



Интервью Председателя Следственного комитета РФ А.И. Бастрыкина "Российской газете"



Александр Бастрыкин: Все виновные в преступлениях против мирных граждан на Украине будут привлечены к уголовной ответственности

Глава Следственного комитета России рассказал корреспонденту "Российской газеты", зачем в СКР создано "украинское" спецуправление, с чего российские следователи начали работу в Крыму, насколько высок сегодня уровень криминогенной обстановки на Северном Кавказе и как следователи защищают права детей.

Александр Иванович, вот уже больше месяца Следственный комитет России работает в Крыму. Что удалось сделать?

Александр Бастрыкин: В настоящее время образованы следственные управления СКР по



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Республике Крым и Севастополю. В целом в новом федеральном округе образовано 28 территориальных подразделений Следственного комитета. Изданы приказы об исполнении обязанностей по руководящим и иным должностям, предусмотренным временными штатами следственных органов в Крымском федеральном округе.

При этом особое значение мы придаем привлечению к следственной деятельности местных кадровых ресурсов правоохранительных органов. Организована активная работа по профессиональной переподготовке таких сотрудников.

То есть фактически всю систему следственных органов в Крыму вы выстраиваете с нуля?

Александр Бастрыкин: Предстоит большая работа. Она проводится так, чтобы жители Крыма реально почувствовали на себе, что сложнейшие вопросы решаются мобильно. Для приема обращений граждан функционируют круглосуточные телефонные линии. Также сообщить о преступлениях заявители могут лично или через интернет-приемные официальных сайтов следственных управлений.

Кроме того, развитие Крыма предполагает вложение больших финансовых ресурсов Российской Федерации. И наша задача не допустить коррупционных проявлений, слаженно и жестко пресекать любые попытки хищений бюджетных средств.

События последних месяцев на Украине по сути - цепь экстремистских и террористических акций. В том числе направленных против России. Как вы на них реагируете?

Александр Бастрыкин: Уже в марте 2014 года в связи с бесчинствами националистов в Украине Главным следственным управлением СКР вынесено постановление об привлечении лидера ультранационалистической украинской организации "Правый сектор" Яроша в качестве обвиняемого. Это сделано за публичные призывы к осуществлению террористической и экстремистской деятельности против Российской Федерации.

СК РФ возбудил дело о запрещенных методах войны на востоке Украины. Но ведь он гражданин другой страны.

Александр Бастрыкин: В соответствии с нормами международного права, а также российского законодательства (статья 12 Уголовного кодекса РФ), к уголовной ответственности может быть привлечено лицо, хотя и совершившее преступление за пределами Российской Федерации, но посягающее на охраняемые нашим уголовным законом интересы граждан, государства и общества.

Напомню, что помимо уголовного дела в отношении Яроша в Следственном комитете расследуется ряд аналогичных уголовных дел по фактам преступлений в отношении украинских и российских граждан на территории Украины. В частности, расследуются



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

уголовные дела в отношении членов "УНА-УНСО" - Мазура, Бобровича, Корчинского, братьев Тягнибоков, Мамалыги, а также по факту ранения российского журналиста телеканала Russia Today на Украине. Для этого в Следственном комитете Российской Федерации создано специализированное управление по расследованию преступлений международного характера против мирных граждан, совершенных на территории Украины. Созданное управление будет действовать до тех пор, пока все украинские военные и лица, совершающие преступления против мирных граждан, не будут привлечены к уголовной ответственности. К работе спецуправления будут привлекаться все следственные подразделения СК России, на территории которых прибывают беженцы из Украины. СК возбудил уголовное дело против Тягнибока и Яроша за участие в войне.

А как вы сейчас оцениваете криминогенную обстановку на Северном Кавказе?

Александр Бастрыкин: Стратегия национальной безопасности России до 2020 года, утвержденная президентом Российской Федерации, предусматривает постоянное совершенствование деятельности госорганов по пресечению и раскрытию особо тяжких преступлений, террористических актов и проявлений экстремизма.

Особенно это актуально для такого региона, как Северный Кавказ. Нами совместно с ФСБ и МВД России уже накоплен немалый опыт по защите граждан от террористической опасности. Активно работают постоянно действующие межведомственные координационно-аналитические следственно-оперативные группы, к главным задачам которых отнесено раскрытие и расследование убийств и преступлений террористического характера. В результате в прошлом году на территории Северо-Кавказского федерального округа существенно снизилось количество посягательств участников незаконных вооруженных формирований на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих. Уменьшилось количество пострадавших в ходе таких нападений.

К сожалению, сохранилась тенденция к совершению участниками бандподполья покушений на жизнь судей, прокурорских работников, следователей, дознавателей. С 2011 по 2013 год совершено 29 таких нападений, половина из которых уже раскрыта. Судьям Дагестана выдадут переносные тревожные кнопки

Как продвигается расследование убийств судьи Верховного суда Дагестана Мухтара Шапиева и его сына в сентябре 2013 года, а также федерального судьи Ленинского района Махачкалы Зайнудина Маданова, погибшего в ноябре 2013 года?

Александр Бастрыкин: Убийства раскрыты. Установлены лица, причастные к совершению этих преступлений. Это руководитель и активные участники банды "Махачкалинская". В отношении них были вынесены постановления о привлечении в качестве обвиняемых. По ходатайству следствия они были заочно арестованы судом, объявлены в федеральный розыск и во время задержания при оказании вооруженного сопротивления ликвидированы.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

В целом же в прошлом году следственными управлениями СКР в Северо-Кавказском федеральном округе окончено производством 216 уголовных дел о преступлениях террористической направленности и посягательствах на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих. Этот результат достигнут при активном взаимодействии с оперативными подразделениями органов государственной безопасности и МВД России.

Как такое взаимодействие выглядит в реальности?

Александр Бастрыкин: Проиллюстрирую это на примере Дагестана. Следственные органы СКР там действуют в сложнейших условиях. Поскольку многие проблемы здесь трудно решить на местном уровне, уже сложилась практика оказания помощи силами центрального аппарата - командиром в регион наиболее опытных сотрудников. Кроме того, нами усилено следственное управление по Республике Дагестан. Назначен новый руководитель Эдуард Кабурнеев, сумевший за короткое время эффективно организовать работу по раскрытию тяжких и особо тяжких преступлений, особенно на первоначальных этапах расследования.

Результаты не заставили себя ждать. За короткое время показатель раскрываемости террористических актов составил 100%, посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов - 88%, убийств - 78%, преступлений коррупционной направленности - 99 процентов.

Например, получение и закрепление доказательств, послуживших основанием для предъявления обвинений в преступной деятельности главе Махачкалы Амирову, - это еще один итог нашей совместной работы с ФСБ и МВД России.

Для педофилов могут ввести пожизненный тюремный срок

Один из ваших безусловных приоритетов был и остается - защита прав детей. Что предпринимается, чтобы уберечь их от насилия?

Александр Бастрыкин: Следственному комитету в этом вопросе отведена особая роль. С 1 января 2012 года по решению руководства страны в нашу подследственность переданы все тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних. В связи с этим нами оперативно была организована работа телефонной линии "Ребенок в опасности".

По каждому факту насилия в отношении детей мы немедленно проводим проверку и уголовно-правовыми мерами восстанавливаем справедливость. В результате только в прошедшем году следственными органами СКР расследовано свыше 17 тысяч преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних лиц. Из них 593 убийства, свыше полутора тысяч - изнасилования, более четырех тысяч трехсот - насильственные действия сексуального



характера.

Но защита маленьких граждан - это ведь не только уголовно-правовые меры.

Александр Бастрыкин: С октября 2012 года в Следственном комитете активно работает консультативный совет по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. При непосредственном участии уполномоченных по правам ребенка в субъектах Федерации, лидеров волонтерских и правозащитных движений и организаций, представителей депутатского корпуса на заседаниях совета прорабатываются самые злободневные вопросы по защите прав сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ак, например, нами внесены предложения об экстренном обеспечении всех общеобразовательных школ компетентными психологами-педагогами. Считаю, что этот вопрос необходимо решать немедленно в связи с убийством в феврале текущего года старшеклассником одной из московских школ педагога и сотрудника полиции.

Касаясь защиты прав несовершеннолетних, следует также отметить безусловную необходимость скорейшего рассмотрения Государственной Думой законопроекта о введении уголовной ответственности за хранение детской порнографии. Это в полной мере согласуется с положениями ратифицированной в мае 2013 года Российской Федерацией Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, предусматривающей принятие необходимых законодательных мер, обеспечивающих установление уголовной ответственности за хранение детской порнографии.

Бастрыкин считает возможным вернуть в России смертную казнь

Александр Иванович, не секрет, что вы предлагаете вернуть в судебный процесс поиск объективной истины. Чем это вызвано и в чем суть проблемы?

Александр Бастрыкин: Анализ следственной и судебной практики показал настоятельную необходимость совершенствования законодательства об уголовном судопроизводстве в направлении усиления гарантий, обеспечивающих справедливость правосудия. В статье 6 Уголовно-процессуального кодекса уголовное преследование и справедливое наказание виновных, а также ограждение от неблагоприятных правовых последствий невиновных определяются в качестве назначения уголовного судопроизводства. Реализация этого назначения невозможна без выяснения фактических обстоятельств уголовного дела такими, какими они были в действительности, то есть установления по делу объективной истины. Ведь принятие итогового решения на основании недостоверных данных приводит к неправильной уголовно-правовой оценке деяния, осуждению невиновного или оправданию виновного.

Таким образом, ориентированность процесса доказывания по уголовному делу на достижение объективной истины является необходимым условием правильного разрешения уголовного



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

дела и отправления справедливого правосудия. Однако УПК РФ не содержит требования о принятии органами государственной власти (следователем, прокурором, судом) всех возможных мер, направленных на ее отыскание.

В связи с этим в январе 2014 года в Государственную Думу внесен законопроект, направленный на устранение этих пробелов в законодательстве, в разработке которого Следственный комитет принимал самое активное участие.

В законодательство вернут понятие "объективной истины"

Законопроект вызвал бурную реакцию отдельных юристов как якобы посягающий на конституционные принципы состязательности сторон и презумпцию невиновности...

Александр Бастрыкин: На самом деле законопроект нисколько не противоречит этим базовым принципам уголовного судопроизводства. Объясню почему.

Справедливость правосудия в России традиционно связывалась с истиной. Невозможно вынести справедливый приговор, основываясь на недостоверных или неполных данных. Такой приговор будет ущемлять либо права потерпевшего, либо права обвиняемого.

Убежден, что истина в уголовном процессе будет достигнута тогда, когда положительные или отрицательные ответы на вопросы об обстоятельствах, подлежащих доказыванию, соответствуют тому, что имело место в действительности. В первом случае результатом этого будет обвинительный приговор, а во втором - оправдательный. То же самое относится и к предварительному следствию.

Своих подчиненных я всегда нацеливаю на поиск истины.

Новый полиграф выявит у чиновников склонность к коррупции.

Но процессуальная обязанность поиска правды по уголовному делу должна быть и у суда, так как именно он обязан обеспечить справедливость правосудия.

Александр Бастрыкин: Думаю, ясно и то, что судебный приговор должен быть основан на полном, всестороннем и объективном исследовании всех обстоятельств совершенного деяния. Такой подход имеет историческую основу. Так, непосредственное закрепление института установления истины по уголовному делу содержалось в статье 613 Устава уголовного судопроизводства 1864 года, где определялась обязанность председателя суда направлять ход дела в том порядке, который наиболее способствует раскрытию истины. Другие сопутствующие статье 613 нормы и положения Устава направлены на то, чтобы не допустить необоснованного осуждения невиновного или оправдание лица, совершившего преступление. Основоположники судебной реформы 1864 года понимали состязательность не как самоцель процесса, а как способ познания безусловной истины по делу.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Следует также отметить, что этот правовой институт, целью которого является всестороннее и объективное исследование всех обстоятельств дела, имеющих значение для правильного его разрешения, был указан уже в советское время в Уголовно-процессуальном кодексе РСФСР 1922 года, а также УПК РСФСР 1960 года.

Остается только сожалеть, что важнейшие идеи и ценности уголовного судопроизводства, определившие последующие правовые традиции не только российского, но и европейского уголовного процесса, а также тот величайший опыт проведения реформы, который был передан нам ее "отцами" в дошедших до нас изданиях, не был востребован составителями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации 2001 года.

Кстати, в качестве цели доказывания истина определена, к примеру, в уголовно-процессуальных кодексах Германии и Франции. В том или ином виде он присутствует в уголовно-процессуальных кодексах большинства стран СНГ (Армения, Белоруссия, Казахстан, Молдова, Грузия и другие).

Бастрыкин: Необходимо вернуть конфискацию имущества как меру наказания

Давайте поговорим о другой важной законодательной инициативе Следственного комитета - о противодействии злоупотреблениям при приватизации государственного имущества.

Александр Бастрыкин: В рамках деятельности по противодействию коррупции Следственным комитетом разработан проект закона, направленный на обеспечение законности при приватизации государственного имущества.

Как вы знаете, в России предстоит осуществление очередного этапа крупной приватизации. И мы считаем обоснованными опасения, что те деформации, которые возникали ранее, могут повториться, когда госсобственность фактически была разграблена, а население страны в массовом порядке обнищало.

Чтобы этого не допустить, в законопроекте, подготовленном в Следственном комитете, предусматриваются: запрет на участие в приватизационных торгах офшорных организаций и организаций с офшорной подконтрольностью; обязанность претендента на государственный актив раскрывать информацию о своих выгодоприобретателях; возможность проводить проверку претендентов и представляемых ими документов средствами оперативно-розыскной деятельности; уголовная ответственность за различные формы злоупотребления при приватизации; уголовная ответственность оценщиков за фальсификацию отчета об оценке.

Проект закона, устанавливающий все вышеперечисленные ограничения, поддержан заинтересованными ведомствами. На ваши предложения о возведении установки о недопустимости уклонения от уплаты налогов в ранг национальной идеи и предложенной формуле "уплата налогов - патриотизм", заявленные в прошлом интервью нашей газете, уже



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

последовала реакция общественности. Так, Российский союз налогоплательщиков полностью поддержал вас. Однако есть и отрицательные позиции. Научный руководитель Института проблем правоприменения при Европейском университете Вадим Волков в интервью телекомпании "Дождь" заявил о том, что ваше предложение не что иное, как популизм и пиар-акция, направленная на возврат прежних полномочий в сфере налоговых преступлений.

Бастрыкин: Налогами должны заниматься СКР и ФНС

Александр Бастрыкин: Если вы помните, то в прошлом интервью "РГ" я сказал, что мы отлично понимаем, что проблему уклонения от уплаты налогов не решить одними только принудительными мерами. В связи с этим предложил провести идеологическую работу, направленную на формирование у налогоплательщика мотивации к добровольному исполнению своей обязанности платить налоги. Люди должны понимать, что тем самым они вносят свой вклад в финансовую мощь государства. Ни громкие слова, ни красивые лозунги не сделают этого. Считаю, что содержание государства посредством уплаты налогов - одна из истинных форм проявления патриотизма.

Обратите внимание, что когда мы предлагали меры, направленные на усиление правоохранительной деятельности в сфере налогообложения, на нас посыпался шквал критики. Сейчас предложено сделать акцент не на правоохранительную составляющую, а на разъяснительную работу. И это тоже, как мы видим, вызывает негативную реакцию отдельных людей.

Возникает ощущение, что всё это - следствие крайне предвзятой и необъективной оценки наших предложений. Утверждения Вадима Волкова о том, что Следственный комитет был каким-то образом ограничен в правах в области расследования налоговых преступлений, далеки от действительности. Полномочия Следственного комитета в этой сфере остались неизменными.

Фактически были ограничены лишь возможности МВД России направлять соответствующие материалы в следственные органы Следственного комитета. Тем самым органы внутренних дел фактически отстранили от процесса выявления налоговых преступлений. О том, к каким негативным результатам привела попытка подменить правоохранительную деятельность налоговым контролем, неоднократно говорил президент России Владимир Путин. Именно поэтому он внес в Государственную Думу законопроект, предусматривающий возвращение прежнего порядка возбуждения уголовных дел о налоговых преступлениях.

И последний вопрос. Прокуроры при отмене решений об отказе в возбуждении уголовного дела нередко говорят об укрытии преступлений. Ваше мнение на этот счет?

Александр Бастрыкин: Полагаю, что говорить об укрытии преступлений допустимо лишь в тех случаях, когда должностными лицами умышленно совершаются действия по искажению



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

данных в целях избавить виновных от уголовной ответственности. При этом именно такой подход соответствует инструктивным положениям приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации по формированию отчетности.

Между тем прокуроры зачастую допускают произвольное отнесение к укрытым от учета преступлениям широкого массива правовых решений, связанных с ошибочной либо спорной юридической оценкой фактических обстоятельств. Поэтому в большинстве случаев обоснованность вынесения прокурорами постановлений об отмене процессуальных решений следователей вследствие неполноты проведения доследственной проверки или предварительного следствия вызывает сомнения.

Так, по результатам дополнительной проверки сообщений о преступлении в 99 процентах случаев вновь выносится аналогичное решение об отказе в возбуждении уголовного дела, а удельный вес уголовных дел, направленных прокурору из числа возбужденных по результатам дополнительной проверки, к общему количеству проведенных дополнительных проверок сообщений о преступлении составляет менее 0,2%.

Вместе с тем хочу подчеркнуть, что следственные органы Следственного комитета правильно реагируют на те нарушения, которые выявляют прокуроры при осуществлении надзора, в том числе при рассмотрении сообщений о преступлении, и принимают меры к их устранению. Это наша принципиальная позиция. Мы и в дальнейшем намерены тесно сотрудничать с органами прокуратуры для исправления имеющихся просчетов. Наша совместная деятельность должна быть направлена в первую очередь на обеспечение конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве.

Наталья Козлова

17 Июня 2014

Адрес страницы: <https://sledcom.ru/press/interview/item/507979>