



"Коммерсантъ" : Домодедово прогонят через рамку

Сообщников террориста ищут среди сотрудников милиции и службы авиационной безопасности

Следственный комитет России (СКР) возбудил вчера уголовное дело по факту неисполнения требований транспортной безопасности, повлекшего по неосторожности смерть двух или более лиц в результате совершенного накануне теракта в аэропорту Домодедово. В рамках дела следствие собирается проверить работу как сотрудников милиции, так и службы авиационной безопасности аэропорта. Теракт был совершен в так называемой грязной зоне Домодедово, ответственность за которую фактически должны нести все вышеперечисленные структуры, которые вместо этого сваливают вину друг на друга. Работой же по предотвращению терактов в аэропортах милиция не занимается с 2008 года, после того как разогнали ее антитеррористические подразделения.

Неадекватный контроль

Как сообщил официальный представитель СКР Владимир Маркин, ведомством возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 263.1 УК РФ (неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц). По словам господина Маркина, в основу дела легли факты неисполнения требований безопасности на объектах аэрокомплекса «Домодедово», в результате которого был осуществлен теракт, унесший жизни 35 человек. В рамках уголовного дела, отметил он, будут проверены действия руководителей и рядовых сотрудников линейного управления внутренних дел на транспорте (ЛУВДТ) и «иных должностных лиц, которые должны были обеспечивать охрану общественного порядка и принимать профилактические меры» в Домодедово. Следствием, подчеркнул господин Маркин, также будет установлена и тщательно исследована роль руководства аэропорта Домодедово и его службы безопасности, которые должны были обеспечить безопасное пребывание граждан в зданиях и на территории комплекса. В дальнейшем это уголовное дело может быть объединено с основным уголовным делом, возбужденным по факту теракта в аэропорту Домодедово.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

По сведениям источников «Ъ» в СКР, дело по 263-й статье УК завели после коллегии ФСБ России, на которой президент Дмитрий Медведев жестко высказался о действиях силовиков в Домодедово и работе администрации аэропорта. «Была просто анархия, заходили из любых мест, контроль передвижения в лучшем случае был частичный и практически не распространялся на тех, кто встречает пассажиров. Ни одна рамка или анализатор в этой ситуации не сработали»,-- сказал он (подробнее об этом -- на стр. 3). Такой же версии придерживается и господин Маркин, ранее сообщивший, что в Домодедово «отсутствовала эффективная система контроля за входом пассажиров в здание аэровокзала, что позволило террористу беспрепятственно проникнуть в него». «Уже установлено, что попасть в зал, где произошел взрыв, террористу практически не составляло большого труда, поскольку фактически не существовало адекватной системы контроля за входом в помещение комплекса аэропорта»,-- заявил он. В частности, у входа, которым воспользовался террорист, не работал металлоискатель.

Личность смертника, от которого остались голова и рука, пока не установлена, не завершена и взрывотехническая экспертиза. Однако уже вчера источники, близкие к расследованию теракта, высказывали предположения, что сработавшая в Домодедово бомба была начинена пластиком и что точно такая же взрывчатка сработала при неосторожном обращении с ней 31 декабря прошлого года в гостинице частного стрелкового клуба в Москве, где, по предварительным данным, проживала одна из групп террористов (см. вчерашний «Ъ»).

«За «грязную» зону отвечают все, то есть никто»

Отметим, что после подрыва чеченскими террористками двух самолетов, вылетевших из того же Домодедово 24 августа 2004 года (теракт унес жизни 88 человек), различными министерствами и ведомствами был разработан и принят целый ряд нормативных актов по обеспечению безопасности аэропортов и их пассажиров. Первым из них стало совместное распоряжение министров транспорта и внутренних дел от 27 августа 2004 года, в соответствии с которым функции охраны правопорядка в так называемых грязных зонах аэропортов, в том числе самого здания аэровокзала, относились к ведению милиции и вневедомственной охраны Минтранса, а службам авиационной безопасности аэропортов передавался пред- и полетные досмотры пассажиров и их багажа под контролем сотрудников органов внутренних дел (то есть работа в «стерильных зонах»). Затем были приняты инструкции о технологиях досмотра людей во входных зонах аэропортов, в частности Домодедово. Данный документ, как сообщила «Ъ» пресс-секретарь аэропорта Домодедово Елена Галанова, который подписали представитель Ространснадзора, директор по авиационной безопасности аэропорта и начальник местного ЛУВДТ, закреплял досмотр входящих в здание аэропорта за милицией. Однако федеральные авиационные правила «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденные Минтрансом в ноябре 2005 года, предписывали сотрудникам служб авиационной безопасности (САБ) осуществлять не только пред- и полетный



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

досмотры пассажиров, багажа и самих самолетов, но и фактически исполнять чисто милицейскую работу. В частности, в документе сказано, что сотрудниками САБ «в целях предупреждения террористических акций на объектах аэропортов, в том числе на привокзальной площади и прилегающих к ней территориях, на входах в аэровокзал и в зданиях аэровокзалов, а также в зонах контроля пассажиров и пунктах досмотра проводятся согласованные с органами внутренних дел мероприятия по предупреждению и пресечению преступлений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

«В ходе изменений, которые произошли за последние десять лет в работе милиции, ФСБ и служб авиационной безопасности, ответственность за безопасность в аэропортах неоднократно перекладывались с одной структуры на другую. В итоге за так называемую грязную зону, где и был совершен теракт, стали отвечать все, то есть никто»,-- сказал «Ъ» бывший начальник главного управления внутренних дел на транспорте МВД РФ Анатолий Ромахов.

Сертификат у Домодедово не отзывают

Как сообщили «Ъ» в Росавиации, сертификат по авиационной безопасности аэропорту Домодедово был выдан в апреле 2010 года на основании экспертного заключения ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (АГА)», одной из трех уполномоченных на экспертизу авиационной безопасности организаций. По словам собеседника «Ъ» во ФГУП «ГосНИИ гражданской авиации» (также имеет право проводить экспертизы по безопасности), согласно законодательству, сертификация по авиационной безопасности проводится раз в два года. «Это сложная, большая процедура, при которой проверяется вся техника для досмотра, вся документация по обеспечению безопасности внутри «чистой» зоны, то есть после прохождения пассажирами регистрации»,-- поясняет собеседник «Ъ».

Представитель ФГУП АГА сообщил, что при сертификации аэропорта анализируется и соответствие САБ параметрам, зафиксированным в законодательстве. По его словам, сотрудники САБ аэропортов отвечают за создание и поддержание мер, препятствующих совершению преступлений в аэровокзальных комплексах и на территории аэропорта, но вынуждены работать совместно с транспортной милицией. Как рассказали «Ъ» в пресс-службе аэропорта Внуково, компетенция сотрудников САБ (является подразделением аэропорта) начинается с пункта досмотра пассажиров, провожающих и сотрудников аэропорта на входах в аэровокзальные комплексы. «С помощью техники они проверяют ручную кладь и багаж пассажиров, однако не имеют права дотрагиваться до этих вещей»,-- сообщают в пресс-службе. Поэтому если необходимо заставить человека показать вещи или провести задержание, они должны обращаться к представителям транспортной милиции.

В то же время, добавляют во ФГУП АГА, как такового положения о разграничении



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

полномочий САБ и милиции нет. «То, что САБ аэропорта Внуково работает с транспортной милицией прямо со входа,-- это их договоренность,-- поясняют во ФГУП.-- Но все предложения авиационных властей выпустить документ по единому для всех аэропортов разделению полномочий встречали отказ со стороны представителей МВД».

В большинстве аэропортов Центральной России, по данным ФГУП АГА, САБ являются структурными подразделениями аэропортов. В специальные юридические лица они выведены только в Шереметьево и Домодедово. В Шереметьево это ЗАО «АэроМАШ -- Авиационная безопасность», по 45% в котором принадлежит «Аэрофлоту» и ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» и 10% -- ООО «Компания «Гейт Технолоджис Лимитед»», зарегистрированному в Великобритании (данные СПАРК). Сотрудники ЗАО отвечают за досмотр в терминале «Д», а в остальных терминалах работают специалисты дирекции по авиационной безопасности самого аэропорта.

В Домодедово разрешение на эту деятельность имеет ЗАО «Домодедово Эрпорт Авиэйшн Секьюрити», на 75% принадлежащее «ФМЛ Лимитед» (контролирует большинство структур в Домодедово) и на 25% -- компании Airport Management Company Limited, зарегистрированной на острове Мэн.

Согласно пункту 38 приказа Минтранса N 132 «Об утверждении федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»», пункты досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа, иных лиц на входах в аэровокзалы международных аэропортов и аэропортов федерального значения должны быть оборудованы рентгенотелевизионными интроскопами, стационарными и ручными металлоискателями. Во Внуково, Шереметьево и Домодедово утверждают, что все входы оснащены необходимым оборудованием и оно полностью исправно.

В Минтрансе уверены, что вину за теракт нельзя возлагать на службы Домодедово и, в частности, САБ аэропорта. Как заявил заместитель руководителя Ространснадзора Владимир Черток, функции предполетного досмотра на входах в здания аэровокзального комплекса лежат на МВД. В Росавиации добавляют, что ведомство имеет право отозвать сертификат по авиационной безопасности, выданный аэропорту Домодедово. «Но взрыв произошел в зоне, за которую отвечает транспортная милиция»,-- подчеркнули в пресс-службе ведомства, пояснив, что в таком случае нет смысла отзывать сертификат. При этом в Минтрансе и МВД собираются вскоре разработать новые правила безопасности в аэропортах, которые более четко разграничат действия различных служб.

От рамок безопаснее не стало



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

В МВД официально обсуждать, кто из сотрудников транспортной милиции будет отвечать за теракт в Домодедово, отказались. Неофициально же в ведомстве говорят, что в данном случае вина не столько милиционеров, сколько сотрудников ФСБ, на которых в целом возложена борьба с терроризмом. В ведомстве напомнили, что еще в сентябре 2008 года в соответствии с указом президента Дмитрия Медведева «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» были ликвидированы департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом МВД РФ (ДБОПиТ), соответствующие подразделения в главных управлениях МВД по федеральным округам и региональные УБОПы, а на их основе позднее были созданы подразделения милиции по противодействию экстремизму. Тогда же разогнали и отделения по борьбе с терроризмом в ЛУВДТ, на месте которых появились подразделения по раскрытию преступлений экстремистской направленности. А из-за отсутствия экстремистов как таковых в аэропортах на бывших борцов с терроризмом вскоре стали возлагать несвойственные им функции по раскрытию других общеуголовных преступлений.

Со вчерашнего дня на входах во все аэропорта страны были включены рамки металлоискателей и рентгенотелевизионные интроскопы, через которые пропускали прибывающих пассажиров и их багаж. Таким образом, начался тотальный досмотр пассажиров, который ранее был выборочным (как правило, через рамки гоняли кавказцев и других пассажиров, которые казались стражам порядка подозрительными). В результате прибывающие вчера в аэропорты пассажиры только попали в очередные очереди, а за их безопасность, как говорят сами милиционеры, никто поручиться не может хотя бы потому, что взрыв террориста в очереди может привести к не менее тяжким последствиям, чем в здании самого аэровокзала. Так было, например, в июле 2003 года на фестивале «Крылья» в Москве, где две террористки взорвались перед «рамками», убив 16 и ранив 59 человек.

26 Января 2011

Адрес страницы: <https://sledcom.ru/press/smi/item/508112>