



## "Коммерсантъ": Александр Бастрыкин провел коллегию по будущим итогам

Следственный комитет может получить под контроль оперативников и их дела

Вчера на коллегии следственного комитета России (СКР) в Санкт-Петербурге было объявлено о новых функциях, которые следственное ведомство может получить при поддержке депутатов Госдумы. Главная из них -- контроль за оперативно-разыскной деятельностью. Причем контролировать оперативные службы СКР хочет на всех этапах разбирательства -- от возбуждения ими так называемого дела оперативного учета до вступления в законную силу приговора суда.

На коллегии, заседавшей в Мариинском дворце, председатель СКР Александр Бастрыкин в присутствии прессы подвел итоги работы подразделений ведомства за шесть месяцев этого года. Сообщив, что преступность в России в целом снижается, господин Бастрыкин отметил ее рост в Новгородской области и на Чукотке. При этом в 26 регионах увеличилось число убийств. Например, в Мурманской области их стало на 100% больше, чем в прошлом году. «Главная задача следственных органов во взаимодействии с оперативными службами добиться того, чтобы люди чувствовали себя в полной безопасности»,-- сказал глава СКР. И тут же привел данные, свидетельствующие о том, что сотрудники ведомства даже в тяжелых для них условиях (каждому из них, например, приходится расследовать более трех дел одновременно) в целом справляются с задачей.

За пять месяцев 2012 года в производстве следователей находилось почти 105 тыс. уголовных дел, что на 17 тыс. больше, чем за этот же период прошлого года. Закончено 42 тыс. дел, и практически все они направлены в суды. При этом улучшилось качество следствия. «Мы добились снижения количества лиц, незаконно привлеченных к уголовной ответственности, существенно сократилось и число оправданных судом»,-- заявил господин Бастрыкин.

«Значительный прогресс налицо»,-- отметил глава ведомства, но затем предостерег своих подчиненных от «детских ошибок». «Зачастую обвинительные заключения в части формулировки обвинения не соответствуют постановлению о привлечении в качестве обвиняемого. В них зачастую отсутствует перечень доказательств, на которые ссылаются стороны процесса, а также обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание»,-- заявил господин Бастрыкин.-- В конечном счете прокурор с судом нас тычут носом в эти элементарные детские ошибки!» По его словам, за подобные ошибки должны нести



---

ответственность не только следователи, но и их руководители.

В заключение глава ведомства поставил перед своими подчиненными с десяток первоочередных задач, среди которых активное обращение в суды с ходатайствами об избрании обвиняемым и подозреваемым таких мер пресечения, как домашний арест и залог.

После этого журналистов попросили из зала, однако, как стало известно «Ъ», в закрытой части коллегии прозвучали предложения, которые могут принципиально изменить работу следственного ведомства. В частности, депутат Госдумы от «Единой России» Михаил Старшинов «предложил подумать над расширением отдельных полномочий» как следователей, так и их руководителей. Последних он предложил наделить правом ознакомления с делами оперативного учета правоохранительных органов, по которым впоследствии возбуждаются уголовные дела. «Такой подход, безусловно, позволит оценивать достаточность собранных данных для возбуждения уголовного дела, а также планирования процессуальных мероприятий, определять дальнейшую перспективу расследования»,-- сказал депутат. (Отметим, что о необходимости подобного контроля в недавнем интервью «Ъ» говорил и генпрокурор Юрий Чайка, правда, наделить им он предлагал прокуроров.) В свою очередь, следователю, как считает господин Старшинов, надо дать возможность знакомиться со всеми оперативно-служебными документами дела оперативного учета, заведенного по находящемуся у него в производстве уголовному делу.

Одновременно следователь и его руководитель должны получить право устанавливать срок исполнения своих поручений по уголовным делам, продлевать этот срок и контролировать его -- «это, безусловно, благоприятно скажется на оперативности» и качестве расследования.

Еще два законодательных предложения, высказанных на коллегии, были также связаны с оперативными службами, сопровождающими расследование уголовных дел. Это сопровождение должно осуществляться не только на стадии предварительного следствия, а вплоть до вступления приговоров по уголовным делам в силу. Кроме того, оперативные службы должны «регулярно» направлять следователю сведения о состоянии розыска подозреваемых или обвиняемых по их делам. Все эти новшества относятся к закону «Об оперативно-разыскной деятельности». В Уголовно-процессуальном кодексе, как было сказано на коллегии, нужно законодательно закрепить возможность создания следственных групп не только для расследования преступлений, а даже для проверки сообщений о них. Речь, конечно, идет не обо всех доследственных проверках, а о тех, которые «требуют большого объема проверочных действий и мероприятий, а также людских ресурсов». Депутат Старшинов отметил, что все эти предложения еще будут обсуждаться, а реализовать их в виде законодательных инициатив можно будет после думских каникул.

Источники «Ъ» в МВД России отметили, что высказанные инициативы -- попытка следственного комитета получить контроль над подразделениями министерства и ФСБ, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность (ОРД). Источник напомнил, что в



Официальный сайт  
Следственный комитет  
Российской Федерации

свое время Александр Бастрыкин выступал за наделение его ведомства функциями ОРД (это объяснялось интересами службы безопасности СКР -- без оперативных функций ей трудно было выявлять коррумпированных следователей). Сейчас же контроль за ОРД, по версии источника «Ъ», необходим ведомству в рамках планируемого расширения его функций. В этом году СКР из полиции было передано расследование налоговых дел, вместе с делами в ведомство перешли и следователи органов внутренних дел. В дальнейшем предполагается, что комитет получит в свое производство другие уголовные дела из полиции, например о мошенничестве. Это создаст в работе ведомства определенные трудности, поскольку следователи, специализирующиеся на расследовании резонансных дел, привыкли работать с высококвалифицированным оперативным составом из сотрудников ФСБ и МВД. На новые дела рангом ниже таких сыщиков по понятным причинам не хватит, а за теми, которые будут сопровождать новые комитетские дела, придется установить жесткий контроль.

«Слишком много власти в одних руках -- это всегда плохо, тем более когда речь идет о следственных органах, которые сейчас не контролируются даже прокуратурой,-- сказала известный адвокат Лариса Мове.-- Впрочем, с точки зрения решения проблем, которые правоохранительные органы создают подследственному, наверное, станет проще, ведь решать их надо будет не со всеми службами, а, образно говоря, «через одно окно»».

«Следователь был и остается командиром в борьбе с преступностью, он разрабатывает стратегию этой борьбы и несет ответственность за совершенные в ходе нее ошибки. Поэтому он должен получать от оперативных служб материалы в полном объеме, а не те справки, которые сыщики предоставляют ему скорее для галочки,-- сказал «Ъ» эксперт Совета федерации по правовым вопросам, заслуженный юрист России Исса Костоев.-- Пока же процесс идет в обратном направлении: сыщик, используя следственные материалы, например протоколы допросов и осмотров места происшествия, формирует свое оперативно-разыскное дело. Все это негативно сказывается на результатах расследования». По словам господина Костоева, «больной темой» при допуске следователей к оперативным делам станут агенты. «Но следователь все-таки должен знать, что информация получена не от запрессованного в камере алкоголика, а действительно из заслуживающего доверие источника»,-- отметил он.

06 Июля 2012

Адрес страницы: <https://sledcom.ru/press/smi/item/508365>