



Интернет-интервью Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации — Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации Бастрыкина Александра Ивановича



25 марта в 10.00 часов в компании "Гарант" состоялось интернет-интервью **Первого заместителя Генерального Прокурора Российской Федерации — Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации Бастрыкина Александра Ивановича.**

Тема интервью: **"Цель создания Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и его задачи в сфере уголовного судопроизводства".**

Интернет-интервью организовано компанией "Гарант". Компания "Гарант" зарегистрирована в качестве Информационного агентства (свидетельство: ИА N 77-14642). При распространении сообщений и материалов Информационного агентства другим средством массовой информации ссылка на Информационное агентство обязательна (ст. 23 Закона "О СМИ").



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Ведущая интернет-интервью Карпунина Наталия (Компания "Гарант").

Добрый день, уважаемые дамы и господа! Здравствуйте, уважаемая интернет-аудитория!

Мы начинаем наше интернет-интервью. Разрешите представить нашего гостя Бастрыкина Александра Ивановича — Первого заместителя Генерального Прокурора Российской Федерации — Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

Тема сегодняшнего интервью: "Цель создания Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и его задачи в сфере уголовного судопроизводства".

Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации был учреждён в соответствии с Указом Президента РФ от 1 августа 2007 года N 1004, получивший название "Вопросы Следственного комитета Российской Федерации при прокуратуре Российской Федерации". Согласно тексту Указа, новая структура создана в целях совершенствования государственного управления в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, в соответствии со статьей 11 федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации".

Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации является органом прокуратуры Российской Федерации, обеспечивающим в пределах своих полномочий исполнение законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, а также направлен на разграничение следственных и надзорных функций органов прокуратуры Российской Федерации, осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными и региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления,



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

общественными объединениями и организациями.

Основными задачами Следственного комитета являются — разработка мер по формированию государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве; совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности; обеспечение законности при производстве предварительного следствия и защиты прав и свобод человека и гражданина; оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации; организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению; обеспечение в пределах своих полномочий международно-правового сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.

В ходе проведения интернет-интервью планируется обсудить каковы цели создания Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, каково его место в системе органов уголовного судопроизводства, обсудить проблемы действующего законодательства, связанные с деятельностью Следственного комитета, а также вопросы и перспективы совершенствования законодательной и правовой базы в сфере уголовного судопроизводства и пр. На эти и другие актуальные вопросы интернет-аудитории в ходе интернет-интервью ответит Первый заместитель Генерального Прокурора Российской Федерации — Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации Бастрыкин Александр Иванович.

Бастрыкин А.И.: Уважаемые коллеги! Добрый день. Мне очень приятно встретиться с представителями средств массовой информации, которые проявили интерес к нашей сегодняшней встрече. И я постараюсь, насколько это будет в моих возможностях, полностью удовлетворить ваш интерес к нашей работе.

Если у вас будут вопросы из аудитории, я постараюсь ответить на любой вопрос.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Я хотел бы в порядке вступительного слова показать некоторые результаты нашей работы за неполных 7 месяцев и подчеркнуть, что, как сказано в Указе Президента Российской Федерации, главной и основной задачей создания Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации является обеспечение оперативного, эффективного, качественного расследования тяжких и особо тяжких преступлений, при этом обеспечить безусловное соблюдение законности в процессе расследования уголовных дел и защиту законных прав и интересов участвующих в судопроизводстве лиц. Кроме того, к важной задаче Следственного комитета отнесено определение государственной политики в сфере уголовного судопроизводства на стадии предварительного расследования.

Теперь несколько слов об итогах нашей работы. Эти итоги делятся на два периода. В 2007 году, когда мы работали только 4 месяца. Как известно, Следственный комитет был создан и начал функционировать с 7 сентября 2007 года., только за 4 месяца прошлого года в производстве следственных органов Следственного комитета при Прокуратуре РФ находилось более 80 тысяч уголовных дел. Эти показатели, если сравнивать их с аналогичным периодом, когда следственные органы входили в систему Прокуратуры РФ, говорят не о снижении, а примерно таком же уровне количества уголовных дел, которые находились в нашем производстве.

Окончено производство 38 тысяч уголовных дел, из них 34 тысячи уголовных дел направлены в суд. То есть практически 90% преступлений, которые были закончены производством, были направлены для рассмотрения в судебные органы.

Я хотел бы подчеркнуть, что в ходе следствия, уже в рамках Следственного комитета при Прокуратуре РФ нами было выявлено и раскрыто еще 3 тысячи ранее не состоявших на учете преступлений. Речь идет о том, что в процессе производства предварительного расследования, проверки материалов, сообщений о преступлениях нами было выявлено ранее не зафиксированных и не выявленных органами Прокуратуры 3 тысячи преступлений, которые даже не состояли на учете. А мы не только их выявили, но и раскрыли.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Если говорить о качественной стороне тех уголовных дел, которые мы расследовали, давать им характеристику, то я хотел бы обратить ваше внимание, что доминируют дела об умышленных убийствах - это более 6000 преступлений; умышленном причинении тяжкого вреда здоровью — это почти 4000 преступлений; об изнасиловании — это почти 2000 преступлений; получении и дачи взятки — более тысячи уголовных дел, посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов и применении насилия в отношении представителей власти — 2 тысячи с половиной преступлений.

За 4 месяца прошлого года следственными органами Следственного комитета привлечено к уголовной ответственности более 38 тысяч человек. Сейчас, кроме расследования собственно уголовных дел, к компетенции Следственного комитета отнесено и рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях. Это значительный объем работы, который сегодня возложен на наших следователей. Я хотел бы вам доложить, что за сентябрь-декабрь прошлого года следственными органами Следственного комитета было рассмотрено почти 362 тысячи сообщений о преступлениях. 362 тысячи сообщений о преступлениях! И было рассмотрено более 25 тысяч обращений граждан.

Разрешено по существу 73% обращений от числа рассмотренных, в том числе 223 обращения депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, 156 обращений депутатов представительных органов субъектов Российской Федерации и местных представительных органов.

На личном приеме в органы Следственного комитета только за 4 месяца прошлого года было принято 12 тысяч человек. Я хотел бы обратить внимание на эту позицию, то есть мы не только расследуем уголовные дела, но и проводим значительную работу по рассмотрению заявлений, сообщений о преступлениях. Это отнимает значительные силы наших следователей.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Что касается 2008 года, за два месяца этого года следственными органами было окончено 16857 уголовных дел, т.е. почти 17 тысяч уголовных дел, из них более 93%, почти 16 тысяч уголовных дел, направлено в суд.

Что касается наших возможностей, сил, которыми мы располагаем, Указом Президента РФ от 1 августа 2007 года с 1004 предельная штатная численность системы Следственного комитета установлена в количестве 16656 единиц. Я хотел бы обратить внимание, что это численность без учета военных следователей. С военными следователями, которые тоже входят в систему Следственного комитета при Прокуратуре РФ, наша численность составляет 18500 человек. Но дело в том, что военное следствие обеспечивается, финансируется Министерством обороны РФ, которое несет на себе бремя затрат по содержанию Следственного комитета военных следователей.

И второе, на что хотел бы обратить внимание, уважаемые коллеги, что это не значит, что 16656 человек — это следователи. Это общая численность, штатная численность, куда входят и следователи, и должностные лица, осуществляющие ведомственный контроль за законностью расследования, и государственные служащие, и технические работники.

Собственно следователей, которые расследуют уголовные дела, 8 494 человек.

Почему я обращаю внимание на эту цифру? В некоторых средствах массовой информации прошла информация о том, что нас стало больше, а расследовать мы стали хуже. Так вот, я вам докладываю, что нас стало на 1,5 тысячи следователей прокуратуры меньше. На полторы тысячи меньше! Это было связано с тем, что в период предшествующий созданию Следственного комитета, Прокуратура шла по линии активного перевода следователей в помощники прокуроров. И, таким образом, повторяю, де-факто следователей в системе Прокуратуры РФ, то есть тех должностных лиц, которые расследуют преступления, стало на 1,5 тысячи меньше. А показатели, которых мы достигли, ничуть не хуже, чем это было прежде.



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

Приоритетным направлением нашей работы является раскрытие преступлений прошлых лет. Не получив дополнительной численности на решение этого вопроса, мы, тем не менее, такую задачу поставили.

В каждом подразделении, в субъекте, в управлении РФ созданы следственно-аналитические группы, которые приняли к производству наиболее тяжкие, опасные, резонансные преступления прошлых лет. И я могу вам доложить, что за неполные 7 месяцев существования Следственного комитета раскрыто более 250 убийств. Только убийств прошлых лет. Например, в Пермском крае следственные органы Следственного комитета к концу 2007 года, то есть за 4 месяца, раскрыли 25 преступлений прошлых лет, из них 19 убийств и 6 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть потерпевшего. Такая же ситуация у нас складывается в Петербурге, в Татарстане, где наши следственные органы сумели раскрыть преступления прошлых лет.

Вторым приоритетным направлением, которое мы сегодня реализуем и ставим в качестве задачи перед нашими следственными подразделениями, является защита социально незащищенных граждан. Мы ориентируемся, прежде всего, на раскрытие преступлений против детей. К сожалению, статистика (мы опубликовали ее не так давно), такова, что только за год в России было убито 2,5 тысячи несовершеннолетних, в результате преступных посягательств на них. Поэтому мы ориентируемся на то, чтобы эти преступления раскрывались. И такие успешные примеры раскрытия преступлений прошлых лет у нас имеются. Например, в Нижегородской области в результате активизации наших усилий было раскрыто убийство в Нижегородской области двух девочек 12 лет. Убийства были совершены 7 лет назад, в 2001 году.

Далее, мы указываем на то, что необходимо активизировать работу в отношении убийств пожилых людей. В Екатеринбурге мы внимательно следим за расследованием уголовного дела, когда было убито 16 пожилых женщин в квартирах. И это убийство сегодня имеет хорошую перспективу раскрытия, мы взяли эту категорию убийств на контроль.



В Ленинградской области удалось не только очень быстро раскрыть убийство девочки в поселке Пикалево Ленинградской области, в течение 2-3 недель, но и удалось выйти на преступления прошлых лет, которые совершались этим же лицом на территории Ленинградской области. Что касается этой же темы, мы обращаем внимание на детей, которые находятся в детских домах, на дома престарелых. Там тоже, к сожалению, совершаются преступления. Ориентируем наши следственные органы на то, чтобы должностные лица, которые нарушают права несовершеннолетних в детских домах и пожилых людей в домах престарелых, тоже привлекались к уголовной ответственности. В качестве примера хотел бы привести Владивосток. Здесь расследуется дело бывшего директора дома-интерната для ветеранов. И выясняется в процессе расследования, что Синькевич, обвиняемый по данному уголовному делу, поселял в дом-интернат для пожилых граждан лиц во внеочередном порядке на условиях дарения ими учреждению собственных жилых помещений, и при этом совершал злоупотребления. В Волгоградской области изобличен в совершении развратных действий в отношении малолетних воспитанников директор Рудненского детского дома Грибнев. И целый ряд других примеров, когда в детских домах совершаются должностные преступления и хищения, преступления против детей.

Приоритетным направлением является борьба с коррупцией в органах власти, управления. Эти дела в основном находятся в производстве Центрального аппарата Главного следственного управления Следственного комитета при Прокуратуре РФ. Сейчас в Центральном аппарате в производстве более 130 уголовных дел, в основном это: должностные преступления, дела о коррупции, о крупных хищениях. В качестве примера можно привести дело заместителя министра Сторчака и иных лиц, которые привлекаются к уголовной ответственности за покушение на хищения бюджетных средств, дело Фонда обязательного медицинского страхования в отношении Таранова, Климовой, Яковлева и других сотрудников, которые получали крупные взятки от представителей фармацевтических компаний и территориальных фондов Обязательного медицинского страхования, и целый ряд других преступлений.

Также в производстве Следственного комитета находятся уголовные дела в отношении должностных лиц правоохранительных органов. В качестве примера хотел бы привести дело генерала Бульбова, он обвиняется в прослушивании телефонных переговоров и получении взяток. Такое же крупное уголовное дело мы расследуем в Астраханской области в отношении сотрудников Астраханского РУБОПа, которые по сути дела, соединились в преступной



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

деятельности с двумя преступными криминальными группировками Астраханской области. И когда мы там активизировали процесс расследования, на нашего следователя Евгения Ковалёва было совершено покушение. Мы туда выезжали, разбирались с этим случаем, приняли меры по обеспечению безопасности нашей следственной группы, приняли дело к производству Следственного комитета при Прокуратуре РФ, и Указом Президента недавно этот следователь награжден орденом мужества.

В этой связи я хотел бы обратить ваше внимание, что, к сожалению, работа следователя Следственного комитета становится опасной, особенно на Кавказе, где осуществляются нападения на наших следователей. В частности, не так давно было совершено покушение на семью начальника Ингушского управления Следственного комитета. Ему во двор бросили противотанковую гранату, которая только по счастливой случайности не взорвалась. Мы выезжали туда, посетили семью, этот дом. Четверо детей, от 3 до 8 лет, пожилые родители. Этот преступник ведь не в кабинет бросает гранату следователю, начальнику следственного управления, а в дом, туда, где семья. И только погодные условия, гранату парашютом немного отнесло в сторону, помешали осуществить задуманное, а вообще преступник бросал ее в дом, там большие окна. Поэтому мы сейчас ставим перед собой задачу создать эффективные подразделения собственной безопасности, особенно на Северном Кавказе.

Такое решение уже принято. У нас будут созданы подразделения службы собственной безопасности для физической защиты наших сотрудников. Ведь только за период работы в течение 7 месяцев совершено 9 преступных посягательств на жизнь следователей. Эта проблема, как я уже сказал, особенно остро стоит в Северокавказском регионе. Только в Ингушетии в 2007 году совершено более 40 нападений на сотрудников органов внутренних дел, 20 нападений на военнослужащих, а это наша подследственность, мы расследуем преступления этой категории. Вот я уже упоминал следователя, который в Астрахани подвергся нападению с применением огнестрельного оружия, и отбил это нападение, его фамилия — Ковалев Евгений Сергеевич, удивительный человек, молодой парень. Мы через три дня приехали, думали, он в больнице лежит, а он вышел из больницы, уже сам докладывал на оперативном совещании о ходе расследования по данному уголовному делу.

Большим успехом в плане борьбы с посягательствами на жизнь сотрудников правоохранительных органов мы считаем раскрытие в короткий срок (за три недели) убийства



Официальный сайт
**Следственный комитет
Российской Федерации**

в Саратове прокурора Саратовской области Григорьева Евгения Федоровича. За три недели мы установили группу лиц: исполнителей и организаторов этого убийства, сейчас ведем поиск заказчиков, расследование продолжается.

Ведущая: В соответствии с Указом Президента с1004, регулирующим вопросы деятельности Следственного комитета, на первом месте среди его задач стоит разработка мер по формированию государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве. Как правило, по теории, функции перечисляются в порядке их приоритетности и значимости исполнения. В связи с этим возникает вопрос: Неужели разработка мер по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования приоритетнее и важнее для Следственного комитета, чем оперативное и качественное расследование преступлений и выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений и принятие мер по их устранению? Такая последовательность функций справедлива, на Ваш взгляд, или же это очередная законодательная недоработка?

Бастрыкин А.И.: По-моему, в вопросе неточность. Там речь идет не о нормативной базе, которую мы должны создавать, а об определении государственной политики, в том числе, конечно, путем создания нормативной базы. Я думаю, что никакой ошибки здесь нет. Следственный комитет должен участвовать в разработке государственной политики в сфере уголовного судопроизводства в части расследования уголовных дел. Каким образом? Во-первых, определять приоритеты. Это вопросы политики.

Однажды по телевизору я увидел сюжет, когда женщину осудили, по-моему, на 4 года реального лишения свободы за хищение часов у господина Киркорова. Это вопрос не столько Следственного комитета, конечно, сколько судебной практики, но разве это нормально? Ведь мы знаем высокопоставленных должностных лиц, которые получали 9 лет условно за крупные хищения. Это вопросы правовой политики.

Если говорить о нашей политике, то я уже назвал: борьба с коррупцией, мы ее будем



продолжать, не взирая на чины и звания, не смотря на инсинуации, провокации, измышления, сопротивления, давления, которые оказываются на следственные органы. Борьба с коррупцией будет продолжена. Нравится это кому-то или нет. Борьба с хищениями бюджетных средств — будет продолжаться. Это вопросы политики. Разворачивается Россия в огромных масштабах. Причем, к сожалению, если так можно выразиться, основная доля хищений сейчас приходится на бюджетные средства. У такого же предпринимателя сейчас трудно украсть, за это могут и убить, что собственно и происходит, вы знаете. Есть служба безопасности, есть грамотные юристы, есть информационно-аналитическая разведка и т.д. Поэтому, к сожалению, основной поток хищений — это хищения бюджетных средств. И у нас есть примеры уголовных дел. И сегодня рядом со мной находится наш начальник отдела по взаимодействию со средствами массовой информации Маркин Владимир Иванович и перед ним поставлена задача, и он успешно справляется с ней, показывает, как мы боремся с расхитителями бюджетных средств и в Москве, и в провинции. Обобщите и посмотрите, пожалуйста, нашу информацию по этому вопросу. Мы специально ее даем. Это тоже вопрос политики.

Сколько должностных лиц мы привлекли за последние месяцы к ответственности? Более 500 человек только из высшего и среднего эшелона власти за 4 месяца. Конечно, это не нравится. А ведь за этими людьми связи, административный ресурс и т.д. Приехали в Астрахань разбираться с этим нападением и слышим от прокуратуры, от ГУВД, от ФСБ: "замучили проверками некоторые контролирующие органы всех, кто принимает участие в этом уголовном деле против астраханского РУБОПа". Не помогли проверки, совершили нападение на следователя. Разве это не вопросы политики: обеспечить борьбу с хищениями, даже если это очень сильно не нравится?

Дети, как я уже сказал. Мы встречали возмутительные случаи, когда серийные дела об убийствах детей прятались. А тогда ведь следствие было не у нас. Какова методика упрятывания таких серийных преступлений, вы знаете? Очень простая. Идет серия по городу, но ее в серию не объединяют. Дела распахиваются в районные прокуратуры и там благополучно хоронятся. Но что такое один ребенок в год? А таких детей 15-20 в год. Это приоритет для нас. Старики-инвалиды, дома престарелых и детские дома и сироты — это тоже для нас приоритет. Международное сотрудничество — для нас приоритет. Потому что сегодня огромные финансовые потоки, которые похищены из бюджета проводятся куда? В оффшорные зоны, в банки Великобритании и иных европейских стран. Великобритания не оказывает нам практически никакого содействия в раскрытии тяжких преступлений, которые мы расследуем. А поучает нас. Я бы им посоветовал сначала написать Конституцию. Вы знаете, что в Англии нет писаной Конституции до сих пор? И вопросы экстрадиции у нас



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

решает Генеральный прокурор и суд, а там министр внутренних дел. И вы знаете, как только какой-то крупный мошенник убежал, он куда побежал с деньгами? В Англию. Поэтому для нас это тоже вопросы приоритета: организация международного сотрудничества по расследованию и выдаче тех лиц, которые совершили тяжкие преступления на территории РФ и т.д. Это вопросы государственной политики в сфере уголовного судопроизводства на стадии предварительного расследования. Поэтому я думаю, что это правильная задача.

Еще один важный аспект — это выявление причин и условий, способствующих совершению преступления. Мы забыли об этой теме совершенно. В большинстве случаев, уважаемые коллеги, то, с чем я ознакомился, с материалами уголовных дел — это преступления, которые можно было бы предупредить. В Пикалево девочку увели, 20 метров от дома, она каталась с горки. Там была куча народу. И взрослые там были. Этот мерзавец подошел, мы смотрели материалы уголовного дела, сначала эту ложбинку нашел, следы его ведут к ложбинке по снегу, а потом следы с девочкой. Значит, он нашел место, посмотрел, высмотрел, пришел за ребенком и на глазах огромной толпы увел ребенка. Эти преступления совершаются на глазах у многих людей, взрослых в том числе. В Великих Луках мальчика и девочку увез неизвестный мужчина на глазах у людей. Мы стали совершенно равнодушны друг к другу и находящимся рядом детям. В одном случае в Кемерово три недели не возбуждали уголовного дела о похищении девушки. Просто мотали по всем инстанциям, не объявляли в розыск, так как это снижало показатели. Это тоже вопросы нашей политики — выявление причин и условий, которые способствуют совершению преступлений.

Та же сфера хищений. Почему контролирующих органов в России много, а хищения продолжаются? Над этим тоже надо задуматься. По делу того же Сторчака Счетная палата, Степашин Владимир Сергеевич пишет письмо в Министерство финансов: вскрыто нарушение. Полгода Минфин даже не отвечал на это представление Счетной палаты, никакой реакции не было, пока они не обратились в Следственный комитет, и мы возбудили уголовное дело. Это тоже причины и условия.

Масса контролирующих органов, масса наработок и материалов, и создалась такая система, что виновная структура даже не отвечает на представления этих контролирующих органов, пока Следственный комитет или Прокуратура не вмешается — это тоже причины и условия, которыми мы будем заниматься. Поэтому я думаю, что правильное указание: не только



Официальный сайт
**Следственный комитет
Российской Федерации**

расследовать, но и серьезно влиять на состояние дел через политику в этой сфере деятельности государства.

Ведущая: В пп.2 п.2 ст. 1 Положения о Следственном комитете говорится о том, что помимо прочих задач, Следственный комитет занимается совершенствованием нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности. Были ли уже изданы Следственным комитетом какие-либо нормативные акты за период его деятельности? Если да, то какие?

Бастрыкин А.И.: Да, конечно. Мы с этого и начали нашу работу, мы создали уже большое число приказов ведомственного характера, которые регламентируют нашу работу. Они затрагивают широкий спектр нашей деятельности, начиная с инструкций и приказов по реагированию на сообщения о преступлениях. Мы жестко поставили условие, что ни одно сообщение и заявление о преступлении не может быть не рассмотрено и каждое должно быть рассмотрено в сроки, установленные законом. Если сроки нарушаются, они должны быть продлены, если по объективным условиям нет возможности исполнить эти действия в установленные сроки. Например, Приказ о выезде на, так называемые, некриминальные трупы, когда мы четко регламентируем деятельность следователей, когда они выезжают на труп без явных признаков смерти. Это очень сложная тема, она требует большого внимания. Это приказы, которые связаны с взаимодействием с органами прокуратуры при первоначальных следственных действиях, на завершающем этапе, при составлении обвинительного заключения, вопросы реагирования на представления органов прокуратуры, это вопросы собственной безопасности, вопросы международного сотрудничества. Т.е. мы, практически, эту работу в целом завершили.

Ведущая: Переходим к следующему блоку вопросов, который касается самых различных проблем. И следующий вопрос от Олега Самойлова из Московской области. В чем Вы видите несовершенство действующего УПК РФ и какие именно законодательные моменты "мешают" предварительного следствию качественно работать?

Бастрыкин А.И.: В целом УПК — это одна очень большая тема, поэтому мы будем касаться



только следственного аспекта. В целом мы удовлетворены тем, как прописаны полномочия Следственного комитета — это компетенция, отношения с прокуратурой. Но, тем не менее, мы продолжаем совершенствовать УПК через внесение соответствующих предложений. Мы сегодня внесли, и есть надежда, что эти новеллы будут приняты. Во-первых: мы внесли предложения о том, чтобы руководители следственных подразделений, следственных управлений обладали не меньшими правами, чем следователи. То есть, чтобы они могли тоже рассматривать заявления, сообщения о преступлениях, чтобы они могли проводить процессуальные следственные действия, принимать дело к своему производству. И обладали полномочиями не меньше, чем, повторяю, следователь. Это не логично, когда руководитель обладает меньшими полномочиями в той или иной сфере деятельности, чем его подчиненный. Второе, что мы сегодня внесли в Госдуму — это возможность производства некоторых процессуальных действий по сбору доказательств до принятия решения о возбуждении уголовного дела. Речь идет об осмотре трупа до возбуждения уголовного дела, об освидетельствовании лица и об отбирании образцов для сравнительного исследования. Осмотр трупа, освидетельствование лица и получение образцов для сравнительного исследования. Такая практика существует в странах Восточной и Западной Европы, когда следственные органы имеют некоторую возможность, повторяю, до принятия решения о возбуждении уголовного дела проводить некоторые процессуальные действия. Чем они обусловлены? Следователь выезжает на труп без явных признаков насильственной смерти. Иногда целесообразно провести судебно-медицинское исследование трупа для принятия решения вопроса об отказе возбуждения уголовного дела, либо о возбуждении уголовного дела. В этом случае мы говорим: давайте мы до возбуждения уголовного дела дадим право следователям назначить судебно-медицинское исследование. Тем более, что, вы знаете, сейчас технологии умертвления людей достигли невероятного совершенства. Иногда очень трудно понять криминальный это труп или некриминальный, и нужно провести освидетельствования. Лицо освидетельствуют на предмет каких-либо повреждений, каких-то примет, каких-то признаков криминального характера. Поступает заявление об изнасиловании. Целесообразно, может быть, провести освидетельствование человека, подвергнувшегося насилию, прежде чем решать вопрос о возбуждении уголовного дела. Получение образцов для сравнительного исследования. Может быть, надо сначала, прежде чем в отношении конкретного лица возбуждать дело, получить образцы его биологических характеристик, и сразу станет ясно, есть основания для возбуждения дела в отношении конкретного лица или нет. Мы полагаем, что это ни в коей мере не затронет процессуальных прав участников процесса, прежде всего подозреваемых, обвиняемых, но сделает решение о возбуждении уголовного дела более обоснованным. Вот те предложения, которые мы сегодня вносим в Госдуму.

Ведущая: Законодательно был изменен порядок возбуждения уголовных дел против адвокатов. До сегодняшнего дня это мог делать лишь прокурор с разрешения суда. Теперь же руководитель следственного подразделения и при этом санкция суда не нужна. В связи с чем



Официальный сайт
**Следственный комитет
Российской Федерации**

порядок возбуждения уголовного дела в отношении адвокатов так упрощен? И каково Ваше мнение, дает ли такое изменение основания для оказания давления на адвоката или нет?
Алексей Панин (Московская область).

Бастрыкин А. И.: Не совсем верная информация о том, что порядок упрощен. Видоизменен субъект, который принимает решение о возбуждении уголовного дела. Раньше это решение, действительно, принимал прокурор, а теперь принимает следователь. Но это же относится и к другим категориям так называемым спецсубъектам. Теперь руководитель следственного органа принимает решение в отношении этих спецсубъектов. Так вот, что касается адвокатов, 447 и 448 статья Уголовно-процессуального кодекса сохраняют порядок, когда дело в отношении адвоката тоже возбуждается с разрешения суда, то есть судебная санкция не отменена для адвокатов. Другой вопрос, что возбуждает уголовное дело теперь не прокурор, а руководитель следственного органа Следственного комитета. Такой порядок установлен. Что же делать, если так решил законодатель. Так что законодательные гарантии для адвокатов никак не снижены по сравнению с другими спецсубъектами.

Ведущая: Спасибо.

Скажите, пожалуйста, на какой стадии находится сейчас формирование следственных управлений в субъектах федерации? Артем Олемской (Моск. обл.)

Бастрыкин А. И.: Процесс формирования следственных управлений в субъектах федерации завершен. Он был завершен практически к 7 сентября, когда мы начали функционировать. Сейчас все управления в субъектах РФ получили статус самостоятельных юридических лиц, открыли счета, начали самостоятельную финансово-хозяйственную деятельность, т. е. мы сформировали систему. Я хотел обратить внимание, что некоторые говорили нам, что для этого потребуется год, полтора, мы практически создали следственные органы за 2,5 месяца, что считаем большим успехом для себя, хотя это было очень нелегко. Система сформирована, на местах практически все вакансии заполнены. У нас по некоторым регионам очень много желающих работать. В следственном комитете создан кадровый резерв. Особенно импонирует



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

то, что на работу к нам хотят идти молодые люди после юридических ВУЗов. И, кстати, общая тенденция такова, что сегодня 60-70% следователей следственного комитета - это молодые люди 25-26 лет. Это с одной стороны хорошо, есть энтузиазм, есть желание работать, с другой стороны, это, конечно, явно недостаточный опыт и квалификация. Поэтому мы в течение года поставили перед собой задачу сформировать в каждом федеральном округе по одному - два учебных центра повышения квалификации молодых следователей. И в течение ближайших 2-3 лет мы должны весь контингент молодежи пропустить через повышение квалификации следственных работников.

Ведущая: Когда в Интернете появится собственный сайт Следственного комитета, ведь Ваша деятельность чрезвычайно важна для общества? И каким образом вообще можно знакомиться с результатами (процессом) Вашей деятельности на данный момент? Светлана Глушкова (Москва)

Бастрыкин А. И.: Сайт появится в мае. Это связано с тем, что мы только недавно получили самостоятельное финансирование, нужно выполнить некоторые формальности, провести конкурс и т. д. Но и сейчас информацию о нашей деятельности можно получить в Интернете.

Я хотел бы обратить ваше внимание на то, что за это время мы вышли по рейтингу по упоминанию и информированности общественности о нашей деятельности на четвертое место после МВД, МЧС и ФСБ. Поэтому информации вполне достаточно.

Мне каждое утро приносят большое количество только основных статей и в центральной, и в провинциальной прессе, поэтому недостатка информации нет.

Ведущая: Как часто информация о вашей деятельности, размещенная в средствах массовой информации, соответствует действительности или наоборот не соответствует?



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

Бастрыкин А. И.: По-разному бывает. Вы знаете, мы относимся к СМИ очень уважительно, я просматриваю все статьи, которые мне приносят, очень часто даю поручения по публикациям СМИ, требую ответа, обязательно ответа на те критические выступления, которые имеют место быть.

Я считаю, что нам очень помогают СМИ тем, что указывают на проблемы, как они решаются, почему они не решаются. Вот сегодня конкретный пример: я прочитал публикацию в "Новой газете" о том, что Следственный комитет третий раз отказал в возбуждении уголовного дела по факту смерти журналиста Щекочихина. Я затребовал решение районного управления и сказал, что оно меня не удовлетворяет. И почему я узнаю об этом из газет? Я просил, действительно, до принятия решения доложить мне материалы третьей проверки, этого сделано не было. И мне моментально через 5 минут после того, как я прочитал, принесли материал, я сказал, что отменяю решение и направляю материалы в Московское городское следственное управление для четвертой проверки. Вот вам конкретный пример отношения к СМИ.

"Известия", Владимир: Александр Иванович, скажите, пожалуйста, во многих подразделениях силовых есть такие службы собственной безопасности, не физической защиты, а какая-то внутренняя контрразведка. Вот в Вашем подразделении, в Следственном комитете при прокуратуре Вы планируете такую создать или нет? И почему? Спасибо.

Бастрыкин А. И.: Да, еще раз повторяю, у нас есть управление собственной безопасности, оно складывается из нескольких подразделений, в том числе и физической защиты, которое создается, в первую очередь, на Северном Кавказе, так как зачастую выезжает, например, следственно-оперативная группа по расследованию нападений боевиков на мобильные силы МВД на место совершения преступления, и ждет, когда завершится бой.



Официальный сайт
**Следственный комитет
Российской Федерации**

Есть отдел служебных проверок, куда поступают жалобы на следователей, других наших сотрудников. Мы эти обращения тщательно проверяем. Что касается внутренней контрразведки, то мы этим не занимаемся, потому что закон об оперативно-розыскной деятельности не дает нам полномочий по оперативно-розыскной деятельности.

Ведущая: Созданный в Следственном комитете отдел собственной безопасности занимается выявлением "оборотней в погонах", выявляет лиц, которые злоупотребляют своими должностными полномочиями? Если да, то насколько проникло вот это зло к Вам или нет?

Бастрыкин А. И.: Отвечаю. Проникло зло, к сожалению, и к нам. За эти месяцы 10 следователей Комитета привлечено к уголовной ответственности, в том числе 7 человек за должностные преступления. Я считаю, что это много.

Но поставлена задача перед нашей службой безопасности очищать наши ряды от предателей. И мы это делать будем целенаправленно и последовательно. И не только посредством собственной безопасности. Мы специально заключили первоначально с каждым руководителем и следователем годичный контракт. То есть мы за год должны посмотреть на человека в деле, в работе. Причем не только за столом в течение рабочего времени, но и то, с кем он общается, с кем проводит время.

Я сказал всем с самого начала, заканчивайте банные дела с бандитами, появится дорогая машина, будем выяснять, на какие средства она куплена, а вы знаете, у нас на тещу регистрируют, на любимых, на кого зарегистрирована, на какие деньги куплена. Большой загородный дом появится, будем выяснять, на какие деньги приобретен этот большой загородный дом. Если мы не можем навести порядок в собственных рядах, что же мы стоим? Этим вопросом мы занимаемся.



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

Но ведь невозможно взять на работу ангелов с небес. Где их взять? Мы практически никого со стороны не взяли, 90 с лишним %, наверное, даже 95% - это следователи прокуратуры, которые пришли в Следственный комитет. Они как сидели в своих кабинетах, так и остались сидеть.

И мы сказали, не зависимо от должностного положения, все виновные будут привлекаться к ответственности. Мы просто будем привлекать к предусмотренной законом ответственности, это относится к нашей компетенции, мы сами можем возбудить и расследовать дела в отношении наших сотрудников. И это будем делать.

Ведущая: Александр Иванович, скажите, пожалуйста, а вот если говорить в целом об итогах 7 месяцев работ. Какие самые громкие дела, самые знаковые для Вас дела, которые были как-то расследованы и раскрыты?

Бастрыкин А. И.: Хороший вопрос. Для меня первым делом в новой должности был подрыв "Невского экспресса" - тяжкое преступление с тяжкими последствиями. Могу доложить, что мы, с моей точки зрения, организовали эффективное взаимодействие следователей, органов МВД и ФСБ. Каждые 2 недели на первоначальном этапе, примерно 3 месяца подряд, мы здесь в Москве и в Новгороде проводили оперативные штабы, куда подключали все структуры МВД, которые завязаны на эту тематику, ФСБ и наш Следственный комитет. У нас были некоторые ошибки, они отражались в СМИ, но в итоге мы вышли на трех представителей Кавказа, которые были соучастниками и пособниками подрыва поезда. У нас пока проблема с исполнителем, который по нашей версии, собственно и исполнил этот террористический акт, и мы сейчас решаем, если процесс поиска этого человека задержится, мы выделим в отношении этих трех лиц кавказской национальности дело в отдельное производство, и передадим его в суд. Как раз на прошлой неделе мы этот вопрос обсуждали в оперативном штабе. Если мы в ближайшее время его найдем, мы знаем, где его искать примерно, то мы дождемся завершения поисков органами МВД и ФСБ и всех четырех направим в суд. Также дело убийство прокурора Саратовской области. Я сегодня говорил за 3 недели, в результате активных следственных оперативно-розыскных мероприятий. И по убийству саратовского прокурора я хотел бы отметить роль МВД России, начальника 1-го УРБ Карасева Юрия Викторовича. Он, кстати, возглавлял оперативно-розыскную работу по делу Политковской, отлично он и его сотрудники поработали. Мы с ним познакомились по делу об убийстве Козлова. И он тогда



Официальный сайт
**Следственный комитет
Российской Федерации**

тоже принял активное участие в раскрытии убийства Козлова зам. председателя ЦБ. Он и его товарищи активизировались, и на следующее совещание я приезжаю, и уже появились первые оперативно-розыскные результаты и мы их очень быстро процессуально закрепили. А дело Сторчака, дело Бульбова, Фонд медицинского страхования - это все дела последнего времени. Я сегодня уже сказал, будем продолжать работу в том же темпе, надеюсь с тем же успехом. Дел очень много, которые предстоит расследовать. У нас только в центральном аппарате больше 130 дел таких очень серьезных и крупных.

Ведущая: Спасибо большое, Александр Иванович, за подробные, исчерпывающие ответы. И за то, что Вы нашли время сегодня приехать к нам и ответить на вопросы нашей интернет-аудитории. Я еще раз напоминаю, что у нас сегодня в гостях был Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации — Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации Бастрыкин Александр Иванович. Спасибо Вам большое!

Бастрыкин А. И.: Спасибо Вам!

25 Марта 2008

Адрес страницы: <https://sledcom.ru/press/smi/item/507515>