стран, в которые выводится большая часть российского капитала. Эти страны относятся не к инвестиционно привлекательным мировым экономикам, а к оффшорным юрисдикциям с низким уровнем прозрачности движения капитала. В качестве одной из мер в этой области мы предлагаем ввести институт уголовной ответственности юридических лиц, что позволит не только эффективно бороться с таким явлением, как преступность корпораций, но и обеспечить репатриацию капитала, нажитого преступным путем на территории России и легализованного за рубежом. Другая проблема, которая препятствует эффективной борьбе с незаконным выводом капитала за рубеж – это несовершенство системы информационного обеспечения выявления источников легализуемых преступных доходов. Росфинмониторинг, в который поступает основной объем информации о подозрительных операциях и сделках, является, по сути, информационно-аналитическим органом. Он не имеет реальной возможности проверить информацию методами и средствами оперативно-розыскной деятельности, а следовательно, и установить выгодоприобретателей по таким операциям и сделкам. Материалы, направляемые Росфинмониторингом в правоохранительные органы, зачастую недостаточны не только для возбуждения уголовного дела, но и для их рассмотрения в качестве сообщения о преступлении. Нами предлагается создать качественно новый государственный орган – финансовую полицию, в компетенции которого можно было бы объединить функции финансовой разведки, а также выявления преступлений посредством осуществления оперативно-розыскной деятельности. Более того, это ведомство можно было бы наделить еще одной функцией. Как показало изучение материалов уголовных дел по фактам хищения имущества Министерства обороны, основным обстоятельством, способствовавшим долгому сокрытию преступлений, стала недостаточная эффективность деятельности подразделений Минобороны России, осуществлявших функцию контроля за расходованием бюджетных средств. Анализ следственной практики свидетельствует о том, что эта проблема носит универсальный характер. Подчиненность и подконтрольность подобного рода подразделений руководству ведомств и обусловленная этим возможность оказывать влияние на них, не позволяет эффективно решать стоящие перед такими подразделениями задачи. Представляется, что функция внутреннего контроля за расходованием ведомством бюджетных средств и распоряжением государственным имуществом должна быть в перспективе исключена из компетенции подавляющего большинства органов государственной власти, местного самоуправления, а также государственных и муниципальных предприятий, учреждений и организаций как малоэффективная. Эта функция также может быть передана финансовой полиции. К компетенции такого госоргана следовало бы отнести функции по выявлению и раскрытию финансовых преступлений посредством осуществления оперативно-розыскной деятельности, финансовой разведки, а также контроля за распоряжением государственным имуществом. Сочетание указанных функций в компетенции одного госоргана позволит быстро и полно свести воедино и проверить информацию о коррупционных, налоговых и иных финансовых преступлениях, с данными о подозрительных финансовых операциях по счетам, полученных из кредитных организаций, установив таким образом как сам преступный источник доходов, так и последующую их легализацию. Эта информация будет документироваться методами и



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

средствами оперативно-розыскной деятельности, после чего в органы предварительного следствия будет направляться полноценный материал. Наряду с этим нами внесены предложения о совершенствовании антикоррупционного законодательства для пресечения возможных злоупотреблений при проведении приватизации государственного имущества и целый ряд других, направленных на усиление борьбы с экономической преступностью. Кроме того, буквально на днях принят подготовленный с участием Следственного комитета и внесенный Президентом Российской Федерации федеральный закон, предусматривающий сокращенную форму дознания, который существенно ускорит передачу уголовных дел в суд, обеспечивая права потерпевших и возмещение ущерба. По инициативе Следственного комитета введен запрет на применение условного осуждения за преступления против половой неприкосновенности малолетних и увеличен срок отбывания наказания для условно-досрочного освобождения лиц, совершивших в отношении детей уголовно наказуемые деяния сексуального характера. И, конечно, много времени мы уделяем вопросам, касающимся сферы деятельности нашего ведомства – рассмотрено 200 таких законопроектов, подготовлено пять проектов официальных отзывов Правительства Российской Федерации, по которым Следственный комитет был ответственным исполнителем. Принято участие в 48 пленарных заседаниях Государственной Думы, а также в Парламентских слушаниях по таким ключевым вопросам, как защита предпринимательской деятельности, защита несовершеннолетних от сексуального насилия, участие институтов гражданского общества в реализации государственной политики борьбы с коррупцией и целому ряду других актуальных тем. Работа на этом направлении деятельности в текущем году будет нами активно продолжена.

Уважаемые коллеги! Несколько слов о состоянии преступности. Положительные процессы в развитии страны последовательно снижают количество зарегистрированных преступлений. В 2012 году число деяний уменьшилось на 4,3% (2 302 168 преступлений). Между тем в 22 субъектах Российской Федерации наблюдается рост преступности, наибольший – в Пермском крае (+10%), Новгородской области (+13%), Чукотском автономном округе (+15%). Каждое четвертое совершаемое в стране преступление относится к категории тяжких и особо тяжких. Почти на 2% возросло число преступлений, совершенных организованными группами или преступными сообществами. Зарегистрировано 637 преступлений террористического характера и 696 – экстремистской направленности. Сразу замечу, что мы решительно пресекаем любые выходы экстремистов. Например, в Санкт-Петербурге пресечена деятельность 10 молодых людей, длительное время совершавшей преступления экстремистского характера в отношении уроженцев Северного Кавказа, Азии и Африки. Члены этой группы изобличены в совершении целого ряда тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе 10 убийств и 5 покушений на убийства. В Республике Башкортостан в августе прошедшего года пресечена деятельность четырех членов ячейки международной террористической религиозной партии исламского освобождения (Хизб ут-Тахрир аль-Ислами), признанной в 2003 году Верховным Судом России террористической и запрещенной в Российской Федерации. В Астраханской области к длительным срокам лишения свободы осуждены 4 члена экстремистской бандгруппы, совершившие подрыв части здания Академии МВД России в г. Волгограде и пытавшиеся совершить террористический акт



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

во время празднования Дня победы – 9 мая 2011 года в местах массового скопления людей в г. Астрахани. В связи с этим считаю необходимым еще более ужесточить наказание за совершение экстремистских преступлений, так как они, как правило, носят организованный характер, их последствия крайне опасны для нашей многонациональной страны. Достаточно привести пример, когда в Республике Татарстан был убит один из духовных лидеров мусульман и противник ваххабизма Якупов и ранен муфтий республики Файзов. С такими экстремистскими действиями нужно бороться самым беспощадным образом. Уважаемые коллеги! Кратко остановлюсь на результатах следственной работы за прошедший год. В цифрах это выглядит так. В производстве наших следователей находилось более 200 тысяч уголовных дел. 89 тысяч дел направлено в суд. Определенный законодателями баланс надзорных полномочий прокуроров и полномочий руководителей следственных органов по осуществлению процессуального контроля оказал положительное влияние на уголовное судопроизводство. Укрепляется законность, качество материалов уголовных дел, поступающих в суд повышается. Если в 2006 году, к примеру, судами прокурорам было возвращено более 5 тысяч расследованных следователями прокуратуры уголовных дел, что составляло 3 процента от числа направленных в суд, то в 2012 году этот показатель по уголовным делам следователей Следственного комитета сократился почти в пять раз – таких дел чуть более одной тысячи, а их доля едва превышает один процент. В результате целенаправленных мер по раскрытию преступлений сократилось число приостановленных производством уголовных дел и в целом за последнее время число таких дел уменьшилось почти в 2 раза (с 33 805 в 2006 году до 17 369 в 2012 году). Благодаря действенному процессуальному контролю со стороны руководителей следственных органов сократилось число фактов реабилитации на стадии предварительного следствия и в суде. Так, если в 2006 году по делам следователей прокуратуры судами было оправдано 1885 лиц или 1 процент от числа обвиняемых по направленным в суд делам, то в 2012 году по делам, расследованным следователями Следственного комитета, оправдано 585 лиц из 100 тысяч обвиняемых или менее 0,6%. Подход к привлечению граждан к уголовной ответственности стал более взвешенным – мы имеем двукратное снижение числа реабилитированных на стадии предварительного следствия лиц (в 2006 году уголовное преследование было прекращено в отношении 1185 фигурантов, в 2012 году – в отношении 681 лица). Существенно снизился удельный вес уголовных дел, по которым предварительное следствие приостановлено ввиду неустановления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого (с 25 тысяч по делам следователей прокуратуры в 2006 году до 10 тысяч по делам следователей Следственного комитета). В раскрытии преступлений положительных результатов добились следователи Республики Марий Эл, Астраханской и Пензенской областей, Волжского межрегионального природоохранного следственного управления. Хороших показателей в целом добились следственные управления по Республике Северная Осетия – Алания, Республике Татарстан, Новгородской, Орловской, Нижегородской областям. В то же время мы не вполне удовлетворены результатами работы следственных управлений по Иркутской, Курской, Томской и Еврейской автономной областям, которые имеют наихудшие показатели служебной деятельности. Вместе с тем мы знаем о наших недостатках – это длительные сроки



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

расследования, а также необходимость активизации работы по обеспечению возмещения причиненного преступлением ущерба. Над этим мы будем планомерно работать, добиваясь устранения недостатков. Мы знаем, что делать и резервы для этого у нас есть. Уважаемые коллеги! Необходимо отметить то положительное взаимодействие, которое сложилось между Следственным комитетом и оперативными службами МВД и ФСБ России. Здесь у нас существуют полное взаимопонимание и доверие. Благодаря высокой ответственности и профессионализму следователей, а также оперативных подразделений ФСБ и МВД России раскрыт целый ряд вызвавших широкий общественный резонанс преступлений. Установлены и изобличены лица, совершившие террористический акт в аэропорту «Домодедово», подрыв поезда «Невский экспресс», террористические акты в Ставропольском крае и других субъектах Северо-Кавказского федерального округа. Уже осуждены бандиты, совершившие убийства сотрудников полиции и диверсию на Баксанской гидроэлектростанции, а также большинство членов банды Цапка в Краснодарском крае. В 2012 году следователи Следственного комитета активно и плодотворно работали над раскрытием преступлений прошлых лет. Благодаря созданным в Следственном комитете специальным аналитическим группам раскрыто более 14 тысяч преступлений, совершенных в прошлые годы, из них – 794 убийства, 428 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевших, 905 преступлений сексуального характера, 484 факта взяточничества. Эти результаты достигнуты планомерными и скоординированными действиями наших следователей, криминалистов, оперативных служб МВД и ФСБ России. Товарищеское взаимодействие и нацеленность на общий результат приносят свои плоды – большинство тяжких преступлений раскрывается. Так, раскрываемость убийств и фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью в настоящее время составляет 86%, а изнасилований – 91%. Недавно проведенные заседания коллегий ФСБ и МВД России показали, что работа по повышению раскрываемости преступлений будет неуклонно совершенствоваться. Поэтому далеко не случайно то, что мы придаем огромное значение криминалистическому обеспечению следственных органов, без которого невозможна успешная работа по раскрытию преступлений, получению и квалифицированному закреплению доказательств. Для решения всего спектра задач, стоящих перед следственными органами, подразделения Следственного комитета оснащены высокотехнологичным оборудованием как отечественного, так и зарубежного производства. Среди новейшей техники – беспилотные летательные аппараты для фото- и видеосъемки больших территорий и поиска пропавших без вести людей, комплексы оборудования и транспортной техники для поисковых работ в воде и под землей, портативные спектрометры для идентификации различных видов веществ, специальные приборы для выявления невидимых следов рук. Главным управлением криминалистики Следственного комитета совместно разработана инновационная компьютерная программа «Виртуальный осмотр места происшествия: Учебно-методический комплекс». Эта программа предназначена для создания интерактивных трехмерных моделей различных мест преступлений, а также для проведения виртуального осмотра места происшествия. В настоящее время в регионах следователи Следственного комитета имеют возможность работать с наиболее распространёнными моделями мест происшествий, таких как «квартира», «лестничная



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

площадка в доме», «улица», «поле», «лес», «парковая зона». Благодаря умелому применению новейшей техники раскрыты вызвавшие широкий общественный резонанс преступления, совершенные членами так называемой боевой организации русских националистов: убийство судьи Московского городского суда Чувашова, убийства известных общественных деятелей – Хуторского и Джапаридзе, а также чемпиона мира по тайскому боксу Абдуллаева и многие другие. Совместно с оперативными службами установлены исполнители и организаторы данных преступлений. Несомненно, именно поэтому граждане, пострадавшие от беззакония, всё чаще обращаются к нам за помощью и по данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) считают, что создание Следственного комитета позволило гораздо эффективнее бороться с организованной преступностью и коррупцией. Об этом же свидетельствует и наша работа с письмами граждан, количество которых увеличилось в сравнении с 2011 годом на 20 тысяч и достигло отметки девяносто пяти тысяч. И это письма не только с просьбой о помощи. Многие из них говорят о возросшем авторитете нашего ведомства, связывают с ним свои надежды. Вот что пишут, например, в одном из таких писем жители города Правдинска Калининградской области: «люди все чаще стали обращаться за помощью к «следакам». Мы ветераны - военные юристы об этом мечтали. Не давайте спуска никому!». Повышается и уровень информированности населения как о нашей деятельности в целом, так и о результатах расследования Следственным комитетом «резонансных» уголовных дел. Только за прошедший год официальный сайт Следственного комитета посетило около пяти с половиной миллионов граждан. И это при том, что по телеканалам мы практически ежедневно информируем население обо всех возбужденных и расследуемых нами уголовных делах. В каждом субъекте Российской Федерации организована работа общественной приемной Председателя Следственного комитета, введены «телефоны доверия», действует Интернет-приемная Следственного комитета и прямая линия телефонной связи граждан с Председателем Следственного комитета. Всё это укрепляет обратную связь с населением, помогает добиваться Следственному комитету Российской Федерации положительных результатов. А рост доверия населения – это главный критерий оценки работы Следственного комитета. И мы прилагаем много усилий, чтобы делать ее качественно и эффективно. Для этого особое внимание мы уделяем обучению следственных кадров, в первую очередь – молодых сотрудников, готовящихся к аттестации, и следователей с небольшим стажем работы. Для них в Институте повышения квалификации следственных работников нашего ведомства разрабатываются самые передовые методы расследования. Немало внимания мы уделяем воспитанию следователей. Ведь ещё древнеримский поэт Гораций заметил «Какую пользу могут принести законы в обществе, в котором нет нравственности...». Именно поэтому мы укрепляем нравственные начала в следственной деятельности, индивидуально работаем с каждым следователем с тем, чтобы он с честью нес это высокое звание, отстаивая в обществе справедливость, скрупулезно отыскивал истину, беззаветно служа Закону. Уважаемые участники заседания! В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подчеркнул необходимость продолжения наступления на коррупцию, которая «уничтожает ресурс национального развития». Это обязывает всех нас ещё активнее наращивать противодействие этому позорному явлению. Определенные успехи



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

здесь есть. Количество выявленных преступлений коррупционной направленности существенно возросло и составило почти 50 тысяч преступлений. Выявлено около десяти тысяч фактов взяточничества. В следственные органы Следственного комитета Российской Федерации поступило свыше 42-х тысяч сообщений о коррупции, по которым возбуждено почти двадцать с половиной тысяч уголовных дел. Всего же в производстве следователей Следственного комитета находилось более 25-ти тысяч дел данной категории, что почти на восемь с половиной тысяч больше, чем в 2011 году. Следствием окончено свыше шести с половиной тысяч уголовных дел (6 682). Практически все они направлены в суд. Безусловно, наиболее важным направлением работы на современном этапе является борьба со взяточничеством в органах государственной власти, где проявления коррупции наиболее опасны. Эта работа проводится Следственным комитетом в тесном взаимодействии с Контрольным управлением Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, органами безопасности и МВД России. Предпринимаемые здесь жесткие меры, несомненно, имеют профилактическое значение также в других сферах государственной и общественной жизни. Для этого следственные органы Следственного комитета бескомпромиссно подходят к принятию решений о привлечении к уголовной ответственности чиновников любого ранга. Так, например, в прошлом году за совершение коррупционных преступлений уголовному преследованию было подвергнуто 836 лиц особого правового статуса. В их числе около шестисот депутатов и выборных глав муниципальных образований органов местного самоуправления, 19 депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, 29 членов избирательных комиссий, 6 судей, 17 прокурорских работников, 58 адвокатов, 100 следователей различных ведомств (в том числе 15 сотрудников Следственного комитета). В результате эффективного взаимодействия с оперативными подразделениями МВД России Главным следственным управлением Следственного комитета успешно расследован ряд сложных уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, в том числе: - в отношении бывшего губернатора Тульской области (Дудки) и бывшего директора Департамента имущественных и земельных отношений Тульской области (Волкова) в получении взятки в сумме 40 миллионов рублей за предоставление крупного земельного участка в г. Туле в аренду для строительства гипермаркета; - в отношении бывшего начальника Департамента государственной политики в сфере агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Российской Федерации Аксенова, который совместно с совладельцем информационного агентства «РусьИнформСервис» Трушиным мошенническим путем совершил хищение денежных средств предпринимателя (Шелеснова) в сумме 15 миллионов рублей; - в отношении первого заместителя министра финансов Московской области (Носова) по делу о вымогательстве 73-х миллионов рублей у своего должника – предпринимателя. - в отношении бывшего директора Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ Бокова и его сообщников – директора Международного фонда развития казачества Креймера и директора компании «Стройбетон» Степанова, которые путем обмана завладели денежными средствами предпринимателя Чегодаева в сумме свыше 270



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

миллионов рублей. В настоящее время Главное военное следственное управление Следственного комитета расследует многомиллиардные хищения при реализации недвижимости, земельных участков и акций предприятия «Оборонсервис», подконтрольного Министерству обороны Российской Федерации. Работа по этому делу активно продолжается. А в качестве еще одной эффективной меры противодействия коррупции я бы предложил вернуть в российской уголовное законодательство конфискацию имущества. Думаю, что общество такой подход поддержит. Уважаемые участники заседания! Как отмечено Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным на состоявшейся неделю назад коллегии ФСБ России «важнейшее направление работы – это предупреждение, профилактика терроризма. Надо оградить людей, молодёжь от втягивания в террористические группы и бандподполья. Прямая связь экстремистских и террористических группировок очевидна. Поэтому при нейтрализации разного рода экстремистских структур нужно действовать максимально решительно». Особенно это актуально в Северо-Кавказском федеральном округе. С момента его образования руководители дислоцирующихся здесь следственных органов Следственного комитета нацелены мной на оперативное раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений. Для этого в Главном следственном управлении Следственного комитета по Северо-Кавказскому федеральному округу образована и результативно действует межведомственная оперативная группа. Кроме того, в каждом субъекте округа активно работают межведомственные координационно-аналитические следственно-оперативные группы, к главным задачам которых отнесено раскрытие и расследование убийств и преступлений террористического характера. В тесном взаимодействии с МВД и ФСБ России нам совместно удалось изобличить и изолировать большинство участников преступных групп, дестабилизирующих обстановку в округе. И по многим уголовным делам уже состоялись судебные решения. Так, Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу расследована преступная деятельность жителя Республики Ингушетия (Даурбекова), который в составе вооруженной организованной группы неоднократно принимал участие в посягательствах на жизнь сотрудников правоохранительных органов в республиках Ингушетия и Северная Осетия-Алания. Приговором суда Даурбекову назначено наказание в виде 16 лет лишения свободы с отбыванием в колонии строгого режима. Кроме того, на территории Республики Северная Осетия-Алания пресечена преступная деятельность банды «Вилляят Галгайче», совершившей более 30 особо тяжких преступлений на территории Северной Осетии и Ингушетии, в том числе террористический акт на центральный рынке г. Владикавказа в сентябре 2010 года и целый ряд посягательств на жизнь сотрудников милиции и военнослужащих. В итоге к длительным срокам лишения свободы осуждены 8 участников банды, в отношении пятерых в настоящее время уголовное дело рассматривается Верховным судом Республики Северная Осетия-Алания. Приводя этот пример, ещё раз хочу подчеркнуть, что наша задача состоит в том, чтобы жёсткими уголовно-правовыми мерами восстановить справедливость и добиться неотвратимости наказания. Имеется и немало положительных примеров по пресечению преступлений коррупционной направленности, направленных, в том числе на хищение бюджетных средств, выделяемых на стабилизацию ситуации в рамках



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

федеральной целевой программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года». Так, если в 2011 году в производстве следователей Следственного комитета в Северо-Кавказском федеральном округе находилось 866 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, то за 2012 год этот показатель увеличился почти вдвое (1524). Как видите, налицо положительная динамика, и здесь важно, чтобы эти дела о коррупции как можно быстрее были направлены в суд и получили свое законное разрешение. В тоже время мы отчётливо понимаем, что сложная криминогенная обстановка в Республике Дагестан и Кабардино-Балкарской Республике, где число особо тяжких преступлений возросло (соответственно на 13% и 6%), требует от нас приложения ещё больших усилий, ещё более чёткого взаимодействия с нашими коллегами. В этих республиках экстремистски настроенные преступные группы всеми силами пытаются дестабилизировать общественный порядок и запугать население, воспрепятствовать созидательной работе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. При этом, как вы знаете, нападениям подвергаются не только сотрудники правоохранительных органов, но и ответственные работники городских и муниципальных служб, а также представители религиозных конфессий. С учетом этих обстоятельств мы скорректировали деятельность наших следственных подразделений, сосредотачивали силы на наиболее криминогенно-проблемных участках. Именно оперативное реагирование на изменение ситуации и использование имеющихся резервов позволило своевременно приступить к расследованию совершенных в Дагестане и Кабардино-Балкарии особо тяжких преступлений и устанавливать виновных в них лиц. Эта работа нами активно продолжается в тесном взаимодействии с оперативными службами МВД и ФСБ России. Уважаемые коллеги! Все мы понимаем, что профессия следователя сопряжена не только с психологическими нагрузками, но зачастую и с опасностью для жизни. К сожалению, за эти годы мы потеряли 12 наших сотрудников, которые погибли при исполнении служебных обязанностей. Это – Казиахметов Назим Шамирзаевич, Марининов Дмитрий Алексеевич, Казиахметов Сейфудин Гаджихмедович, Мусаев Гамзат Сайбулаевич, Васюкович Сергей Владимирович, Глушко Константин Александрович, Давыденко Анна Александровна, Алибегов Гаджи Магомедович, Гаджибеков Арсен Исамагомедович, Кяров Кантемир Анатольевич, Вороков Алим Мухамедович, Леонов Александр Сергеевич. Наши товарищи отдали жизнь не напрасно. Их беззаветное служение России – это яркий пример для воспитания нашего молодого поколения. Память о тех, кто ценой жизни до конца выполнил долг перед Отечеством, навсегда останется в наших сердцах. **ПРОШУ ПОЧТИТЬ ИХ ПАМЯТЬ МИНУТОЙ МОЛЧАНИЯ!** Уважаемые коллеги! Руководством страны принимаются масштабные меры по защите прав и законных интересов детей. Как вы знаете, 1 июня 2012 года принята Национальная стратегия действий в интересах детей на ближайшие пять лет, а 28 декабря 2012 года – Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации». Этим законом запрещена передача российских детей на усыновление или удочерение гражданам США. Данные меры приняты в связи с возмутительным нарушением прав наших усыновленных детей американскими гражданами, в результате которых они были подвергнуты истязаниям, сексуальному насилию и даже лишены жизни. Мы немедленно



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

отреагировали. Следственным комитетом совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, МИД России и Минобрнауки России получена информации о гибели на территории США 21 российского ребенка. В десяти таких случаях приемные американские родители привлечены на территории США к уголовной ответственности и в зависимости от квалификации содеянного приговорены судом к различным срокам лишения свободы, вплоть до пожизненного. В двух случаях виновный в гибели детей застрелился, один ребенок погиб в результате несчастного случая (взрыв бытового газа в доме), а еще один убит 16-летним хулиганом, который американскими властями заключен под стражу, ему предъявлено обвинение и грозит пожизненное лишение свободы. Ход судебного разбирательства нами контролируется. В остальных семи случаях гибели российских детей нами возбуждены уголовные дела и проводится самостоятельное расследование, к уголовной ответственности привлекаются 8 американских усыновителей. Все привлеченные в качестве обвиняемых американские граждане объявлены в международный розыск, решается вопрос об избрании в отношении них заочной меры пресечения в виде заключения под стражу. Генеральному прокурору Российской Федерации направлены обращения об оказании содействия следствию в части поддержания в суде ходатайств об избрании в отношении обвиняемых меры пресечения в виде заключения под стражу и об ускорении исполнения Минюстом США следственных запросов об оказании правовой помощи. В целом же в 2012 году следователями Следственного комитета возбуждено четырнадцать с половиной тысяч уголовных дел (14 506) о преступлениях в отношении несовершеннолетних. Из них по убийствам – 561 дело; по фактам причинения тяжкого вреда здоровью – 450, в том числе повлекшего смерть потерпевшего – 58 дел; по фактам изнасилования – 1241 дело; остальные – по фактам иных насильственных действий, в том числе сексуального характера. За прошедший год органами внутренних дел разыскивалось 13 455 несовершеннолетних, пропавших без вести, что на 25% меньше, чем в 2011 году, из них почти четыре тысячи (3 999; – 22,3%) в возрасте до 14 лет. В конце 2012 года остались в розыске 1 382 несовершеннолетних (– 4,6%), из них 480 малолетних (–5%). Очевидно, что такая тревожная ситуация требует от всех нас принятия неотложных ответственных и консолидированных мер. Необходимо уделить пристальное внимание детям-сиротам. Здесь нельзя не вспомнить вековую мудрость народа «Не строй церкви, пристрой сироту!». Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определены приоритеты претворения в жизнь государственной стратегии их защиты. Прежде всего это – развитие института усыновления детей гражданами Российской Федерации. Предусматривается сбалансированный комплекс мер поддержки приёмных семей и семей усыновителей, в том числе таких, как оказание им финансовой помощи, помощи в улучшении жилищных условий, предоставление налоговых льгот. При этом указом главы государства установлены весьма жёсткие сроки его реализации. Задача же Следственного комитета состоит в том, чтобы методами уголовно-правового воздействия, внесения изменений в законодательство и путем привлечения широких слоев общественности обеспечить реализацию намеченного государством курса помощи детям-



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

сиротам, а также своевременно выявлять и устранять обстоятельства, способствующие совершению в отношении их преступлений. Для этого в октябре 2012 года в Следственном комитете создан консультативный совет по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. С участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Павла Алексеевича Астахова на заседаниях Совета были обсуждены пути повышения эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вопросы обеспечения жильём сирот, а также совершенствования законодательства, регулирующего защиту прав и интересов этой особо уязвимой категории наших граждан. О проблемах в указанных сферах и путях их решения нами сразу проинформировано Министерство образования и науки Российской Федерации. Здесь же мы внесли предложение об утверждении необходимых требований к программе подготовки лиц, допускаемых в качестве волонтеров для оказания помощи детям-сиротам. В целях единого подхода обучения и ведения личных дел воспитанников детских домов нами поддержана инициатива Павла Алексеевича Астахова о проведении Министерством образования и науки, в ведении которых они находятся, Всероссийского совещания руководителей детских домов. Надеюсь, что оно состоится, и детям это принесет только пользу. Уважаемые коллеги! С момента образования Следственный комитет остро и оперативно реагирует на любые нарушения прав детей, много внимания уделяя вопросам профилактики и внедряя самые передовые методы взаимодействия с другими государственными органами, а также институтами гражданского общества. Так, по инициативе Главного следственного управления Следственного комитета по г. Санкт-Петербургу в марте 2011 года в городе создана Служба межведомственного взаимодействия по вопросу реабилитации и сопровождения несовершеннолетних. Служба многопрофильна. Она оказывает медицинскую, психологическую поддержку пострадавшим от преступлений детям, помощь в их реабилитации, а при необходимости – в помещении детей в социальные приюты, в приемные семьи. Психологи Службы также участвуют в следственных действиях и проверочных мероприятиях с несовершеннолетними, в том числе дают заключения о физическом и психическом состоянии пострадавших детей. В связи с высокой эффективностью её работы мной дано указание инициировать создание аналогичных служб в других субъектах Российской Федерации. Кроме того, на наш взгляд, заслуживает внимания положительный опыт Главного следственного управления по г. Санкт-Петербургу о волонтерском «сопровождении» детских домов, из которых чаще всего воспитанники совершают побеги. Потенциал волонтеров активно используется для установления причин таких побегов, а также в помощи по организации розыска и социальной адаптации таких детей. С гордостью отмечу, что Следственный комитет активно участвует в воспитании подрастающего поколения. В ходе реализации президентской программы мы проводим самую живую работу, направленную на возрождение кадетского движения в России. Под патронатом Следственного комитета находятся кадетские классы Следственного комитета в Санкт-Петербурге, Мурманске, в Ставропольском крае, в подмосковных Химках, создано кадетское училище в Москве. Эти учебные заведения позволяют гармонично и всесторонне развиваться детям сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении служебного долга, детям-сиротам,



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

детям, оставшимся без попечения родителей, детям одиноких матерей (отцов), а также детям из многодетных и малообеспеченных семей. Уважаемые коллеги! Следственный комитет даже за этот недолгий временной промежуток смог заявить о себе как о государственном органе, способном эффективно отстаивать интересы страны на международной арене и стремящемся к организации взаимовыгодного сотрудничества в сфере борьбы с транснациональной преступностью. Налажено конструктивное и плодотворное взаимодействие с представителями Полиции Государства Израиль; Интерпола; Генерального директората по правам человека и верховенству права Совета Европы; Европейского Суда по правам человека. Для обеспечения работы следователей и следственных групп в рамках исполнения запросов о правовой помощи принято участие и проработаны организационные вопросы присутствия при проведении процессуальных действий на территории ряда иностранных государств, в том числе по уголовным делам, возбужденным в отношении ряда коррупционеров и коммерческих компаний. Во взаимодействии с МИД России продолжена работа по уведомлению иностранных государств о включении Следственного комитета в число компетентных органов по ряду международных договоров и соглашений Российской Федерации, регулирующих взаимодействие с компетентными органами зарубежных государств при производстве предварительного расследования преступлений. Так, например, в прошедшем году Следственный комитет включен в перечень компетентных органов, ответственных за реализацию ряда межправительственных соглашений с королевствами Бельгия, Дания, Норвегия и Швеция, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Ирландией, Арабской Республикой Египет, республиками Абхазия, Армения, Беларусь, Болгария, Таджикистан и Словения, Федеративной Республикой Германия, Итальянской Республикой, Республикой Казахстан, Киргизской и Латвийской республиками, Объединенными Арабскими Эмиратами, Французской и Финляндской республиками, Республикой Южная Осетия. Благодаря нашим усилиям налажены новые весьма важные контакты с руководством Следственного комитета Республики Беларусь, а также Высшим прокурором по борьбе с организованной преступностью Итальянской Республики Пьетро Грассо. По результатам встреч подготовлены и реализуются конкретные мероприятия, направленные на обмен опытом борьбы с преступностью, включая формы и методы деятельности по обеспечению правопорядка, реализуются отдельные учебно-методические мероприятия. Уважаемые коллеги! Есть ещё одна тема, на которой в заключительной части своего выступления хотелось бы остановиться отдельно. В 2012 году Следственный комитет продолжал решать новую, поставленную перед нами руководством страны задачу – расследование налоговых преступлений. И здесь нам удалось добиться положительных результатов. За это время по направленным в суд уголовным делам обеспечено возмещение ущерба на сумму свыше одного миллиарда рублей. Тем самым успешно реализовывались мероприятия по наполнению казны, возврата в бюджет денежных средств, недополученных в результате недобросовестных действий. Вместе с тем анализ правоприменительной практики также показал настоятельную необходимость совершенствования законодательства в области противодействия налоговой преступности. В 2011 году вступили в силу поправки в УПК РФ, согласно которым единственным поводом для возбуждения уголовных дел о преступлениях в



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

сфере налогообложения являются материалы проверки налоговых органов. С учетом этих поправок органы внутренних дел лишились возможности направить материалы о налоговых преступлениях следователю. Кроме того, законодательство запрещает им направлять результаты оперативно-розыскной деятельности в налоговый орган. Тем самым органы внутренних дел были фактически отстранены от процесса выявления налоговых преступлений. Соответствующие подразделения МВД России упразднили. Это негативно отразилось и на качестве оперативного сопровождения. В настоящее время функцию выявления налоговых преступлений посредством оперативно-розыскной деятельности в полной мере не реализует ни одно ведомство. Вместе с тем выявить сложные, особенно транснациональные схемы ухода от налогообложения без осуществления оперативно-розыскной деятельности практически невозможно. Уважаемые участники заседания! Заканчивая свое выступление, я хотел бы кратко отметить те задачи, которые предстоит решать Следственному комитету в предстоящем году. - Расследование коррупционных проявлений, рейдерства, налоговых деяний, преступлений, совершенных лицами особого правового статуса, - считать одной из основных задач следственных органов Следственного комитета. Особое внимание уделить сообщениям о фактах коррупции в сфере приватизации государственного имущества и реализации государством непрофильных активов госпредприятий. Тщательно отслеживать и проверять информацию о таких фактах, распространённую в средствах массовой информации, рассматривая ее как повод к возбуждению уголовного дела. При проверке сообщения устанавливать реальную рыночную стоимость отчужденного государственного имущества, сопоставляя ее с фактической продажной стоимостью, проверять и анализировать юридическую личность организаций, участвовавших в приватизационных конкурсах и аукционах, а также сделках по отчуждению такого имущества и сопровождающих движение денежных средств, устанавливая бенефициаров (фактических выгодоприобретателей) этих сделок. - Повысить эффективность противодействия экстремизму и терроризму, в особенности на территории Северо-Кавказского федерального округа. Совместно с оперативными подразделениями МВД и ФСБ России немедленно пресекать попытки экстремистов использовать для пропаганды своих идей ресурсы Интернета. Принимать исчерпывающие профилактические меры, предоставленные законом. - С еще большей энергией наращивать усилия по расследованию тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья. Повышенное внимание уделять раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет. - Улучшить качество и сократить сроки расследования уголовных дел, особое внимание уделять вопросам возмещения ущерба, обеспечить соблюдение законности, свести до минимума процессуальные нарушения. Каждому факту возвращения уголовного дела прокурором или судом, прекращения уголовного преследования или вынесения оправдательного приговора давать самую принципиальную оценку. - Продолжить внедрение в следственную практику новейших достижений науки и техники. - Развивать конструктивное взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Счетной палатой, другими надзорными и контролирующими органами. Последовательно реализовывать политику открытости следственных органов. - На особом контроле держать участок работы с обращениями граждан. Эффективнее использовать результаты рассмотрения поступающих обращений для выработки



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

наиболее оптимальных управленческих решений при организации работы следственных органов. На выполнении этих задач необходимо сконцентрировать все наши усилия в наступившем году. Уважаемые коллеги! Неплохие показатели нашей работы в 2012 году – это, безусловно, ваша заслуга! Мы высоко ценим как организаторские качества наших руководителей, так и самоотверженный и профессиональный труд наших следователей. Большое вам всем спасибо! Результаты нашей с вами работы позволяют с полной уверенностью сказать о том, что поставленные руководством страны задачи будут успешно решены. Рассчитываю на вашу принципиальность, профессионализм, высокие моральные качества и твердость служения Закону. Благодарю за внимание!

21 Февраля 2013